

ДО СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и подвижни търговски съоръжения”, със седалище и адрес на управление: град София, п. к. 1680, ул. „Мур“ № 15, действащо чрез Свилен Стайков, Председател на Управителния съвет.

Относно: Обществени консултации по Доклад с рег. № СОА21-ВК08- 3347/36/07.02.2022 г. относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, а именно: а) Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична Община (НПОРИМДЕРДТСО) и на б) Наредбата за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столична Община (НРУИТДТСО).

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

На проведена среща помежду нас и общински съветници и представители на администрацията на Столична община по повод осъществяваната от СОС дейност по изменение и допълнение на НПОРИМДЕРДТСО и НРУИТДТСО, които две наредби касаят директно или индиректно преместваемите обекти по см. на чл. 56, ал. 1 от ЗУТ. На тази среща в конструктивен диалог Ви информирахме, че тези два подзаконовни нормативни акта и внасяните в тях многобройни изменения и допълнения засягат неблагоприятно и драстично бизнеса на членовете на браншовата ни организация, осъществяващи своята търговска и обслужваща дейност преимуществено посредством стопанисване и експлоатиране на подвижни преместваеми съоръжения за самостоятелна търговска дейност, попадащи под легалната дефиниция на обектите по Параграф 5, т. 80 от ДР на ЗУТ.

1. На първо място, честата смяна на концепцията на Столична община относно класификацията, възможното местонахождение, вида, квадратурата, начина на захранване с ел. енергия и вода и пр. на обслужваните от нас обекти води до несъизмерими за членовете ни финансови загуби. За да отговорим на най-последните изисквания на наредбите, ние закупуваме съоръжения с такова технологично оборудване, което да отговаря на правилата им. Още преди съоръженията ни да се „изплатят“ (което обичайно се осъществява при експлоатация за 5, респ. 10 г.) СОС променя правилата и ни поставя в положение да закупуваме нови съоръжения с друг вид оборудване, квадратури и начин на захранване, без пред нас да има дори вероятност, поне те (новите съоръжения) да се „изплатят“ чрез експлоатация в „гарантирано стабилна нормативна среда“, т. е. в среда, която няма да бъде отново и отново изменяна с нови, кардинално различни изисквания.

2. На второ място, измененията и допълненията в двете наредби от последните години бяха направени при толкова тежки нарушения на Закона за нормативните актове и Указа за неговото прилагане, че се стигна:

**Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки
в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и
подвижни търговски съоръжения”**

- До положение, в което НПОРИМДЕРДТСО и НРУИТДТСО преливат една в друга, но не в рамките на разумното, а чрез безконечно кръгово препращане от първата към втората и обратно, което е законово недопустимо;
- До невъзможност, ако бъдат спазени правилата на едната наредба, да бъдат спазени тези на втората наредба;
- А с най-последните изменения на наредбите дори се стигна до създаване с подзаконов нормативен акт на СОС на задължения на „специализирани органи“, за които са налице отделни закони, изрично посочващи, че „правомощия“ на съответните структури се създават само с друг специален закон. Последното е от прерогатива само и единствено на Народното събрание, но не и на който и да е общински съвет.

3. Горното поставя нас и бизнеса ни в изключително затруднено положение, тъй като сме принудени да водим множество дела срещу незаконосъобразността на текстовете на едната или другата наредба, които процеси се точат с години. Последното неминуемо затруднява и работата на Столична община. От друга страна, финансовите затруднения и препятствията на бизнеса, които те (наредбите) създават, се отразяват крайно неблагоприятно и на икономическата среда в Столицата, тъй като членовете ни:

- осигуряват в продължение на десетки години значителен брой работни места, в т. ч. на младежи, студенти, цели семейства и хора в неравностойно положение;
- като за извършваната търговска дейност чрез преместваеми обекти заплащат всички дължими данъци, такси и др. задължения към държавата и общината .

Свиването на дейността, респ. фалита на част от членовете ни, което реално се предпоставя от съдържанието на двете наредби, пряко ще се отразят:

- в процента на безработица в СО чрез увеличаването му ;
- на постъпленията в държавния и общински бюджет за осигуровки, данъци и такси чрез намаляването им;
- съвсем сериозно стои и въпросът за общественото недоволство, което се нагнетява у стотиците търговци, персоналът им и техните семейства като цяло. Тук става дума не само за нашите членове, но и за тези на множество други браншови организации със сходна на нашата дейност.

Ето защо се обръщаме към Вас с настоящото Предложение:

1. Всички съоръжения, които макар по един или няколко признака наподобяват преместваемите обекти по см. на Параграф 5, т. 80 от ДР на ЗУТ, вр. с чл. 56, ал. 1 от същия закон, но които не носят всички, изискуеми техни характеристики, да бъдат изведени от НПОРИМДЕРДТСО и да намерят своята правна регламентация само и единствено в НРУИТДТСО.

Параграф 5, т. 80 ДР на ЗУТ: *"Преместваем обект" е обект, предназначен за увеселителна, търговска или друга обслужваща дейност, който може след отделянето му от повърхността и от мрежите на техническата инфраструктура да бъде преместван в пространството, без да губи своята индивидуализация и възможност да бъде ползван на друго място със същото или с подобно предназначение на това, за което е ползван на мястото, от което е отделен, като поставянето му и/или премахването му не изменя трайно субстанцията или начина на ползване на земята, както и на обекта, върху който се поставя или от който се отделя."*

**Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки
в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и
подвижни търговски съоръжения”**

1.1. Видно от легалното определение за „преместваем обект“ един от специфичните му белези е този, че същият има за свое предназначение „САМОСТОЯТЕЛНОТО осъществяване на увеселителна (спортни/атракционни), търговска (продажба на цигари, алкохол, царевица, палачинки и пр.) или обслужваща (часовникарски услуги, продажба на билети за транспорта, химически тоалетни) дейност.

В този смисъл НЕ са преместваеми обекти **„подвижните съоръжения пред стационарни търговски обекти“** по чл. 2, вр. с чл. 28, ал. 2 и чл. 28б от НРУИТДТСО, като: 1. маси и столове за консумация на открито; 2. хладилни витрини; 3. щендери и стелажи за излагане на предлагани за продажба в търговския обект стоки. И това е така, тъй като от тях НЕ се извършва САМОСТОЯТЕЛНА увеселителна, търговска или обслужваща дейност, което изрично е посочено напр. в чл. 28, ал. 3 от НРУИТДТСО. Същите съоръжения по своето естество са технологично обзавеждане към стационарния обект.

- Оттук трябва да бъдат изменени чл. 17а, ал. 1, т. 2 и ал. 2, т. 4 от НПОРИМДЕРДТСО, създадени с НИД по Реш. по Протокол № 58/26.07.18 г. на СОС като от тях отпадне изразът „подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти“
- Трябва да отпаднат и новите чл. 36а и чл. 36б от НПОРИМДЕРДТСО, отново създадени с НИД по Реш. по Протокол № 58/26.07.18 Г. НА СОС, тъй като уредбата на тези съоръжения като НЕпреместваеми по смисъла на ЗУТ нямат място в Наредбата по чл. 5б, ал. 2 от този закон.

2. След като от НПОРИМДЕРДТСО отпаднат текстовете, касаещи НЕпреместваеми обекти, предлагаме да се подходи към нормативно разграничение:

а) между съоръженията за самостоятелна търговска и обслужваща дейност, за чието разполагане се предполага изработката на фундамент и/или които не се отличават с улеснена мобилност. Това са съоръжения, които макар и да са преместваеми по смисъла на ЗУТ предполагат повече „стационарност“ на разположението, каквито са например, но не само:

- Павилионите – самостоятелни търговски обекти;
- Павилионите за обслужване на обществения транспорт;
- Спирките на обществения транспорт;
- кабините за химически тоалетни,
- телефонните кабини,
- кабините за охрана (на паркинги, представителства на чужди държави и сгради на държавната власт в РБ).

б) и между подвижните съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност, за чието поставяне не се допуска изграждане на фундамент и като например:

- Каравани – подвижно търговско съоръжение;
- Колички /открити и закрити/ – подвижно търговско съоръжение;
- Машини и хладилни шкафове за сладолед, автомати за кафе, напитки, закуски и др.;
- Маси и стелажи за промишлени стоки, свързани с чествания на официални празници, спортни мероприятия, концерти и пр. (картички, играчки, украшения и др.)

**Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки
в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и
подвижни търговски съоръжения”**

Която втора група **„Подвижни съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“**, касае нашата браншова организация, поради което даваме предложение за легално определение на това понятие, което вкл. да очертае и различните подвидове на тези обекти“, както следва:

§ 1 от ДР НПОРИМДЕРДТСО да бъде допълнен с нова точка 18 със следното съдържание:

„Подвижните съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност са преместваеми обекти, за чието поставяне не се допуска изграждане на фундамент и които могат да бъдат:

- А) Покрити подвижни съоръжения за продажба на няколко вида хранителни стоки за бързо хранене (напр. гофрети, палачинки, сладолед, безалкохолни напитки и кафе);
- Б) Открити подвижни съоръжения - за продажба на един вид хранителни стоки за бързо хранене (напр. колички за хот-дог, печени кестени, тикви, царевица, пресни сокове и др.);
- В) Маси и стелажи за промишлени стоки, свързани с чествания на официални празници, спортни мероприятия, концерти и пр. (картички, играчки, украшения и др.)

3. След като се създаде единно понятие за **„Подвижни съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“** да се пристъпи към изменение в НПОРИМДЕРДТСО и НРУИТДТСО, където за тази група обекти са употребявани различни и/или неточни термини. С предлаганите от нас тук изменения се цели в посочените по-долу текстове от двете наредби да се използва единното понятие за групата съоръжения, така както изисква чл. 37, ал. 2 от Указа за прилагане на ЗНА - думи или изрази с утвърдено правно значение да се използват в един и същ смисъл във всички нормативни актове, а не както се получило с последните изменения на двете наредби с Наредбата за изменение и допълнения по Реш. по Протокол № 58/26.07.18 Г. НА СОС:

➤ В чл. 17а, ал. 1, т. 2 и ал. 2, т. 4 от НПОРИМДЕРДТСО е употребен изразът *„подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти и самостоятелни такива за извършване на търговия на открито по смисъла на НРУИТДТСО“*, или вторите са дефинирани като *„самостоятелни подвижни съоръжения за извършване на търговия на открито“*.

➤ В чл. 36в от НПОРИМДЕРДТСО е употребен изразът *„Съоръжения, от които може да се извършва търговия на открито върху терени общинска собственост“*.

➤ В заглавието на Раздел V на НПОРИМДЕРДТСО е употребен изразът *„подвижни съоръжения върху терени общинска собственост за извършване на търговия на открито“*.

➤ В § 64 от ПЗР на наредбата за ИД на НРУИТДТСО е употребен изразът *„съоръжения за извършване на търговия на открито“* (СИТО)

Предлаганото от нас легално определение и корекцията на горните и други такива текстове от двете наредби, чрез употребата на единно утвърденото понятие ще способства да бъде спазен ЗНА и Указа за неговото прилагане.

4. Намираме още, че след като се разграничи групата „**Подвижни съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност**“ от останалите видове обекти и след като се уеднакви терминологичната употреба на понятието в НПОРИМДЕРДТСО и НРУИТДТСО, е необходимо да се обърне внимание и на техническите и нормативни изисквания към отделните подвидове от тази група както в НПОРИМДЕРДТСО, така НРУИТДТСО, както следва:

4.1. Относно срока за разполагане на отделните подвидове „Подвижни съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“:

Предлагаме диференциран подход при определяне на срока за разполагане на отделните обекти, като чл. 30 от НПОРИМДЕРДТСО да бъде допълнен с нови ал. 9, ал. 10 и ал. 11 със следното съдържание:

„(9) Разрешение за поставяне на покрити подвижни съоръжения се издават за срок до 6 месеца.

(10) Разрешение за поставяне на открити подвижни съоръжения се издават за срок до 3 месеца.

(11) Разрешения за поставяне на маси за промишлени стоки, свързани с чествания на официални празници, спортни мероприятия, концерти и пр. се издават за срок до 1 месец.

4.2. Относно начина на захранване с електричество на Подвижни съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“ предлагаме:

ИЛИ изцяло да отпадне чл. 36в от НПОРИМДЕРДТСО, поради противоречие с чл. 56, ал. 3, от ЗУТ, който допуска свързване на преместваемите обекти към мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура с временни връзки.

ИЛИ нова редакция на чл. 36в от НПОРИМДЕРДТСО:

„(1) Покритите търговски съоръжения се захранват с временни инженерни връзки.

(2) Откритите подвижни съоръжения могат да бъдат само с автономно захранване.“

4.3. Относно допустима квадратура. В настоящата група на „Подвижни съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“ наред с покритите колички за продажба хот-дог, палачинки и пр. които пряко засягат членовете на Сдружението ни, безспорно са причислени и караваните, които варират с всевъзможна квадратура.

Не може да има спор, че е недопустимо каравани с голяма площ да бъдат разполагани безразборно навсякъде в Столицата. В този смисъл СОС, без да създава ограничение за разполагане на подвижни съоръжения като големи каравани в имоти частна собственост, все пак е създал в чл. 22, ал. 2 от НРУИТДТСО ограничения за заеманата търговска площ от „Подвижни съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“, когато с тях се осъществява търговия на открито – т. е. търговия на дребно върху терени общинска собственост - паркове, тротоари, площади, улични платна и други., които терени предвид изброяването са публична общинска собственост.

Срещу подобен нормативен подход ние НЕ възразяваме. **Възразяваме обаче срещу конкретната сега действаща редакция на чл. 22, ал. 2 от НРУИТДТСО по НИД,**

**Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки
в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и
подвижни търговски съоръжения”**

приета с Решение по Протокол № 58/26.07.18 г. на СОС: „Площта по ал. 1 не може да надхвърля 3 м², изчислена като проекция на най-големия правоъгълен контур, обхващащ най-външните точки на обемната фигура на съоръжението върху общинския терен“.

Разпоредбата на чл. 22, ал. 2 от НРУИТДТСО в тази ѝ редакция НЕ може да бъде изпълнена при едновременното спазване и на изискванията за: необходимото технологично оборудване за подготовка и съхранение на храните с оглед осигуряване на тяхната хигиена и безопасност; осигуряване на достъпна среда и ползване на търговските съоръжения; автономно захранване с генератор; поради противоречие с нормативни актове от същия или по-висок ранг, а именно:

➤ Чл. 4 от Наредба № 4 от 1 юли 2009г. на МРРБ за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания. Съгласно фигура 1 към цитирания чл. 4 са дадени следните необходими минимални площи и размери при придвижване на хора в неравностойно положение, придвижващи се с инвалидна количка: размери на инвалидна количка – д120/в94/ш70см; свободна площ за инвалидна количка 70-80/120-130см, от което излиза, че само мин. свободна площ за инвалидна количка следва да бъде над 1 кв. м. Оттук човек в неравностойно положение, ползващ инвалидна количка, не може да обслужва обекта, тъй като няма да остане достатъчно площ, в която да разположи тази инвалидна количка при положение, че подвижното преместваемо съоръжение е закрито. В резултат на гореизложеното не могат да бъдат спазени и изискванията на чл. 24, ал. 6, т. 1 (нова) и чл. 25, ал. 3 от НРУИТДТСО, предоставяща приоритет на лице в неравностойно положение – безработно лице с трайни увреждания по Закона за насърчаване на заетостта и Закона за защита от дискриминация или търговец, представляван от такова лице, което се доказва с предвидените в нормативните актове документи.

➤ Отделно разпоредбата на чл. 22, ал. 2 от НРУИТДТСО създава обективна невъзможност за търговците да спазят изискванията на Закона за храните, с който са регламентирани мерки и условия за осигуряване на тяхната хигиена и безопасност, свързаното с това технологично оборудване, както и изпълнение задълженията на производителите и търговците на храни за прилагането на добри практики /чл. 17 от ЗХ/ на всички етапи на производството, преработката и дистрибуцията на храните.

➤ Такива изисквания има напр. в чл. 9 и чл. 12 от Наредба № 1 от 26.01.2016г. за хигиената на храните, издадена от МЗ и МЗХ, Наредба № 6 от 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (ДВ, бр. 58 от 2006 г.). Наредба № 6/2005 г. за минималните изисквания за осигуряване на здравето и безопасността на работещите при рискове, свързани с експозиция на шум (ДВ, бр. 70 от 2005 г.). А изискването на чл. 22, ал. 3 за разполагане на генератор води до създаване на допълнителен шум, който вероятно варира в широки граници в зависимост от производителя и цената.

По горните съображения по-долу сме предложили нова редакция на чл. 22, ал. 2 от НРУИТДТСО с диференциация в квадратурите на отделните видове подвижни съоръжения

**Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки
в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и
подвижни търговски съоръжения”**

за самостоятелна търговска дейност, като за тези, които са покрити квадратурата е по-голяма – до 5 кв. м. – за да може в обема им да се разположи инвалидна количка, както едновременно с това да остане и достатъчно свободна площ за самата търговска дейност и технологично оборудване на обекта.

За да е пълен синхронът между НПОРИМДЕРДТСО и НРУИТДТСО, предлагаме следната нова редакция на чл. 22, ал. 2 от НРУИТДТСО, както следва:

„Площта по ал. 1 не може да надхвърля:

- 5 кв. м. – за покритите подвижни съоръжения по § 1, т. 18, буква А от ДР на НПОРИМДЕРДТСО;
- 3 кв. м. – за откритите подвижни съоръжения по § 1, т. 18, буква Б от ДР на НПОРИМДЕРДТСО;
- 1,5 кв. м. – за масите и стелажите за промишлени стоки по § 1, т. 18, буква В от ДР на НПОРИМДЕРДТСО“

4.4. Относно „задължителното отстраняване“ на „Подвижните съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“, след изтичане на работното им време, което задължение по отношение на Членовете на Сдружението ни е въведено с чл.22а от НРУИТДТСО (Нов - Решение № 495 по Протокол № 86 от 23.07.15 г.) Лицата, на които е издадено разрешение по чл. 23, извършват търговия на открито в часовете от 08.00 ч. до 21.00 ч. и задължително отстраняват съоръженията от терените - общинска собственост в останалото време.

Възразяваме срещу задължителното отстраняване на търговските ни съоръжения след приключване на работното време за деня по следните причини:

- Членовете на организацията ни биват поставяни в неравностойно положение спрямо други търговци, които стопанисват и експлоатират павилиони, кабинни и други по очертаната от нас по-горе група обекти, предмет на НПОРИМДЕРДТСО, която е различна от групата на „Подвижните съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“;
- Изтеглянето на обектите ни само би усложнило допълнително транспортния трафик, особено в сутрешните часове, когато хората пътуват за работа;
- Това би наложило ангажиране на допълнителен персонал, който да осъществява ежедневно транспорта от стационарна база до определеното място за разполагане по два пъти на денонощие, което ще доведе до допълнителни разходи за нас както за човечески труд, така и за наемане на нужната транспортна техника и гориво;
- И не на последно място – ежедневното отстраняване и монтиране на търговските съоръжения на мястото за извършване на търговска дейност ще ги амортизира значително, без да бъде реализиран търсения естетически ефект.

С оглед на гореизложеното, предлагаме израза „в останалото време“ от разпоредбата на чл.22а от НРУИТДТСО да бъде заменен с израза „след изтичане срока на разрешението за поставяне/ползване.

4.5. По отношение премахването на „Подвижните съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност“, предвидено в чл. 36а, ал. 3 от НРУИТДТСО:

**Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки
в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и
подвижни търговски съоръжения”**

„Съоръженията, обектите и елементите, за чието поставяне върху общински имоти е предвидено с Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община заплащане на такса за ползване по Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община се премахват по реда на ал. 1 и 2 с изключение на фирмените тотеме и на съоръженията към обществените телефонни апарати.”

Намираме, че правилно в ал. 3 на горния член е направен диференциран подход спрямо част от съоръженията, предвидени в НПОРИМДЕРДТСО за разполагане в общински терени, каквито са фирмените тотеме и съоръженията към обществените телефонни апарати като същите са изключени от приложното поле на чл. 36а. Същите са съоръжения със своята усложнена специфика на поставяне, на начин на захранване с ел. енергия, ползване, преместване и съхраняване.

Не се отличават с подобна специфика откритите подвижни съоръжения - за продажба на един вид хранителни стоки за бързо хранене с автономно ел. захранване и квадратура до 3 кв. м. , както и масите и стелажите с квадратура до 1,5 кв. м. по предложения от нас нов Параграф 1, т. 18, букви Б и В от ДР на НПОРИМДЕРДТСО.

Не така стои обаче въпросът с покритите подвижни съоръжения по Параграф 1, т. 18, буква А от ДР на НПОРИМДЕРДТСО. Този вид съоръжения са с по-голяма квадратура (до 5 кв. м.), свързани са подобно на телефонните съоръжения е временни ел. връзки, макар и мобилни, за тях е необходима по-усложнена техника да преместването им и надлежни условия за съхраняването им. Ето защо намираме, че последните подобно на фирмените тотеме и съоръженията към обществените телефонни апарати също следва да бъдат изрично изключени от приложното поле на чл. 36 а от НРУИТДТСО.

С оглед на изложеното, предлагаме нова редакция на чл. 36, ал. 3 от НРУИТДТСО:

„Съоръженията, обектите и елементите, за чието поставяне върху общински имоти е предвидено с Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община заплащане на такса за ползване по Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община се премахват по реда на ал. 1 и 2 с изключение на фирмените тотеме, на съоръженията към обществените телефонни апарати и на покритите подвижни съоръжения по см. на Параграф 1, т. 18, буква А от ДР на НПОРИМДЕРДТСО.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В доказателство на нашата правота, прилагаме отговор от МРРБ/ДНСК във връзка с наше запитване. В него се цитира ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА според който,

**Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки
в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и
подвижни търговски съоръжения”**

- а) - няма разлика в Преместваемите обекти,
- б) - има възможност при необходимост, според предмета на дейност и продуктите които се съхраняват и предлагат в обектите, съответно да бъдат захранени с електричество - “временни инженерни връзки”,
- в) – закона не ограничава заеманата площ.

Отделно налаганата в НАРЕДБАТА (подзаконов нормативен акт), ЗАБРАНА за захранване с електричество създава конфликт със ЗАКОН за ХРАНИТЕ Обн., ДВ, бр. 52 от 9.06.2020 г., в сила от 9.06.2020 г., изм. и доп., бр. 65 от 21.07.2020 г., в сила от 21.07.2020 г.,

Чл. 2. от който ЗАКОН гласи: Законът има за цел да: 1. гарантира висока степен на защита на здравето и интересите на потребителите по отношение на храните; 2. осигури прилагането на правото на Европейския съюз и националните мерки в областта на храните.

Чл. 23. (1) Производство, преработка и/или дистрибуция на храни се извършват след регистрация или одобрение по реда на закона. (2) Компетентен орган за регистрация за целите на Регламент (ЕО) № 852/2004 е директорът на областната дирекция по безопасност на храните – по местонахождението на обекта – конкретно за преместваемите обекти след разрешение за поставяне по чл. 56, ал. 2 от Закона за устройство на територията.

Следва изискването на **Наредба № 16** за Хигиенните и Ветеринарно-Санитарните изисквания за съхраняване и използване на бързоразвалящи се хранителни продукти по:

Чл. 2. (1) Особено бързоразвалящи се хранителни продукти са тези, в които при неправилно съхраняване се създават условия за размножаване на микроорганизми и настъпване на биохимични промени, които могат да доведат до развалянето им и до възникването на хранителни заболявания на лица, които са ги консумирали.

(2) Особено бързоразвалящите се хранителни продукти се **съхраняват при хладилни условия** в срок до 72 часа от произвеждането им.

Чл. 7. (1) Съхраняване, продаване и използване на особено бързоразвалящи се хранителни продукти се допускат само в складовете, магазините и заведенията за обществено хранене, в които са създадени необходимите условия съгласно съответните стандартизационни документи и хигиенните и ветеринарно-санитарните норми и изисквания.

(2) В складовете, магазините и заведенията за обществено хранене, в които липсват необходимите условия, асортиментът на особено бързоразвалящите се хранителни продукти се ограничава или продаването, съхраняването и обработването им се спират напълно по преценка на органите на хигиенно-епидемиологичните инспекции (ХЕИ) и ДВСК.

Чл. 10. (1) При съхраняването, продаването и използването на **месо и месни** особено бързоразвалящи се хранителни продукти освен изискванията по

**Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки
в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и
подвижни търговски съоръжения”**

таблицата към чл. 9 се спазват и следните хигиенни и ветеринарно-санитарни изисквания:

ал(з) Заведенията за обществено хранене и търговските магазини, които не разполагат с хладилни съоръжения, не приемат месни продукти за съхраняване, продаване и използване.

Чл. 12. При съхраняването, продаването и използването на **мляко и млечни** особено бързоразвалящи се хранителни продукти освен изискванията по приложението към чл. 9 се спазват и следните хигиенни и ветеринарно-санитарни изисквания:

ал(з). не се допускат съхраняване и продаване на особено бързоразвалящи се млечни хранителни продукти при нехладилни условия.

Накратко - нямаш ел. захранване с цел правилно съхранение на продуктите подлежиш на санкции, глоба и затваряне според БАБХ.

Обръщаме Ви внимание, че за пореден път се пристъпва към ревизия на НПОРИМДЕРДТСО, **БЕЗ ДА СЕ ИЗВЪРШИ ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ПРОМЕНИТЕ В НАРЕДБАТА** съгласно разпоредбите на **ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ** и Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието - инструмент, който допринася за формулиране и изпълнение на по-добри публични политики, като основното ѝ предназначение е да подпомогне процеса по установяване на постоянно усъвършенстващ се процес на вземане на все по-добри управленски решения. По правило добри решения трябва да бъдат всички видове управленски решения, но това е особено важно за нормативните.

Следва да се спазват следните основни принципи при извършване на оценка на въздействието:

- **ОТКРИТОСТ:** целият процес по извършване на оценка на въздействието е отворен и видим за всички. Този принцип включва провеждането на консултации със заинтересованите страни при извършване на предварителна оценка на въздействието, публикуването на сайта на проекта на нормативен акт, публикуването на оценката на въздействието, заедно със становището на администрацията, както и задължението за включването на резултатите от проведените консултации в доклада на цялостната предварителна оценка на въздействието.

- **ОБОСНОВАНОСТ:** изводите и препоръките в оценката на въздействието са основани на данни и доказателства. В процеса по извършване на оценката са събрани и обработени необходимите данни и доказателства от надеждни и достоверни източници, като за целта са използвани подходящите методи.

Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и подвижни търговски съоръжения”

- **СЪГЛАСУВАНОСТ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:** в процеса по извършване на оценка на въздействието се провеждат консултации със засегнатите страни, заинтересованите страни и обществото като цяло, като се отчита тяхното мнение и се дава обратна връзка по тях. В процеса са привлечени съответните органи, институции и експерти, с оглед осигуряване на необходимите гледни точки на анализа и недопускане на скорошна последваща промяна в разглеждания нормативния акт.
- **ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ:** оценката на въздействието е съотносима към сложността на решавания проблем, което определя задълбочеността на анализа, многообразието на използваните инструменти и продължителността на консултациите.
- **ЕФИКАСНОСТ И ЕФЕКТИВНОСТ:** отговорният орган за извършването на оценка на въздействието е създал необходимата организация предложено решение да изпълни предварително определените цели от оценката и това се е случило с оптимално използване на ресурсите – финансови, човешки и времеви.

В заключение бихме искали да ВИ обърнем внимание на факта че **НАРЕДБАТА** вместо да се използва за дава яснота по прилагане на **ЗАКОНИТЕ** (какъвто е нейния смисъл) се ползва като уред за унищожаване на определени браншове в **ЯСЕН РАЗРЕЗ СЪС КОНСТИТУЦИЯТА НА БЪЛГАРИЯ И ЗАКОНИ – ЗУТ, ЗХ и ЗАН.**

Намираме, че през последните години е налице е сериозно отстъпление и дефектиране в нормотворческия процес на Столична община. В момента тези тенденции се задълбочават, тъй като една дискредитирана нормативна уредба, каквато съставлява **НПОРИМДЕРДТСО** в ред. от 2018 г., се изменя и допълва с още по-объркващи текстове, които противоречат на други нормативни актове от по-висок ранг.

Въпреки горното, отново представяме на Вашето внимание настоящите ни предложения с надежда, че същите този път ще бъдат взети предвид в необходимото последващо изменение и допълнение на **НПОРИМДЕРДТСО** и **НРУИТДТСО**.

С УВАЖЕНИЕ:

/Свилен Стайков/

Председател на УС на Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и подвижни търговски съоръжения”