



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, <https://council.sofia.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № ...

на Столичния общински съвет

от година

За приемане на Наредба за изменение на Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община, приета с Решение № 178 по Протокол № 51 от 5.04.2018г., доп. - Решение № 490 по Протокол № 22 от 22.10.2020 г., в сила от 1.01.2021 г., изм. и доп. - Решение № 76 по Протокол № 28 от 11.02.2021 г., в сила от 1.05.2021г., изм. и доп. - Решение № 132 по Протокол № 30 от 18.03.2021 г., в сила от 26.03.2021 г., изм. и доп. - Решение № 400 по Протокол № 36 от 22.07.2021 г., в сила от 30.07.2021 г., изм. и доп. Решение № 539, по Протокол № 60 от 21.07.2022г. изм. и доп. – Решение № 18 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г., изм. и доп. – Решение № 119 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г., в сила от 24.02.2023 г., доп. – Решение № 120 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г., в сила от 01.02.2023 г.

МОТИВИ:

I. ПРИЧИНИТЕ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО (съгласно чл.28, ал.2, т.1 от Закона за нормативните актове): От м. май 2021 г. в обществения градски транспорт на територията на Столична община („СО“) функционира новата автоматизирана система за електронно таксуване и видеонаблюдение.

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*

Тя предвижда както нови електронни канали и методи на заплащане, така и възможност за анализ и оптимизация на тарифната политика на СО.

С Решение № 349 по Протокол № 35 от 24.06.2021 г. на Столичния общински съвет е създаден Комитет за наблюдение на внедрената автоматизирана система за електронно таксуване и видеонаблюдение в обществения градски транспорт на територията на СО от „Център за градска мобилност“ ЕАД.

Сред задачите на Комитета са, както следва:

- да разглежда предоставяните на „Център за градска мобилност“ ЕАД от изпълнителя на Системата предложения за оптимизация на бизнес процесите, свързани с издаване, продажби, дистрибуция и отчитане на продажбите на превозни документи;

- да анализира постъпилите предложения и данни и предложи нова тарифна политика и промени в условията за пътуване с обществения транспорт на територията на Столична община;

- изготви план за поетапно въвеждане на промените в тарифната политика и условията за пътуване с обществения транспорт на територията на Столична община;

- да предложи проект за изменение на Наредба за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община.

В резултат на работата на Комитета в СО бе изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община (НРУПОГТСО) с оглед единодушно приетата нова тарифна политика. Наредбата е приета с Решение № 539 на Столичния общински съвет от 21.07.2022 година.

Сред основните й нови положения са:

- опростяване на съществуващата тарифна политика чрез намаляване на броя на предлаганите превозни документи, стимулирайки по този начин гражданите към използването на дългосрочни превозни документи като най-изгодният начин за пътуване с обществения градски транспорт на територията на София;

- „Център за градска мобилност“ ЕАД да бъде основен издател на превозни документи;

- въвеждане на изцяло нови дългосрочни и краткосрочни превозни документи като:

- ✓ „билет 30 плюс“, позволяващ неограничен брой прекачвания в рамките на първите 30 минути от неговото валидиране;

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

60 минути, предоставя възможност пътникът да завърши своето пътуване без ограничение във времето, до края на маршрута - чл.11, ал.6 и 7 НРУПОГТСО.

От голям интерес се ползва билетът „30 плюс“ с прекачване. Този вид краткосрочен превозен документ може да бъде зареден както на безконтактна смарт карта, така и на безконтактна банкова карта, което го прави изключително предпочитан с оглед на бързия начин на неговото закупуване.

„Метрополитен“ ЕАД има право да разпространява билет за еднократно пътуване без право на прекачване по смисъла на чл. 11, ал. 4 НРУПОГТСО. Тези билети се издават на каса или от автомат на територията на съответната метростанция. Необходимо е да се посочи, че дневно продажбата на каси на този вид превозен документ е ок. 32-40 хил. бр., от които приблизително 70% се разпространяват чрез касиер в каса на територията на метростанция, а останалите – чрез билетен автомат на територията на метростанция. Впоследствие билетите като превозни документи се валидират на устройствата на бариерите за вход на метростанциите.

Съгласно § 61, ал. 3 от Преходните и Заключителни разпоредби на НИД на НРУПОГТСО, приета с Решение № 539 на Столичния общински съвет по Протокол № 60 от 21.07.2023 г., в срок до 01.06.2023 г. се прекратява продажбата и разпространението на съществуващите отпечатани превозни документи на хартия, които са ценни образци - хартиен билет за еднократно пътуване без прекачване, продавани от каси на "Метрополитен" ЕАД, без промяна на цената.

Очевиден е интересът към използването на този метод на закупуване на превозния документ „билет за еднократно пътуване без право на прекачване, издаван от каса на територията на метростанцията“, като отпадането му несъмнено би довело до напрежение спрямо ползващите услугата на масовия градски транспорт. Немалко са гражданите, които предпочитат този начин на закупуване на превозен документ за метрото на каса вместо чрез билетен автомат.

На следващо място, следва да се отбележи, че е необходимо да се определи срок за провеждане на обществените консултации съгласно чл. 26, ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове (ЗНА) в размер на 14 дни. Мотивите за това са, както следва:

В практиката си Върховният административен съд приема, че срокът по чл. 26, ал. 4 ЗНА е израз на минималната гаранция за спазване на принципите за откритост и съгласуваност (*Решение № 274 от 11.01.2023 г. на ВАС по адм. д. № 2375/2022 г., VIII о.*), както и че правомощието за съкращаване на времето за обществено обсъждане има за пряк краен резултат ограничаване на правото

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

на участие на засегнатите субекти в производството по приемане на акта, както и че това правомощие, тъй като не е дефинитивно ограничено при използването му, е акт, издаван в условията на оперативна самостоятелност и поради което спрямо него следва да се съблюдава принципа за съразмерност, установен в чл. 6 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), както и че трябва да се прави разлика при приложението на изключението, когато става въпрос за издаването на акт с ранг на закон и подзаконов акт, то намира, че нормата на чл. 26, ал. 4, изр. второ ЗНА, относно това кога един случай е изключителен, следва да се разбира като такава даденост от обективни факти, установени в хода на процеса по изготвяне на подзаконов нормативен акт, чиято преценка от гледна точка на критериите на чл. 6 АПК, да обосновава извод, че всяко забавяне на общественото обсъждане над 30 дни би довело до резултат, при който нормативният акт, чието изпълнение цели да обезпечи поставения за обсъждане проект на подзаконов нормативен акт, ще предизвика непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица, чието избягване зависи единствено от обсъжданите до 16 дни разлика между общия минимален 30 дневен срок по чл. 26, ал. 4, изр. първо ЗНА и минималния 14-дневен срок по чл. 26, ал. 4, изр. второ ЗНА (*Решение № 9393 от 14.07.2021 г. по адм. д. № 2207/2017 г., III отд. на ВАС и др.*). В тази връзка след като § 61, ал. 3, изр. второ от ПРЗ на НИД на НРУПОГТСО предвижда, че след 01.06.2023 г. се прекратява продажбата и разпространението на съществуващите отпечатани превозни документи на хартия, които са ценни образци - хартиен билет за еднократно пътуване без прекачване, продавани от каси на "Метрополитен" ЕАД, то определянето на срок за провеждане на обществените консултации по настоящия Доклад би довело до забавяне в размер на 16 дни на продажбите на билети за еднократно пътуване без прекачване. Това би предизвикало непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица – в частно на „Метрополитен“ ЕАД, чието избягване зависи изцяло от определянето на съкратения 14-дневен срок за провеждане на обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 4, изр. второ ЗНА.

II. ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ (съгласно чл.28, ал.2, т.2 от Закона за нормативните актове):

Приемането на предложения проект на Наредба е продиктувано преди всичко от необходимостта от изменения в условията и реда за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община - в частност относно валидацията на превозните документи. Сред основните цели могат да бъдат посочени:

- повишаване на привлекателността на градския обществен транспорт;

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

- увеличаване на броя на пътниците в обществения градски транспорт;
- повишаване на удобството на транспортните услуги;
- намаляване на автомобилите в градската среда, чрез привличане на повече пътници в масовия градски транспорт на Столична община;
- запазване на възможността за избор на употреба и закупуване превозни документи сред ползващите масовия градски транспорт и метрото на територията на Столична община.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (съгласно чл.28, ал.2, т.3 от Закона за нормативните актове):

На „Център за градска мобилност“ ЕАД по силата на договор със Столична община е възложено осъществяването на дейностите по организация, управление, контрол, отчитане и окачествяване на обществен превоз на пътници, реализация на приходи, разплащане с транспортните оператори при спазване на Икономическата рамка и контрол по редовността на пътниците срещу възнаграждение, определяно ежегодно от Столичен общински съвет.

„Център за градска мобилност“ ЕАД има следните целеви източници за финансиране на дейността по обществен превоз на пътниците по линии от транспортната схема на Столична община:

- приходи от продажба на превозни документи (билети/карти за еднократно пътуване и абонаментни карти), реализирани от дружеството;
- средства от държавния бюджет на Република България и от общинския бюджет на Столична община за компенсиране на намалените приходи на операторите от пътувания при преференциални условия на определени категории лица;
- компенсации от бюджета на Столична община за изпълнение на задължението за обществена превозна услуга (съгласно Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета);
- субсидии от държавния бюджет за извършване на превози по нерентабилни автобусни линии от вътрешноградския транспорт;
- собствени приходи на вътрешните транспортни оператори, свързани с изпълнението на дейността по обществен превоз на пътници, в т.ч.: приходи от продажба на билети чрез собствени канали за реализация, приходи от реклама,

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

признати приходи от финансиране и други; средства от реклама; други източници, одобрени от Столичния общински съвет.

Приходите от продажба се отчитат (признават) съобразно периода на валидност на издадените превозни документи и след приспадане на възнаграждението на „Център за градска мобилност“ ЕАД, се разпределят между транспортните оператори за заплащане на изпълнената от тях услуга по обществен превоз на пътници.

Средствата от държавния бюджет и от бюджета на Столична община за компенсиране на безплатните и по намалени цени пътувания на определени категории лица се предоставят на всички транспортни оператори, изпълняващи договори за обществен превоз на пътници, съобразно процентния дял, определен в съответния бюджет.

Компенсациите се предоставят на „Център за градска мобилност“ ЕАД чрез СО на месечна база, съобразно издадените и валидни за периода превозни документи, даващи право на пътуване с преференции, и след приспадане на възнаграждението на дружеството се разпределят между операторите по ред и условия, определени от СОС.

Компенсациите от бюджета на СО за изпълнение на задължението за обществен превоз на пътници (по Регламент 1370/2007) и субсидиите от държавния бюджет за извършване на превози по нерентабилни автобусни линии от вътрешноградския транспорт се предоставят на транспортните оператори, на които е възложено задължение за извършване на обществена услуга по превоз на пътници (вътрешните транспортни оператори, определени чрез пряко възлагане), като средствата, разпределени на операторите не може да превишават сумата, съответстваща на нетния финансов ефект от изпълнение на задължението за обществена услуга.

Компенсациите и субсидиите се предоставят на транспортните оператори чрез „Център за градска мобилност“ ЕАД след представяне на Справка за финансови резултати, придружена с декларация за вярност на данните, подписана от ръководителя на съответното дружество, и при условие че са дължими, се разпределят между операторите без остатък и до размера, определен в съответния бюджет. Разпределението на средствата се извършва съгласно механизъм, утвърден от Столичния общински съвет - на база относителния дял на отчетения от съответния оператор нетен финансов ефект спрямо сумарния нетен финансов ефект (подлежащ на компенсиране) на всички транспортни оператори, на които е възложено задължение за ОПП.

Балансирането между приходи и разходи за обществения градски транспорт е от изключителна важност за неговото функциониране и поради тази причина ежегодно се изготвя и утвърждава от Столичен общински съвет

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*

„Икономическата рамка на обществения градски транспорт“. Тя е неразделна част от договорите за възлагане на обществен превоз на пътници по маршрутите на масовия градски транспорт, сключени между Столична община и транспортните оператори. Плановият разчет на приходите и разходите осигурява работата на транспортните оператори по изпълнение на възложената им дейност.

Изготвянето на обща икономическа рамка за цялата система на обществения градски транспорт е обусловено от сложността, динамиката и неделимостта на интегрирания превозен процес на територията на Столична община и гарантира равнопоставеност на всички транспортни оператори при планирането на експлоатационната им дейност, при отчитането, качествяването и заплащането на извършената работа.

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства, както и други ресурси, извън наличните към настоящия момент за прилагането на Наредбата. Основният замисъл на предложения проект на Наредба за изменение е повишаване на привлекателността на градския транспорт и увеличаване броя на пътниците чрез повишаване на удобството и вида на транспортните услуги.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ, АКО ИМА ТАКИВА (съгласно чл.28, ал.2, т.4 от Закона за нормативните актове):

Очакваните резултати от приемането на предложения проект на Наредба за изменение Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община, наред с вече изложените са:

- повишаване на привлекателността на градския обществен транспорт;
- увеличаване на броя на пътниците в обществения градски транспорт;
- повишаване на удобството на транспортните услуги;
- намаляване на автомобилите в градската среда, чрез привличане на повече пътници в масовия градски транспорт на Столична община.
- запазване на удобството на услугите, предоставяни от „Метрополитен“ ЕАД.

V. АНАЛИЗ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО С ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (съгласно чл.28, ал.2, т.5 от Закона за нормативните актове):

Предлаганите промени в Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община са съобразени с националното законодателство, относимата съдебна практика,

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АНССО към АНССОС.

Приложенията се сканират.

както и с правото на Европейския съюз. В тази връзка е необходимо да бъде посочено следното:

Съдебната практика приема, че разпоредбата на чл.8 ЗНА ясно посочва, че „наличието на уредба на законово ниво не е пречка за създаването на норми на подзаконово ниво в същата област на обществените отношения“ (Решение № 8600 от 15.07.2021 г. на ВАС по адм. д. № 7729/2020 г., III отд.).

Съгласно чл.21, ал.1, т.25 от Закона за местното самоуправление и местната администрация общинският съвет определя условията и реда за пътуване по маршрутите на обществения градски транспорт на територията на съответната община. Този извод нееднократно е споделян и от съдебната практика. Така например в Решение № 8719 от 15.07.2008 г. по адм.д. № 6178/2008 г. на ВАС се посочва следното:

„Несъмнено организацията на масовия градски транспорт е обществен въпрос с местно значение и е предмет на регулиране от общинския съвет по силата на ЗМСМА. Въпросът за градския обществен транспорт е въпрос от компетентността на местния парламент.

Оспорената Наредба не регулира права и задължения на страни по гражданско правоотношение. Предмет на нейната уредба са редът и условията за превоз на пътници в градския транспорт. Регулирането на тази дейност е част от правомощията и задълженията на местния орган за самоуправление, които той в рамките на законовите ограничения упражнява. Всички въпроси във връзка с вида и стойността на превозните документи, организацията и реда за превозване са от компетентността на Общинския съвет.“

Подобно становище се застъпва и в последващи съдебни решения по приложението на Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община - Решение № 1058 от 22.02.2017 г. по адм.д. № 5745/2016 г. на АССГ.

На следващо място, са съобразени всички съдебни решения, касаещи действащата нормативна уредба на Столична община по отношение на условията и реда за пътуване в обществения градски транспорт на територията на Столична община.

Наредбата е съобразена и със специално приложимия за автобусните превози Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета. В тази връзка при определянето на цените на превозните документи в Наредбата, е съобразена

забраната за свърхкомпенсация, уредена в чл.27 от преамбюла на Регламент (ЕО) № 1370/2007 г.

При изработването на настоящата Наредба са взети предвид и пар.87-95 от Решение по дело C-280/00 Altmark Trans GmbH от 24.06.2003 г., в което Съдът на Европейските общности приема, че компенсацията за обществени услуги не представлява поставяне в по-благоприятно положение по смисъла на чл.87 от Договора, при условие че са спазени следните кумулативно посочени условия, с които Регламентът е съобразен и поради което не е налице противоречие между последния и Наредбата, предвид липсата на конкретни разпоредби за начина на извършване на компенсациите.

Представеният проект на Наредба урежда именно „обществен пътнически превоз“, по смисъла на чл.2, б. „а“ от Регламент (ЕО) № 1370/2007, а именно - услуга за превоз на пътници от общ икономически интерес, предоставяни регулярно и на недискриминационна основа. Столичният общински съвет като органът на местното самоуправление на територията на Столична община представлява именно „компетентен местен орган“ по смисъла на чл.2, б. „в“ от Регламент (ЕО) № 1370/2007.

Подробните мотиви за необходимостта от приемане на Наредба за изменение на Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община са описани в Доклада на вносителя.

На основание чл.75, ал.1, вр. с чл.76, ал.3 от Административно-процесуалния кодекс, чл.8, ал.1 от Закона за нормативните актове, чл.21, ал.1, т.23, предл. първо и т.25, във вр. с ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

Приема Наредба за изменение на Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община, приета с Решение № 178 по Протокол № 51 от 05.04.2018 г., доп. - Решение № 490 по Протокол № 22 от 22.10.2020 г., в сила от 01.01.2021 г., изм. и доп. - Решение № 76 по Протокол № 28 от 11.02.2021 г., в сила от 01.05.2021 г., изм. и доп. - Решение № 132 по Протокол № 30 от 18.03.2021 г., в сила от 26.03.2021 г., изм. и доп. - Решение № 400 по Протокол № 36 от 22.07.2021 г., в сила от 30.07.2021 г., изм. и доп. Решение № 539, по Протокол №60 от

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

21.07.2022г, изм. и доп. – Решение № 18 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г., изм. и доп. – Решение № 119 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г., в сила от 24.02.2023 г., доп. – Решение № 120 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г., в сила от 01.02.2023 г., както следва:

Параграф единствен. В § 61, ал. 3 от Преходните и Заключителни разпоредби на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община, приета с Решение № 539 по Протокол 60 от 21.07.2022 г., изречение второ: „В срок до 01.06.2023 г. се прекратява продажбата и разпространението на съществуващите отпечатани превозни документи на хартия, които са ценни образци - хартиен билет за еднократно пътуване без прекачване, продавани от каси на "Метрополитен" ЕАД, без промяна на цената, определена с настоящата Наредба“, **се заличава.**

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ПЪТУВАНЕ С ОБЩЕСТВЕНИЯ ГРАДСКИ ТРАНСПОРТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ № ... ПО ПРОТОКОЛ № ... ОТ ... Г.

Настоящата Наредба е приета с Решение № ... на Столичен общински съвет и по Протокол № ... от г. и влиза в сила, считано от 01.06.2023 г. чрез обявяването ѝ на интернет сайта на Столичния общински съвет, на основание чл.37, ал.3 от Закона за нормативните актове, чл.78, ал.3 от АПК, чл.22, ал.2 от ЗМСМА и чл.113, ал.1, във връзка с чл.12, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на СОС.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на г., Протокол №, точка от дневния ред, по доклад № г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

Георги Георгиев

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*