

Мотиви

към Проект на Наредба за проучване, анализ и симулация на транспортното обслужване в Столична община

1. Причини, които налагат приемането на наредбата:

Основната причина за приемане на Наредбата за проучване, анализ и симулация на транспортното обслужване в Столична община е необходимостта от регулиране на обществените отношения и техническите изисквания в тази сфера с цел подобряване на транспортното обслужване.

Основанието за създаване и приемане на наредбата е чл. 16д, ал. 2 от Закона за устройството и застрояването на Столичната община и чл. 42а, ал. 3 от Наредба № РД-02-20-2 от 20 декември 2017 г. за планиране и проектиране на комуникационно-транспортната система на урбанизираните територии.

Повишената инвестиционна активност в София като град с най-голяма територия, население и икономическа активност в България, както и значителната степен на моторизация в града, налагат необходимостта от допълнително регулиране на обществените отношения, свързани с доказване на транспортно-комуникационното обезпечаване на територията, за да се осигури възможност за добро ниво на транспортно обслужване на гражданите и гарантиране на техния жизнен стандарт посредством минимизиране и елиминиране на негативните влияния върху околната среда и хората.

Изработването на подобни правила е свързано с необходимостта от доказване на достатъчното транспортно обслужване, което се характеризира с добра пропускателна способност и задоволяване на нуждите на потребителите на транспортната инфраструктура, както и установяването на недостатъчно транспортно обслужване (т.е. при изчерпан капацитета на транспортната инфраструктура), при което се получават задръствания, транспортни задръжки и увеличаване на времето за придвижване и престой.

Проучването, анализа и симулацията на транспорта се извършват, за да обосноват решенията при разработването на обемно-устройствени проучвания, специфични правила и нормативи за застрояване, нови или изменение на действащи подробни устройствени планове, работни устройствени планове, инвестиционни проекти.

С проучването, анализа и симулацията се цели да се определи влиянието на инвестиционното намерение върху транспортното натоварване и условията за паркиране в зоната му на въздействие.

С наредбата се предвижда създаването и поддържането на Единен базов транспортен модел на Столична община, въз основа на който ще се извършват симулациите и ще се осигуряват необходимите нива на транспортно обслужване.

2. Цели на наредбата:

С приемането на Наредбата за проучване, анализ и симулация на транспортното обслужване в Столична община се цели следното:

- доказване на транспортно-комуникационното обезпечаване на територията;
- влиянието на допълнителното натоварване на уличната мрежа и градската среда;

- осигуряване на възможност за добро ниво на транспортно обслужване на гражданите на столицата и гарантиране на техния жизнен стандарт;
- минимизиране и елиминизиране на негативните влияния върху околната среда и хората.

Наредбата се прилага при:

- одобряване на подробни устройствени планове, предвиждащи строителство на обществено-обслужващо застрояване с разгъната застроена площ над 20 000 m² и/или височина над 50 m;
- увеличаване на разгънатата застроена площ спрямо подробния устройствен план с повече от 20% в процеса на издаване на виза за проектиране;
- инвестиционни проекти на нови обекти с необходими или предвидени повече от 200 места за паркиране и гариране;
- при промяна на инвестиционните намерения след издаване на разрешение за строеж, както и при надстрояване, пристрояване и промяна на предназначението на обектите, когато същите водят до повече от 200 места за паркиране и гариране.

Наредбата не се прилага за:

- плановете за въвеждане на постоянна и временна организация на движението;
- организацията на движението и транспортното обслужване вътре в поземлените имоти.

Проучването, анализът и симулирането на транспортното обслужване включват:

- Търсене и предлагане на транспортни услуги и паркиране – съществуващо положение;
- Моделиране;
- Прогнозиране на новото търсене и предлагане след реализиране на инвестиционното намерение;
- Зона на въздействие на инвестиционното намерение;
- Симулиране;
- Анализ и оценка;
- Мерки за подобряване на нивото на транспортно обслужване при необходимост.

Мерките за подобряване на нивото на транспортно обслужване се реализират посредством решения, свързани с:

- промяна на проекта на устройствения план;
- промяна на инвестиционния проект;
- изпълнение на допълнителна транспортна инфраструктура;
- въвеждане на нова постоянна организация на движение и/или паркиране;
- промяна на съществуващата постоянна организация на движение и/или режим на паркиране;
- промяна на обслужването с градски транспорт – увеличаване на честотата или капацитета на обществения превоз;
- други.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Проектът на наредба не предвижда промяна в структурата на Столична община. Необходимо е увеличаването на числеността на дирекция „Управление и анализ на трафика“ във връзка с допълнително възложените функции.

За прилагане на предложения нормативен акт се изисква допълнителен финансов ресурс за създаване на Единния базов транспортен модел.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат на приемането на настоящата Наредбата за проучване, анализ и симулация на транспортното обслужване в Столична община се очаква да се създадат ясни правила, чрез прилагането на които да се постигне подобряване на транспортното обслужване.

5. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

Проектът на наредбата е в съответствие с действащото българско законодателство и с правото на Европейския съюз.

Приложение № 1

Обосновка за определяне на такса за извършване на услуга „Проучване, анализ и симулацията на транспортното обслужване“

Настоящото предложение е съобразено с чл. 5 и чл. 6 от Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община и Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол, като:

Преките разходи включват:

1. Разходите за възнаграждения и осигуровки на служителите, които по длъжностна характеристика извършват остойностяваната услуга.
2. Разходи за възнаграждения и осигурителни плащания на персонала от обща администрация и ръководния персонал.
3. Разходи за материали.
4. В случай, че за извършването на услугата се използва специфичен софтуер, база данни, техника - тяхната стойност се пренася в стойността на услугата по метода на амортизационните отчисления.
5. Ако се извършват разходи под формата на външни услуги за поддържане на тези дълготрайни активи, тяхната стойност се пренася на 100% в стойността на услугата, разпределена въз основа на броя предоставени услуги.

Непреките разходи включват:

1. Разходи за обучение и повишаване квалификацията на служителите. Заложени са среден разход за обучение на персонала от 2% върху фонд работна заплата.;
2. Разходи за външни услуги - пощенски разходи, разходи за телефонни услуги, лицензи и др.;
3. Други непреки разходи: амортизация, в случай, че нормативен акт задължава да се начислява, данъци, представителни, командировки, членски внос, лихви и други;
4. Режийни разходи или разходи за стопански нужди - разходи за отопление, ток,

Ориентировъчни задължителни дейности, които следва да се извършат за изготвянето на един транспортен анализ:

- Извършване на преброяване на транспортните потоци в района на обекта - 3 дни в седмицата за минимум 6-7 пикови часа в денонощието - на място за всяко кръстовище. В зависимост от обхвата и броя кръстовища и пътни участъци, където се извършват преброяванията, времеви период на измерванията и броя на хората извършващи преброяванията може да варира в правопрпорционална зависимост.

- Преглед на съществуващата ОД в района и на съгласуваната документация към обекта - експерти на СО;

- Изготвяне и калибриране на транспортен модел изисква:

* наличието на софтуерен продукт - ориентировъчната стойност на PTV Vissim, най-ниската версия с минимални функционалности е от порядъка на 12 000 лв. за 1 бр. лиценз;

* обучение на служители на СО за работа със съответните софтуерен продукт;

* между 5 и 15 работни дни за изготвянето на подобен транспортен анализ, в зависимост от обхвата, местоположението и характеристиките на обекта.

- Изготвяне на анализ на изходните данни - от 2 до 5 дни;

- Оформяне на обобщено становище и препоръки за минимизиране на негативния ефект върху транспортните потоци - от 2 до 5 дни;

За определяне на времетраенето и разпределение на отговорностите е съставена Матрица, която да проследи движението на преписката при извършване на услугите:

Длъжност	Съпка 1	Съпка 2	Съпка 3	Съпка 4	Съпка 5	Съпка 6	Съпка 7	Съпка 8	Време чов./часа
Деловодител	Pr.								0,2 часа
Кмет /зам. Кмет/ Гл. Архитект		P							0,2 часа
Директор на дирекция			p						0,2 часа
Началник на отдел			Зд						0,3 часа
Експерт – трима Средно 21 дни				И					504 часа
Юриисконсулт					Cr				2 час
Началник на отдел						Cr			6 часа
Директор на дирекция							Cr		4 часа
Кмет /зам. Кмет/ Гл. Архитект							P		1 часа
Деловодител								Pr	0,2 часа

Куриер – общо за целия процес									1 час
-------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	-------

ОБЩО: 519,10 часа.

Легенда:

Р – резолира; И – Изпълнява; К – консултира; Ст. – становище; Сг. – съгласува; П – подписва; Рг. – регистрира; Зд – задача

Необходимото време за извършване на услугата е **519,10 часа**, като месечна средна брутна работна заплата /СрБрРЗ/ за Столична община е 1817,17 лв. или часова ставка 10,82 лв. Дължимите осигурителни вноски за сметка на работодателя за 2022 г. съответно са 4,8% ЗО и 14,5% ДОО.

Изчисляване на преките разходи-себестойност 6712,68 лв., в това число:

Възнаграждение на персонала: 519,10 ч. * 10,82 лв. = **5616,66 лв.**

Дължими осигурителни вноски в/у 5616,66 лв. * (14,5% + 4,8%) = **1084,02 лв.**

Разходи за материали /хартия, тонер, щемпели и др./ = **12 лв.**

Разходи за използване на специализиран софтуер:

За извършването на услугата се използва специфичен софтуер, база данни, техника - тяхната стойност се пренася в стойността на услугата по метода на амортизационните отчисления

Софтуер 3 бр. PTV Vissim - 36 000 лв. * 8,33 % амортиз./12 м.= **249,90 лв./месечно**

Непреките разходи:

Себестойност на непреките разходи включващи: обучение и повишаване на професионалната квалификация, горива, ел. енергия, интернет, телефонни услуги – **250 лв.**

Себестойност на услугата:

преки разходи + непреки разходи = 7212,58 лв.

Предложение за цена на гореописаните услуги - 7200 /седем хиляди и двеста/ лева.

- арх. Николай Каменов – директор на дирекция „Градско и пространствено планиране и недвижимо културно наследство“;
- тел: 02 9238 299;
- e-mail: nkamenov@sofia-agk.com

6. Място на публикуване на отговори:

- <https://www.sofia.bg/portal-public-consultations>

Всички граждани, граждански групи и организации могат да изпращат на посочения в съобщението пощенски/електронен адрес своите писмени становища и коментари, които ще бъдат публикувани на Единния портал за обществени консултации на Столична община във вида, в който са постъпили.