

МОТИВИ

По чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове

I. Причини, които налагат приемането:

1. В действащата подзаконова нормативна база на Столична община липсва подобен тип еднократна помощ, която да стимулира чисто финансово едни бъдещи родители и осиновители и да спомогне в първите им стъпки по отглеждане на едно дете. Предвид ниската раждаемост, дори и в двумилионна София, действителността у нас ни принуждава да търсим социални методи, чрез които да стимулираме семействата да имат повече деца. Голяма част от двойките не си позволяват да направят тази крачка да имат дете или дори и да я направят, то те се ограничават до едно, най-много две деца. Причината е проста – липса на достатъчно финансови средства, с които да подсигурят началните материални нужди на новия член на семейството, а именно бебешки дрехи, които омаляват бързо, детска количка, бебешко креватче, шкаф за дрехи и др. Водени от горното, предлагаме приемането на тази Програма, за да може по-голяма част от младите семейства да бъдат стимулирани чрез една финансова помощ, която би им помогнала значително в първите стъпки от раждането/осиновяването на едно дете.

2. Подзаконовите нормативни актове, с които се отпускат финансови помощи за стимулиране на раждаемостта са с прекалено широк кръг от правоимащи лица, които могат да ги получават. С тези финансови помощи може да се злоупотребява и именно водени от това, желаем да внесем за разглеждане настоящата програма, като с въвеждане на по-високи изисквания се цели предотвратяване на порочни практики за усвояване на тези средства. По този начин Общината може да предотврати опасността средства от бюджета, които са предвидени за спомагане на отглеждането на едно дете да бъдат усвоени и да се използват не по предназначение, като същевременно стимулира родителите.

3. Програмата представлява политически, управленски инструмент за насърчаване на отговорното родителство, тя не замества инструментите на държавната политика. Ето защо приемането на тази програма е стимулираща мярка, което обяснява и прецизните критерии, въз основа на които смятаме, че ще стимулираме по-висока раждаемост сред работещите и образовани граждани на столицата.

II. Цели, които се поставят:

Настоящата Програма има за цел увеличаване на раждаемостта на територията на Столична община посредством предоставяне на еднократна финансова помощ, която ще спомогне двойките в първите месеци при отглеждането на дете. Програмата си поставя като основна цел и стимулиране на отговорното родителство (а не стимулиране на раждането и отглеждането на деца в риск).

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата Програма:

Предвид обстоятелството, че в София се раждат средно около 13 000 деца годишно, ще е необходимо да се осигурят средства от бюджета на Столична община, с които да се финансират еднократните помощи при раждане или осиновяване на дете. За периода 2012-2018 г. в област София (Столична община) се раждат по около 13 000 деца, като

отклонението в този показател варира между 300-400 новородени повече или по-малко спрямо предходната година. Налице е устойчивост на този показател, което позволява приблизително точно прогнозиране на необходимите годишни финансови средства. Според чл. 53 от Конституцията, училищното обучение до 16-годишна възраст е задължително, а средното образование в държавните училища е безплатно. Поради това е получателите на тази помощ следва да са изпълнили един свой конституционен и граждански дълг, а именно да са получили диплома за завършено средно образование. От друга страна съотношението на семействата с едно, с две и с три деца е 6:3:1. При допускане това означава, с голяма доза вероятност, че за около 13 000 деца ще са нужни средно по 1000 лв., което на годишна база означава 13 000 000 лв. Тук следва да се отбележи съществуването на редица неизвестни – колко родители отговарят на абсолютния критерий постоянен адрес, колко на абсолютния критерий настоящ адрес, дали имат публични задължения, които ще бъдат прихванати с тези суми, както и изразяването на правно валидна воля за получаване на еднократната финансова помощ. В този смисъл сумата може да варира, но приблизителния разчет показва около 13 млн. лв., необходими за стимулиране на раждаемостта по тази Програма.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Очаква се посредством финансовата помощ, която Столична община ще предоставя на двойките, да се стимулира отговорната раждаемост сред населението на Общината, както и ще се насърчи практиката на пълно осиновяване на деца.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганата Програма е подзаконов нормативен акт, който е съобразен със Закона за нормативните актове, Указ № 883 за прилагане на ЗНА, Семейния кодекс и Закона за гражданската регистрация, поради което е предопределено нейното съответствие и с правото на Европейския съюз, тъй като посочените нормативни актове не противоречат на разпоредбите на ЕС.

Предлаганият нормативен акт е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 23, във връзка с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Съобразен е с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.