



**Столична община**

Входящ №

СОА23-ВК66-4486

Регистриран на 05.05.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. „Московска“ № 33, Тел. 93 77 591, <http://www.council.sofia.bg>

ДО  
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

## ДОКЛАД

**ОТНОСНО:** Проект на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДВИЖЕНИЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА, Приета с Решение № 332 по Протокол № 48 от 19.05.2005 г., изм. с Решение № 3 по Протокол № 67 от 12.01.2006 г., доп. с Решение № 515 по Протокол № 83 от 13.07.2006 г., изм. и доп. с Решение № 709 по Протокол № 88 от 28.09.2006 г., изм. и доп. с Решение № 250 по Протокол № 105 от 12.04.2007 г., Решение № 364 по Протокол № 107 от 26.04.2007 г., Решение № 502 по Протокол № 110 от 31.05.2007 г., доп. с Решение № 645 по Протокол № 113 от 12.07.2007 г., изм. - Решение № 76 от 12.06.2007 г. на СГС по адм. д. № 4013/2005 г., адм. отд. III-ж състав, влязло в сила на 15.08.2007 г., изм. и доп. с Решение № 82 по Протокол № 7 от 28.02.2008 г. (отменено с Решение № 378 по Протокол № 16 от 10.07.2008 г.), Решение № 301 по Протокол № 14 от 12.06.2008 г., Решение № 378 по Протокол № 16 от 10.07.2008 г., Решение № 460 по Протокол № 17 от 24.07.2008 г., Решение № 630 по Протокол № 23 от 23.10.2008 г., чието прилагане е спряно с Решение № 153 по Протокол № 35 от 12.03.2009 г., доп. с Наредба № 1 за обществения ред на територията на Столична община - приета с Решение № 152 по Протокол № 35 от 12.03.2009 г., изм. и доп. - Решение № 494 по Протокол № 45 от 29.07.2009 г., Решение № 419 по Протокол № 70 от 22.07.2010 г., Решение № 108 по Протокол № 84 от 24.02.2011 г., Решение № 148 по Протокол № 12 от 22.03.2012 г., Решение № 320 по Протокол № 19 от 28.06.2012 г., Решение № 457 по Протокол № 22 от 13.09.2012 г., Решение № 480 по Протокол № 24 от 20.09.2012 г., Решение № 634 по Протокол № 32 от 20.12.2012 г., Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г., изм. - Решение № 4224 от 24.06.2014 г. на Адм. съд София-град, изм. - Наредба за преместваемите обекти, за рекламните, информационните

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССОС.  
Приложенията се сканират.*

и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, приета с Решение № 717 по Протокол № 71 от 6.11.2014 г., изм. - Решение № 7976 от 18.12.2014 г. на АдмС - София по адм. д. № 6596/2014 г., изм. - Решение № 9045 от 24.07.2015 г. на ВАС по адм. дело № 11689/2014 г., изм. - Решение № 12473 от 23.11.2015 г. на ВАС по адм. дело № 4919/2015 г., изм. и доп. - Решение № 440 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., в сила от 1.10.2017 г., изм. и доп. - Решение № 8 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г., изм. - Решение № 4924 от 19.07.2018 г. на АССГ, XX троен състав по адм. дело № 8523 от 2017 г., Решение № 511 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г., изм. - Решение № 2559 от 12.04.2019 г. на АССГ по адм. д. № 10531/2018 г., XVIII тричленен състав, частично потвърдено с Решение № 6174 от 27.05.2020 г. на ВАС по адм. дело № 12737/2019 г., седмо отделение, изм. и доп. - Решение № 522 по Протокол № 23 от 12.11.2020 г. и Решение № 523 по Протокол № 23 от 12.11.2020 г., в сила от 19.11.2020 г., изм. - Решение № 3513 от 2.07.2020 г. на АССГ по адм. д. № 1194/2020 г., IV тричленен състав, оставено в сила с Решение № 4730 от 14.04.2021 г. на ВАС по адм. д. № 13025/2020 г., седмо отделение, изм. и доп. - Решение № 704 по Протокол № 42 от 28.10.2021 г., в сила от 1.12.2021 г., изм. и доп. - Решение № 808 по Протокол № 44 от 16.12.2021 г., изм. и доп. - Решение № 73 по Протокол № 47 от 10.02.2022 г., в сила от 1.06.2022 г., изм. - Решение № 1867 от 28.02.2022 г. на ВАС по адм. дело № 10567/2021, което отменя Решение № 5604 от 19.10.2020 г. на АдмС - София по адм. д. № 9207/2019 г., поправено с Решение № 2626 от 20.04.2021 г. на АдмС - София по адм. дело № 9207/2019 г., изм. - Решение № 476 по Протокол № 59 от 7.07.2022 г., в сила в шестмесечен срок, считано от деня на разгласяването ѝ чрез обявяване на сайта на Столичния общински съвет, изм. - Решение № 1252 от 28.02.2022 г. на АдмС - София по адм. дело № 9657/2021 г., XV тричленен състав, потвърдено с Решение № 11933 от 21.12.2022 г. на ВАС, постановено по адм. дело № 3626/2022 г., седмо отделение, изм. и доп. - Решение № 117 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г., в сила от 2.03.2023 г., изм. - Решение № 171 по Протокол № 72 от 9.03.2023 г., в сила от 1.04.2023 г.

## **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На основание чл. 68, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет с настоящия Доклад *представяме на Вашето внимание предложения за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община по отношение на санкционирането на строителните замърсители.* При обсъждане на предложения проект молим да вземете предвид следните мотиви:

**I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове):

Наредбата за организацията на движението на територията на Столична община урежда обществените отношения, свързани с организацията на движението на пътните

превозни средства, в това число и на строителните машини, като установява съответни забрани, с цел нормалното функциониране на града.

Последните близо 10 години развитието на строителството, следствие на икономическия подем, в София е видно. По данни на Национален статистически институт издадените разрешителни за строеж на нови сгради само през четвъртото тримесечие на 2022 г. за София (столица) са 321, с брой жилища 5106 и разгърната застроена площ 510 130 кв.м. развитието на обществените отношения трябва да е съпроводено с внимателен и своевременен регулационен подход на местно ниво.

Следствие на гореизложеното, обществените отношения във връзка с организацията на движението и чистотата на територията на Столична община се усложняват. Макар Наредбата за организацията на движението на територията на Столична община да урежда редица задължения спрямо водачите на превозни средства като например забраната за влизане на товарни автомобили и строителни машини с допустима максимална маса над 4 тона в зона „Център“, тя не регламентира някои съществени аспекти на строително-транспортната дейност. Такива например са: замърсяването на уличните платна при транспортиране на строителни отпадъци и земни маси; транспортиране на строителни отпадъци и земни маси извън определения в издаденото направление маршрут; транспортирането на строителни отпадъци, материали и земни маси в транспортни средства с неуплътнени каросерии или без предпазни мрежи или чергила и редица други.

Понастоящем подобни нарушения не могат да се санкционират от Столичен инспекторат, тъй като чл. 78 от Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община е обявен за нищожен с Реш. № 1660 от 6.03.2020 г. на АССГ по адм.д. № 2670/2019 г., оставено в сила с Реш. № 1558 от 05.02.2021 г. на ВАС по адм.д. № 7823/2020 г.

В същото време в Столична община, в Столичен общински съвет и администрациите на районните кметове постъпват редица сигнали на граждани за камиони, които, извършвайки строително-транспортни дейности, замърсяват пътните платна на излизане от обектите. Нанесената кал и разпиляването на строителни материали влошават градската среда, създават дискомфорт на живущите и не на последно място създават предпоставка за пътнотранспортно произшествие.

Следва да се отбележи и фактът, че кметът на Столична община отговаря за стопанисването на общинските пътища, неизвършването на което може да доведе до ангажирането на неговата отговорност за безстопанственост или ангажирането на отговорността на общината на общо деликтно основание при евентуален инцидент.

С не по-малко значение трябва да се отбележи, че общинския съвет има задължение на основание чл. 28а от Закон за чистотата на атмосферния въздух да предприема редица мерки, с цел ограничаване степента на замърсеност на въздуха на територията на общината. Нанасянето на кал по платната за движение създава предпоставки за влошаването на качеството на въздуха, тъй като след изсъхването ѝ и повторното минаване с МПС през нея се вдига прах във въздуха.

Проблемът с чистотата на атмосферния въздух в рамките на Столична община е бил предмет на съдебно дело, по което общината е осъдена за своето бездействие. С решение на

Софийски градски съд, I-во Гражданско отделение, 20-и състав по гр. дело № 6614/2017 г., образувано по искова молба на с вх. № 70647/29.05.2017 г., предявена от сдружение „ЗА ЗЕМЯТА - ДОСТЪП ДО ПРАВОСЪДИЕ“, фондация „СПАСИ БЪЛГАРИЯ“, сдружение „АСОЦИАЦИЯ ДИАБЕТ ТИП 2“, сдружение „ЦЕНТЪР ЗА НЕЗАВИСИМ ЖИВОТ“, Христо Христов, Димо Господинов, и Иван Велов и др., против СТОЛИЧНА ОБЩИНА (СО), ответникът СО е осъден в срок от дванадесет месеца от влизане на съдебното решение в сила да преустанови бездействието, изразяващо се в: допуснато в периода от 29.05.2017 г. до постановяване на решението превишаване на нормите за средноденонощни концентрации на фини прахови частици 10 (ФПЧ 10) в атмосферния въздух на общината с повече от 35 дни в годината (нарушение на чл. 13, пар. 1, вр с. раздел „Б“ от Приложение от Директива 2008/50), като осигури достигане на нормативно допустимите нива (концентрации) на ФПЧ 10 в атмосферния въздух чрез предприемане на ефективни действия за опазване на околната среда и чистотата на атмосферния въздух в общината.

Поради гореизложеното, предлагаме следните промени:

| НАСТОЯЩ ТЕКСТ<br>(по НУОПОЧТСО)  | X | ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА<br>(Наредба за организация на движението на територията на СО)   | ✓ |
|--|---|---|---|
| <p><b>Чл. 60.</b> Лицата извършващи строително-монтажни работи (СМР), ремонтни дейности и премахване на строежи, както и лицата извършващи дейности по събиране и транспортиране на строителни отпадъци и земни маси, в т.ч. и водачите на транспортните средства са длъжни да:</p> <p>1. не допускат натрупването и/или разпиляването на строителни материали и отпадъци извън границите на обектите и строителните площадки;</p> <p>2. почистват обекта и околното пространство по време и след приключване на СМР;</p> <p>3. не допускат отвеждането на води от строителните площадки по тротоарите и уличните платна;</p> <p>4. използва оросяване или друга предпазна мярка при извършване на строителни работи, от които се получава силно запрашаване на околното пространство;</p> |   | <p>1. чл. 60 и чл. 61 от НУОПОЧТСО се отменят, а в чл. 71 отпада т. 21.</p> <p>2. Създава се нов Раздел VIII в Глава втора в Наредба за организация на движението на територията на Столична община:</p> <p style="text-align: center;">Глава втора<br/>Движение на пътни превозни средства</p> <p style="text-align: center;">Раздел VIII<br/>Движение на МПС, извозващи строителни материали</p> <p>Чл. 29а (1) Забранява се:</p> <p>1. натрупването и/или разпиляването на строителни материали и отпадъци</p> |   |

|  |   |
|--|---|
| <p>5. транспортират строителни материали и отпадъци, земни маси и други в транспортни средства с уплътнени каросерии и/или с предпазни мрежи или чергила;</p> <p>6. транспортират строителни отпадъци след издаване на направление с определен маршрут до инсталации и/или съоръжения за третиране и земни маси до определените за това места;</p> <p>7. сназват определеният им маршрут за транспортиране на строителните отпадъци и/или земни маси от строителния обект до инсталации и/или съоръжения за третиране</p> <p>8. изхвърлят строителни отпадъци и земни маси на определени за целта места;</p> <p>9. почистват ходовата част на транспортните средства преди излизането им от строителния обект;</p> <p>10. изграждат устройство за измиване на ходовата част на строителните машини излизаци от строителния обект;</p> <p>11. не допускат смесване на земни маси с други строителни отпадъци;</p> <p>12. извършват строителни и ремонтни дейности на сгради и строителни обекти с поставена плътна ограда;</p> <p>13. извършват строителни и ремонтни дейности на сгради и строителни обекти като поставят информационно-указателна табела, която да бъде актуализирана при промяна на инвеститора (не се отнася за линейните обекти на техническата инфраструктура);</p> <p>14. не допускат изхвърляне и натрупване на земни маси и/или строителни отпадъци край пътища, пътеки, граници между имоти, кариери, речни корита и дерета;</p> <p>15. (нова – Решение № 759 по Протокол № 44 от 23.11.2017 г.) не допускат замърсяване на уличните платна при транспортиране на строителни отпадъци и земни маси.</p> | <p>извън границите на обектите и строителните площадки;</p> <p>2. замърсяването на обекта и околното пространство по време и след приключване на СМР;</p> <p>3. отвеждането на води от строителните площадки по тротоарите и уличните платна;</p> <p>4. извършването на строителни работи на обекти, когато от дейността се получава силно запрашване на околното пространство без да се използва оросяване или друга предпазна мярка;</p> <p>5. транспортирането на строителни материали и отпадъци, земни маси и други в транспортни средства с неуплътнени каросерии и/или без предпазни мрежи или чергила;</p> <p>6. транспортиране на строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по реда на НУОПОЧТСО;</p> <p>7. транспортиране на строителни отпадъци и земни маси извън определения в издаденото направление маршрут;</p> <p>8. изхвърлянето на строителни отпадъци и земни маси извън местата, определени за обезвреждането и/или оползотворяването им и притежавачи разрешение по ЗУО;</p> <p>9. изхвърлянето на строителни отпадъци директно от етажите на строителните обекти;</p> <p>10. излизането на транспортните средства от строителния обект без</p> |
|--|---|

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССОС.  
Приложенията се сканират.*

16. (нова – Решение № 759 по Протокол № 44 от 23.11.2017 г.) не започват изкопни и други работи, свързани с натрупване и транспортиране на строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по чл. 58, ал. 1.

17. (нова – Решение № 759 по Протокол № 44 от 23.11.2017 г.) имат на разположение копие от издадените направления на обекти, от които изпълняват дейности по транспортиране на строителни отпадъци, както и в транспортните ередства, с които осъществяват транспортирането.

**Чл. 61. Забранява се:**

1. натрупването и/или разпиляването на строителни материали и отпадъци извън границите на обектите и строителните площадки;

2. замърсяването на обекта и околното пространство след приключване на СМР;

3. отвеждането на води от строителните площадки по тротоарите и уличните платна;

4. извършването на строителни работи на обекти, когато от дейността се получава силно запрашаване на околното пространство без да се използва оросяване или друга предпазна мярка;

5. транспортирането на строителни материали и отпадъци, земни маси и други в транспортни ередства с неуплътнени каросерии и/или без предпазни мрежи или чергила;

6. транспортиране на строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по реда на Наредбата;

7. транспортиране на строителни отпадъци и земни маси извън определения в издаденото направление маршрут;

8. изхвърлянето на строителни отпадъци и земни маси извън местата, определени за обезвреждането и/или оползотворяването им и притежаванци разрешение по ЗУО;

предварително почистена от специално изградено за това устройство ходова част;

11. смесване на земни маси с други строителни отпадъци;

12. извършването на строителни и ремонтни дейности на сгради и строителни обекти без плътна ограда;

13. извършването на строителни и ремонтни дейности на сгради и строителни обекти без информационно-указателна табела, която да бъде актуализирана при промяна на инвеститора (не се отнася за линейните обекти на техническата инфраструктура);

14. изхвърлянето и натрупването на земни маси и/или строителни отпадъци край пътища, пътеки, граници между имоти, кариери, речни корита и дерета;

15. изхвърлянето на строителни отпадъци в контейнерите за битов отпадък;

16. изхвърлянето на строителни отпадъци в насипно състояние до контейнерите за отпадъци и/или други нерегламентирани места;

17. извършването на строително-монтажни работи (СМР), ремонтни дейности и премахване на строежи без устройство за измиване на ходовата част на строителните машини излизащи от строителният обект;

18. замърсяването на уличните платна при транспортиране на строителни отпадъци и земни маси;

|   |   |
|---|---|
| <p>9. изхвърлянето на строителни отпадъци директно от етажите на строителните обекти;</p> <p>10. излизането на транспортните средства от строителния обект е непочнетена ходова част;</p> <p>11. смесване на земни маси с други строителни отпадъци;</p> <p>12. извършването на строителни и ремонтни дейности на сгради и строителни обекти без пълна ограда;</p> <p>13. извършването на строителни и ремонтни дейности на сгради и строителни обекти без информационно-указателна табела, която да бъде актуализирана при промяна на инвеститора (не се отнася за линейните обекти на техническата инфраструктура);</p> <p>14. изхвърлянето и натрупването на земни маси и/или строителни отпадъци край пътища, пътеки, граници между имоти, кариери, речни корита и дерета;</p> <p>15. изхвърлянето на строителни отпадъци в контейнерите за битов отпадък;</p> <p>16. изхвърлянето на строителни отпадъци в насипно състояние до контейнерите за отпадъци и/или други нерегламентирани места;</p> <p>17. (нова – Решение № 759 по Протокол № 44 от 23.11.2017 г.) извършването на строително-монтажни работи (СМР), ремонтни дейности и премахване на строежи без устройство за измиване на ходовата част на строителните машини излизайщи от строителният обект;</p> <p>18. (нова – Решение № 759 по Протокол № 44 от 23.11.2017 г.) замърсяването на уличните платна при транспортиране на строителни отпадъци и земни маси;</p> <p>19. (нова – Решение № 759 по Протокол № 44 от 23.11.2017 г.) започването на изкопни и други работи, свързани с натрупване и транспортиране на</p> | <p>19. започването на изкопни и други работи, свързани с натрупване и транспортиране на строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по чл. 58, ал. 1 НУОПОЧТСО;</p> <p>20. липсата на разположение копие от издадените направления на обекти, от които изпълняват дейности по транспортиране на строителни отпадъци, както и в транспортните средства, с които осъществяват транспортирането.</p> <p>3. Създава се нов Раздел IV в Глава пета в Наредба за организация на движението на територията на Столична община:</p> <p style="text-align: center;">Глава пета<br/>Контрол и Санкции</p> <p style="text-align: center;">Раздел IV<br/>Санкции при транспортиране на материали, свързани с ремонтни и строителни дейности</p> <p>чл. 89 (1) Наказва се с глоба от 300 до 1000 лв. физическо лице, което осъществи някое от нарушенията в чл. 29а. При повторно извършване глобата е от 600 до 2000 лв.</p> <p>(2) За нарушенията по чл. 29а, визирани в т. 3, т. 6, т. 7, т. 10, т. 11, т. 12, т. 13, т. 17, т. 19, т. 20 глобата е в размер от 100 до 5000 лв.</p> |
|---|---|

строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по чл. 58, ал. 1.

(3) За нарушенията по чл. 29а, т. 4 глобата е в размер от 100 до 1000 лв.

(4) За нарушенията по чл. 29а, т. 5 глобата е в размер от 200 до 500 лв., а при повторно нарушение от 500 до 1000 лв.

(5) За нарушенията по чл. 29а, т. 18 глобата е в размер от 200 до 500 лв., а при повторно нарушение в размер от 500 до 1000 лв.

Чл. 90 (1) Наказва се с имуществена санкция в размер от 1400 до 4000 лв. за едноличен търговец или юридическо лице, което осъществи някое от действията по чл. 29а, а при повторно нарушение имуществената санкция е в размер от 2800 до 8000 лв.

(2) За нарушенията по чл. 29а, визирани в т. 3, т. 6, т. 7, т. 10, т. 11, т. 12, т. 13, т. 17, т. 19, т. 20 имуществената санкция е в размер от 1000 до 50 000 лв. за едноличен търговец или юридическо лице.

(3) За нарушенията по чл. 29а, т. 4 имуществената санкция е в размер от 500 до 2000 лв.

(4) За нарушенията по чл. 29а, т. 5 имуществената санкция е в размер от 1000 до 5000 лв., а при повторно нарушение от 2000 до 7000 лв.

(5) За нарушението по чл. 29а, т. 18 имуществената санкция е в размер от 1000 до 5000 лв., а при повторно нарушение в размер от 2000 до 5000 лв.

Отделно от това, с влязло в сила *Решение № 1867 от 28.02.2022 г. на ВАС по адм. д. № 10567/2021 г.*, е отменен чл. 137 от Наредбата за организация на движението територията на Столична община /НОДТСО/. Отмяната на чл. 137, ал. 1 възпрепятства

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССОС.  
Приложенията се сканират.*



законосъобразното установяване на нарушения в Наредбата, чрез съставяне на актове за установяване на административни нарушения. Съгласно чл. 137, ал. 1 „Актовете за установяване на нарушенията на тази наредба се съставят от длъжностните лица, определени от органите по чл. 130.“, а чл. 130 определя, че контролът по изпълнение на тази наредба се осъществява от: 1. Кмета на Столична община и/или определени с негова писмена заповед длъжностни лица., 2. Лица, определени и упълномощени с решение на Столичния общински съвет., 3. Директора на СДВР и/или определени от него с писмена заповед длъжностни лица, а от 01.06.2022 г. относно забраната по чл. 25 контролът се осъществява от Столичен инспекторат, СДВР-сектор "Общинска полиция" и дирекция "Аварийна помощ и превенция".

Съгласно съдебното решение, съдът приема, че чл. 137 допуска актосъставители да бъдат длъжностни лица, чиито кръг не е нормативно ограничен, което противоречи на чл. 22, ал. 5 от ЗМСМА, който изрично предвижда, че такова правомощие имат длъжностни лица, посочени в наредбата. Наредбата вместо да посочи длъжностните лица, които имат правомощие да съставят актовете за установяване на административни нарушения, предвижда актосъставителите да се определят от контролните органи по чл. 130 и/или от определени от тях лица.

От изложеното следва, че за възстановяването на действията по контрол на компетентните служби в Столична община е нужно да се приеме решение на Столичен общински съвет за изменение на чл. 137 от Наредба за организация на движението на територията на Столична община, съобразено с мотивите на *Решение № 1867 от 28.02.2022 г. на ВАС по адм. д. № 10567/2021 г.*

Поради гореизложеното, предлагаме следните промени:

| НАСТОЯЩ ТЕКСТ<br>(по НУОПОЧТСО)   | × | ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА<br>(Наредба за организация на движението на територията на СО)   | ✓ |
|---|---|---|---|
| <p><b>Чл. 137.</b> (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г., отм. - Решение № 1867 от 28.02.2022 г. на ВАС по адм. дело № 10567/2021, което отменя Решение № 5604 от 19.10.2020 г. на АдмС - София по адм. д. № 9207/2019 г., поправено с Решение № 2626 от 20.04.2021 г. на АдмС - София по адм. дело № 9207/2019 г., промяната е отразена на 2.03.2022 г.)</p> <p>(1) (Изм. - Решение № 7976 от 18.12.2014 г., постановено по адм. д. № 6596/2014 г., XII тричленен състав по описа на Административния съд София-град, Решение</p> |   | <p>1. В чл. 137 алинея първа придобива следното съдържание:</p> <p>Чл. 137 (1) Актовете са установяване на нарушенията на тази наредба се съставят от служителите на Столичен инспекторат, СДВР – сектор „Общинска полиция“ и дирекция „Аварийна помощ и превенция“, съобразно тяхната компетентност.</p> |   |

|  |   |
|--|---|
| <p>№ 12473 от 23.11.2015 г. на ВАС по адм. дело № 4919/2015 г., отменя като незаконосъобразна разпоредбата в частта "или определени от него с нарочна писмена заповед длъжностни лица") Наказателните постановления се издават от кмета на Столична община.</p> <p>(2) (Отм. в частта "за неуредените в тази наредба случаи" - Решение № 1867 от 28.02.2022 г. на ВАС по адм. дело № 10567/2021, което отменя Решение № 5604 от 19.10.2020 г. на АдмС - София по адм. д. № 9207/2019 г., поправено с Решение № 2626 от 20.04.2021 г. на АдмС - София по адм. дело № 9207/2019 г., промяната е отразена на 2.03.2022 г.) По съставянето на актовете, издаването и обжалването на наказателните постановления и по изпълнението на наложените наказания се прилагат разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.</p> | <p>2. Предишната алинея първа на чл. 137 става алинея втора, а алинея втора става алинея трета.</p> |
|--|---|

В същото време, при анализа на Наредба за управление на отпадъците и поддържане, и опазване на чистотата на територията на Столична община, наред с гореизложените проблеми, се срещнаха и редица други, които заслужават да намерят своето нормативно разрешение, с оглед безпроблемното прилагане на разпоредбите от службите за контрол и избягване на риска от обжалване на разпоредбите в бъдещи съдебни процеси.

Така например чл. 8, ал. 1, т. 4 от Наредбата предвижда забрана за: „изваждането на отпадъци от съдовете за битови отпадъци, освен на лицата, на които е възложено тяхното обслужване“. Текстът има нужда от прецизиране, тъй като самото деяние по „изваждане от съдовете“ не е противоправно, съгласно Закона за управление за отпадъците, освен ако не е придружено с разпиляване или замърсяване на околното пространство, или обръщане на съдовете.

Друг проблем на наредбата се открива в разпоредбата на чл. 22, т. 6 във връзка с чл. 133, ал. 1, т. 7 от Закон за управление на отпадъците. Съгласно т. 6 на чл. 22: „лепенето на рекламни и/или други материали, както и писането, драскането и рисуването върху съдовете за разделно събиране“ е забранено. Текстът на чл. 133, ал. 1, т. 7 от Закона за управление на отпадъците регламентира забраната за нарушаването на естетическия вид на съдовете за събиране на отпадъци. Този текст, макар и по-общо написан, се припокрива с

хипотезата на чл. 22, т.6 от Наредбата. Проблемът в настоящия случай настъпва когато се съобрази, че законът предвижда значително по-ниски глоба и имуществена санкция, отколкото подзаконовия нормативен акт на общинския съвет. Например:

- Чл. 133, ал. 1 ЗУО предвижда глоба в размер от 300 до 1000 лв. за ФЛ
- Чл. 82 НУОПОЧТСО предвижда глоба в размер от 100 до 5000 лв. за ФЛ

Следва да се направи извод, че текстът на чл. 22, т. 6 от наредбата е незаконосъобразен, тъй като предвижда по-висока санкция от закона, в полза на който е приета, като това по същността си представлява преуреждане на обществени отношения. Това поставя в риск контрола на Инспектората на СО.

Текстовете на чл. 61, ал. 1, т. 4 и т. 5 също разкриват подобен санкционен дисбаланс, сравнение с аналогичните им текстове в чл. 41а, ал. 1 и чл. 52, ал. 1, т. 5 от Закон за пътищата.

Поради гореизложеното, предлагаме следните промени:

| НАСТОЯЩ ТЕКСТ<br>(по НУОПОЧТСО)  | X | ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА<br>(Наредба за организация на движението на територията на СО)   | ✓ |
|--|---|---|---|
| <p>1.</p> <p>Чл. 8 Забранява се:</p> <p>4. <del>изваждането на отпадъци от съдовете за битови отпадъци, освен на лицата, на които е възложено тяхното обслужване.</del></p> <p>2.</p> <p>Чл. 80. (1) Наказва се с глоба от 300 до 1 000 лв. физическо лице, което:</p> <p>1. изхвърля отпадъци на неразрешени за това места;</p> <p>2. предава отпадъци на лица, които не притежават разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 от ЗУО в случаите, когато такива се изискват;</p> <p>3. не предаде излязло от употреба моторно превозно средство на площадки за съхраняване или в центрове за</p> |   | <p>1. Чл. 8, т. 4 НУОПОЧТСО придобива следното съдържание:</p> <p>изваждането и разпиляването на отпадъци от съдовете за битови отпадъци. Изваждането е позволено само на лицата, на които е възложено тяхното обслужване.</p> <p>1.1. В чл. 80, ал. 1 се добавя нова т. 8 със следното съдържание:</p> <p>8. изважда и разпилява отпадъци от съдовете за битови отпадъци.</p> <p>2. В чл. 80, ал. 1 се добавя нова т. 9 със следното съдържание:</p> <p>9. лепи рекламни и/или други материали, както и пише, драска или рисува върху съдовете за разделно събиране.</p> |   |

|  |  |
|--|--|
| <p>разкомплектоване, съгласно хипотезите на чл. 44, ал. 2 от Наредбата;</p> <p>4. изхвърля масово разпространени отпадъци, обозначени с маркировка за разделно събиране съгласно наредбите по чл. 13, ал. 1 от ЗУО, в контейнери за смесени битови отпадъци или ги смесва с други материали или отпадъци по начин, затрудняващ тяхното последващо рециклиране или оползотворяване, когато в конкретното населено място е създадена система за разделно събиране на съответните масово разпространени отпадъци;</p> <p>5. не изпълнява разпоредбите за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци;</p> <p>6. изхвърля битови отпадъци в съдове за разделно събиране.</p> <p>7. изважда от съдовете за разделно събиране масово разпространени отпадъци, без да му е възложено тяхното обслужване.</p> <p>(2) При извършване на повторно нарушение, се налага глоба в двоен размер на първоначално наложената, но не по-голяма от максимално предвидената по ал. 1.</p> <p>(3) За маловажни случаи на административни нарушения по ал. 1, т. 1 и 4, установени при извършването им, овластените за това органи налагат на местонарушението глоби в размер от 10 до 50 лв. срещу издаване на фиш по реда на Закона за административните нарушения и наказания.</p> |  |
|--|--|

**II. ЦЕЛИ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за нормативните актове):

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССОС.  
Приложенията се сканират.*

С предлаганите изменения и допълнения в Наредба за организация на движението на територията на Столична община се поставят следните ключови цели:

- ✓ Преустановяването на замърсяването на пътните платна на територията на Столична община, посредством разсипване на строителни материали или разпространение на кал.
- ✓ Преустановяване на практиката по неспазване на маршрута за извозване на строителни отпадъци.
- ✓ Осигуряване спокойствието на гражданите.
- ✓ Поддържане на чиста градска среда.
- ✓ Поддържане на пътищата в безопасно състояние.
- ✓ Подобряване на качеството на атмосферния въздух

### **III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):**

За прилагане на настоящото решение не са необходими допълнителни финансови средства.

### **IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за нормативните актове):**

Чрез въвеждането на измененията и допълненията и тяхното прилагане се очаква да се улесни контролът на Инспектората на Столична община по установяването и санкционирането на нарушенията, извършвани от строителите и най-вече при напускането на камионите извън строителните обекти.

От друга страна, по този начин би се съхранила чистотата на градската среда, не биха се създавали предпоставки за пътнотранспортни произшествия и напрежението между строители и живущи в периметъра на строителния обект биха били овладени, следствие на контролната функция на общината.

### **V. СЪОТВЕТСТВИЕ НА ПРОЕКТА ЗА НОРМАТИВЕН АКТ С ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):**

Предлаганите промени в Наредба за организация на движението на територията на Столична община са в съответствие на разпоредбите на приложимото българско право (в частност ЗМСМА), както и с първичните и производни източници на правото на Европейския съюз.

При разработването на проекта на нормативен акт е съобразена и относимата съдебна практика по приложението на Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община и по-точно Реш. № 1660 от 6.03.2020 г. на АССГ по адм.д. № 2670/2019 г.; Реш. № 1558 от 05.02.2021 г. на ВАС по адм.д. № 7823/2020 г.

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С оглед на гореизложеното, както и на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закона за нормативните актове, във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 13 и т. 23 във вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във вр. с чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 79 и чл. 80 от Административнопроцесуалния кодекс предлагаме да приемете решение, съгласно приложения към настоящия Доклад проект.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Проект на Решение на Столичния общински съвет;
2. Частична предварителна оценка на въздействието.

**С УВАЖЕНИЕ,**

Зафар Зариев  
Борис Петров

Карлос Коцур

Лорита Радева

Симеон М. Келев