



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ДО

СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

ОТ

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ

председател на Столичния общински съвет

арх. ИВАЙЛО ПЕТКОВ – общински съветник,

БОТЪО БОТЕВ – общински съветник,

СТЕФАН МАРКОВ – общински съветник,

НИКОЛАЙ СТОЙНЕВ – общински съветник,

БОРИС ПЕТРОВ – общински съветник,

КАРЛОС КОНТРЕРА – общински съветник,

арх. ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ

главен архитект на Столична община

ОТНОСНО: приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, приета с Решение № 717 по Протокол № 71 от 6.11.2014 г., изм. и доп. с Решение № 1 по Протокол № 75 от 22.01.2015 г., изм. и доп. - Решение № 495 по Протокол № 86 от 23.07.2015 г., Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г. (възнато за ново обсъждане и повторно прието с Решение № 675 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г.), изм. и доп. - Решение № 858 по Протокол № 67 от 20.12.2018 г., Решение № 631 по Протокол № 25 от 17.12.2020 г.

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 33, ал. 1, т. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и чл. 68, ал. 1 и ал. 4 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет *представяме на Вашето внимание изменения и допълнения в действащата нормативна уредба на Столична община по отношение на преместваемите обекти и елементите на градското обзавеждане с цел засилване на контрола по отношение на този тип обекти, както и въвеждане на нов ред за поставяне и премахване на мобилни съоръжения съобразно последните изменения и допълнения на Закона за устройство на територията.*

I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ПРЕМЕСТВАЕМИТЕ ОБЕКТИ, ЗА РЕКЛАМНИТЕ, ИНФОРМАЦИОННИТЕ И МОНУМЕНТАЛНО-ДЕКОРАТИВНИТЕ ЕЛЕМЕНТИ И ЗА РЕКЛАМНАТА ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове):

Със свое Решение № 131 от 25.02.2021 г. Столичният общински съвет създаде Работна група за актуализация на нормативната уредба на Столична община по отношение на преместваемите обекти, в състава на която бяха включени както общински съветници от всички политически групи, експерти от Столичната общинска администрация, така и районни кметове. Задачите на Работната група са, както следва:

1. в срок от 3 (три) месеца, считано от датата на обявяване на Решение № 131 от 25.02.2021 г., да извърши анализ и да предложи на Столичния общински съвет актуализация на приложимите наредби на Столична община по отношение на преместваемите обекти, съобразени с разпоредбите на действащото законодателство с цел подобряване на ефикасността на техния контрол;

2. относно изпълнението на задачата по т. 1, Работната група да изиска информация от съответните районни администрации относно местонахождението на поставените преместваеми обекти;

3. Работната група да предостави информацията по т. 2 на главния архитект на Столична община, който да подготви доклад до Столичния общински съвет по въпросите от неговата компетентност.

Веднага след създаването на Работната група, нейният председател изпрати писма до всички районни администрации (изх. № СОА21-ВК08-3347/08.03.2021 г. и СОА21-ВК08-3347-[4]/08.03.2021 г.), в които беше указано да се предостави информация относно местонахождението на поставените преместваеми обекти, основанието за поставянето и срокът на поставяне на всеки обект, както и информация относно всички започнали конкурсни процедури, чийто предмет е свързан с поставяне на преместваем обект. Също

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

така беше дадена възможност районните администрации да дадат предложения за изменения, с оглед на тяхната практика по прилагането на действащата нормативна уредба – без да е необходимо да са прецизирани изцяло от правно гледище, което ще е задача на Работната група. В определения за целта срок постъпиха писма от следните районни администрации относно информация за преместваемите обекти на територията на техните райони, както следва:

- район „Панчарево“ – с наш вх. № СОА21-ВК08-3347-[5]/25.03.2021 г.;
- район „Овча купел“ – СОА21-ВК08-3347-[6]/25.03.2021 г.;
- район „Слатина“ – СОА21-ВК08-3347-[7]/30.03.2021 г.;
- район „Младост“ – СОА21-ВК08-3347-[8]/30.03.2021 г.;
- район „Връбница“ – СОА21-ВК08-3347-[9]/31.03.2021 г.;
- район „Оборище“ – СОА21-ВК08-3347-[10]/31.03.2021 г.;
- район „Лозенец“ – СОА21-ВК08-3347-[11]/31.03.2021 г.;
- район „Илинден“ – СОА21-ВК08-3347-[12]/01.04.2021 г.;
- район „Сердика“ – СОА21-ВК08-3347-[13]/01.04.2021 г.;
- район „Възраждане“ – СОА21-ВК08-3347-[14]/02.04.2021 г.;
- район „Средец“ – СОА21-ВК08-3347-[15]/02.04.2021 г.;
- район „Студентски“ – СОА21-ВК08-3347-[16]/02.04.2021 г.;
- район „Изгрев“ – СОА21-ВК08-3347-[17]/07.04.2021 г.;
- район „Нови Искър“ – СОА21-ВК08-3347-[18]/07.04.2021 г.;
- район „Красна поляна“ – СОА21-ВК08-3347-[20]/09.04.2021 г.;
- район „Подуяне“ – СОА21-ВК08-3347-[21]/13.04.2021 г.;
- район „Люлин“ – СОА21-ВК08-3347-[24]/27.04.2021 г.;
- район „Банкя“ – СОА21-ВК08-3347-[32]/05.08.2021 г.

Предложения по отношение на нормативната уредба на преместваемите обекти постъпиха от:

- район „Оборище“ - СОА21-ВК08-3347-[10]/31.03.2021 г.;
- район „Илинден“ - СОА21-ВК08-3347-[12]/01.04.2021 г.;
- район „Сердика“ - СОА21-ВК08-3347-[13]/01.04.2021 г.;
- район „Връбница“ - СОА21-ВК08-3347-[9]/31.03.2021 г.;
- район „Подуяне“ - СОА21-ВК08-3347-[21]/13.04.2021 г.;
- район „Младост“ - СОА21-ВК08-3347-[8]/30.03.2021 г.;
- район „Средец“ - СОА21-ВК08-3347-[15]/02.04.2021 г.;
- район „Слатина“ – СОА21-ВК08-3347-[7]/30.03.2021 г.;
- район „Нови Искър“ - СОА21-ВК08-3347-[18]/07.04.2021 г.;
- район „Изгрев“ – СОА21-ВК08-3347-[17]/07.04.2021 г.

Писмо бе изпратено и до Столичен инспекторат (изх. № СОА21-ВК08-3347-[4]/25.03.2021 г.) като бяха върнати предложения за изменения и допълнения на Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*

декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община – изх. № № ССИ21-ВК08-1491-[1]/07.04.2021 г. и ССИ21-ВК08-2905/14.05.2021 г.

В изпълнение на задачите, описани в Решение № 131 от 25.02.2021 г. на Столичния общински съвет, Работната група проведе общо 5 заседания чрез платформата CISCO Webex Meeting – връзка, от които едно организационно и 4 онлайн заседания. На тях бе предоставена възможност за изразяване на различни гледни точки и позиции от всички нейни членове. На всяко заседание бяха обсъждани и приемани предложенията на общинските съветници, както и на администрацията. Поканени бяха още представители от Направление „Архитектура и градоустройство“, Дирекция „Икономика и търговска дейност“, Столичен инспекторат, както и от районните администрации. Преди започването на дискусиите беше извършен задълбочен преглед на приложимата нормативна уредба – всички относими закони, подзаконовни нормативни актове на национално и местно ниво; направен бе синтез на съдебната практика, свързана с приложението на раздел IX от Глава III на Закона за устройство на територията (ЗУТ). Бяха анализирани и добрите практики от други общини в страната – Пловдив, Бургас, Варна, Стара Загора и др. Извършено бе внимателно сравнителнотелноправно изследване на материята в немския правен кръг. Всичко това беше предоставено на вниманието на всички членове на Работната група, като същите имаха възможност да се запознаят с тях.

При подготовката на предложените промени от работната група бе изискано становище за законосъобразност от Дирекция „Общинска собственост“ на Столична община. Същото е предоставено и първоначалният проект на Наредба е съобразен съобразно препоръките, отправени в Становището (изх. № СОА21-ВК08-3347-[35]/30.08.2021 г.).

Бяха проведени две срещи със заинтересованите страни, а именно – „Националната асоциация за външна реклама“ АД, Българската асоциация за външна реклама, Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и мобилни обекти“, Асоциацията на българските агенции за външна реклама, Сдружение за модерна търговия и Българската асоциация на заведенията. Някои от тях се възползваха от възможността да предоставят писмено становище относно предложените промени.

Предоставеният на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община (наричана по-нататък за краткост „НПОРИМДЕРДТСО“) съдържа изменения и допълнения в следните няколко насоки:

- ✓ хармонизиране на НПОРИМДЕРДТСО с измененията и допълненията на Закона за устройство на територията (ЗУТ) в раздел IX на Глава III от м. март 2019 г. и м. февруари 2021 г.;
- ✓ увеличаване на изискванията към собствениците на преместваемите обекти и елементите на градското обзавеждане;

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

✓ засилване на контрола по спазване на изискванията към преместваемите обекти и елементите на градското обзавеждане и задълженията на техните собственици.

1. Действащата НПОРИМДЕРДТСО следва да бъде приведена в съответствие с няколкото изменения и допълнения на действащи нормативни актове от по-висока степен, както следва:

1.1. Законът за изменение и допълнение (ЗИД) на ЗУТ, приет на 26.03.2019 г., (ДВ, бр. 25/2019 г.) има за цел да отстрани съществуващите в закона непълноти, противоречия и неточности относно функциите и правомощията на общинските администрации и държавата по отношение на преместваемите обекти в имоти – общинска и държавна собственост или в имоти, съсобствени между държавата, от една страна, и физически и/или юридически лица, от друга. С него се предвижда правилото, че поставянето на преместваеми обекти в урегулирани поземлени имоти се разрешава само ако не надвишават установените в подробния устройствен план устройствени показатели – плътност на застрояване, коефициент на интензивност на застрояване, и не се намалява определената минимална озеленена площ (чл. 56, ал. 7 ЗУТ); за преместваемите увеселителни обекти, както и за обектите за административни, търговски и други обслужващи дейности се издава разрешение за поставяне въз основа на схема и проектна документация, одобрени от главния архитект на общината, а схемата за поставяне следва да определя пространственото разположение, вида, типа, размерите и предназначението на тези обекти (чл. 56, ал. 2, изр. първо и второ ЗУТ); допълване на основанията за премахване на преместваеми обекти в чл. 57а, ал. 1, т. 1, 2 и 6-7 ЗУТ; въвеждане на правилото, че при условията на влязла в сила заповед за премахване и протокол за извършени разходи по премахването се издава заповед за незабавно изпълнение по реда на чл. 418 от Гражданския процесуален кодекс.

1.2. със ЗИДЗУТ, обн. ДВ, бр. 16 от 23.02.2021 г., са заложили значителни промени, изразяващи се в реализирането на Единен публичен регистър по устройство на територията, който следва да обедини в себе си всички регистри, водени от Министерството на регионалното развитие и благоустройството, ДНСК, областните, общинските администрации и администрациите на районите в градовете с районно деление. Дигитализацията и консолидацията на регистрите и създаването на Единен публичен регистър по устройство на територията ще допринесе за прилагането на основния принцип за еднократното събиране и създаване на данни, комбиниран със задължението за служебно предоставяне по електронен път на трети страни. Министърът на регионалното развитие и благоустройството създава, развива и поддържа Единния публичен регистър по устройство на територията на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, а условията и редът за публикуване и за поддържане в актуален вид на информацията в него се определят с наредба на Министерския съвет, която следва да се приеме в едногодишен срок от влизане в сила на закона – до 23.02.2022 г. (чл. 5а вр. с § 85 ПЗР ЗУТ). По отношение на преместваемите обекти в Единния публичен регистър по устройство на територията следва да бъдат публикувани разрешенията за поставяне, както и заповедите за тяхното премахване (чл. 56, ал. 13 вр. с ал. 2 и 57а, ал. 3, изр. трето ЗУТ). По

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

отношение на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи на публикуване в Единния публичен регистър по устройство на територията подлежат на публикуване разрешенията за поставяне (чл. 57, ал. 6 ЗУТ), както и заповедите за тяхното премахване (чл. 57а, ал. 3, изр. трето ЗУТ). Отделно това законодателят предвиди изрично, че части от улици, тротоари, площади, озеленени площи за широко обществено ползване и други имоти и обекти – публична общинска собственост, могат да се ползват за извършване на търговска и/или друга дейност на открито чрез съоръжения и елементи – открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни въз основа на разрешение от кмета на общината като общинският съвет разполага с пълна дискреция (свобода на преценката) как да уреди начина, по който то ще се издава както и условията към дейността на тези съоръжения и елементи. Това се отнася и към административнонаказателната отговорност при извършване на такава дейност без разрешение или в противоречие с издаденото разрешение (чл. 56а ЗУТ).

2. налице е нуждата от завишаване на изискванията към дейността, осъществявана посредством преместваеми обекти и елементите на градското обзавеждане, както и към техните собственици. Сред основните нови положения са:

2.1. въвеждане на изрично задължение на собствениците на преместваеми обекти, поставени по реда на НПОРИМДЕРДТСО да поддържат чистотата на прилежащата на преместваемия обект територия, която от своя страна, се определя със схемата за поставяне. Нарушаването на това изискване ще води до прекратяване на действието на разрешението за поставяне, което е и основание за премахването на съответния обект или съоръжение. Прилежащата площ не може да надхвърля разстояние от 2 м. от всяка от ограждащите стени на обекта, с изключение на случаите, когато към обекта се предвижда разполагане на маси и столове за консумация.

2.2. въвеждане на изрична забрана за преотдаване и/или преотстъпване под каквато и да е форма на друго физическо или юридическо лице, както и съвместно ползване по договор с трети лица, на преместваеми обекти, за които има издадено разрешение за поставяне, поставени върху общински терени. Това задължение следва да се включи в конкурсната документация, която съгласно чл. 32, ал. 1 от Наредбата на Столичния общински съвет за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси се подготвя от Дирекция „Обществени поръчки и концесии“ на Столична община, освен когато това не е възложено на кмета на района.

2.3. замяната на скицата с указан начин на поставяне на преместваем обект или рекламен елемент със схеми, които освен прилежащата площ определят и местоположението на обектите или елементите с геодезични координати (БГС 2005 и GPS) с точните размери, вида, типа и предназначението им, както и отстоянията към ограничителите в публичните градски пространства. Тези схеми се одобряват със заповед на главния архитект на Столична община в съответствие с чл. 56, ал. 2 ЗУТ.

2.4. отпада деленето на схемите на общи и подробни, като изменението предвижда издаването само на един вид схеми с обем и съдържание на подробните такива, *Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.*
Приложенията се сканират.

което се явява мярка за намаляване на административната тежест за този вид разрешителен режим.

2.5. регламентиране на изцяло нов разрешителен режим за извършване на дейност чрез съоръжения и елементи – открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни върху части от улици, озеленени площи за широко обществено ползване за извършване на търговска и/или друга дейност на открито. Уредени са предпоставките за издаване, отнемане на разрешението, както и административнонаказателната отговорност.

2.6. въвеждане на изрично задължение на лицата по чл. 223, ал. 2 ЗУТ – служителите за контрол по строителството в администрацията на всяка община (район), да извършват поне веднъж месечно проверка на всички преместваеми обекти като при установяване на нарушение те следва да съставят констативен акт по чл. 57а, ал. 2 ЗУТ, като съответните експлоатационни дружества са длъжни незабавно да прекратят доставките до определения за премахване обект, а кметът на Столична община със заповед забранява ползването на обекта и разпорежда неговото освобождаване.

2.7. регламентиране на специален облекчен ред за отстраняване на съоръжения и елементи по чл. 56а ЗУТ за извършване на търговска и/или друга дейност на открито върху имоти и обекти – публична общинска собственост, който ред значително се различава от реда, предвиден в чл. 57а, ал. 1 ЗУТ относно преместваеми обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи.

2.8. въвеждане на нови административнонаказателни състави на административни нарушения за извършване на търговска и/или друга дейност на открито върху части от улици, тротоари, площи, озеленени площи за широко обществено ползване и други имоти и обекти – публична общинска собственост чрез съоръжения и елементи по чл. 56а ЗУТ; за ползване на преместваем обект или рекламен елемент не по предназначение, без да е въведен в експлоатация или в нарушение на условията за въвеждане в експлоатация, както и за експлоатационно дружество, което доставя електрическа или топлинна енергия, вода или газ на преместваем обект или рекламен елемент, който не е въведен в експлоатация.

При изработването на предложения на Вашето внимание проект на **Наредба за изменение и допълнение на НПОРИМДЕРДТСО** сме се ръководили от принципната уредба на преместваемите обекти и елементите на градското обзавеждане, а именно: преместваем е този обект, който няма характеристиките на строеж и може след отделянето му от повърхността и от мрежите на техническата инфраструктура да бъде преместван в пространството, без да губи конструктивната си цялост и/или възможността да бъде ползван на друго място със същото или с подобно предназначение на това, за което е ползван на мястото, от което е отделен, като поставянето му и/или премахването му не изменя трайно субстанцията или начина на ползване на земята, както и на обекта, върху който се поставя или от който се отделя (§ 5, т. 80 ДР ЗУТ). С други думи, това са подвижни вещи, които за да бъдат използвани, те трябва да бъдат разположени, а някои от тях – и временно прикрепени

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

към определено място върху повърхността на земята или върху фасадата. Преместваемите обекти могат да се поставят само върху поземлени имоти, докато поставянето на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи е допустимо както върху поземлени имоти, така и върху сгради (арг. чл. 57 ЗУТ). Обектите по чл. 56-57 ЗУТ не представляват недвижими вещи по чл. 110 от Закона за собствеността, не се нанасят в кадастралната карта и кадастралните регистри, а за удостоверяване на правото на собственост или на други права върху тях не се съставят или издават актове, подлежащи на вписване в имотния регистър (§ 182 ПЗР ЗИД ЗУТ). Тези обекти могат да се свързват с временни връзки към мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура (като съоръжения и линейни инженерни мрежи на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването и др.), когато това е необходимо за нормалното им функциониране (чл. 56, ал. 3 ЗУТ).

Предложените изменения и допълнения са както следва:

Разширяване на предметния обхват на НПОРИМДЕРДТСО:

НАСТОЯЩ ТЕКСТ	✗	ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА	✓
Чл. 1. (1) Тази наредба урежда обществените отношения, свързани с условията и реда за поставяне, регистриране и премахване на преместваеми обекти и на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и с осъществяване на рекламна дейност на територията на Столична община. (2) Тази наредба не урежда обществени отношения, свързани с осъществяване на рекламна дейност посредством електронни медии и печатни издания. (3) Тази наредба има за цел да осигури спазването на устройствените и строителните правила за безопасност на преместваемите обекти и на рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и осъществяването на рекламната дейност по начин, който да допринесе за формиране на благоприятна жизнена среда и добър естетически облик на населените места в Столична община.		Чл. 1. (1) Тази наредба урежда обществените отношения, свързани с условията и реда за поставяне, регистриране и премахване на преместваеми обекти и на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и с осъществяване на рекламна дейност на територията на Столична община. (2) (нова – Решение № ... по Протокол № ... от ... г.) Тази наредба урежда и обществените отношения, свързани с условията и реда за поставяне и премахване на съоръжения и елементи – открити шандове, апарати, грилове, хладилни витрини, шендери, колички и други подобни за извършване на търговска и/или друга дейност на открито върху части от улици, тротоари, площи, озеленени площи за широко обществено ползване и други имоти и обекти – публична общинска собственост. (3) Тази наредба не урежда обществени отношения, свързани с осъществяване на рекламна дейност посредством електронни медии и печатни издания. (4) Тази наредба има за цел да осигури спазването на устройствените и строителните правила за безопасност на преместваемите обекти и на рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и осъществяването на рекламната дейност по	

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

	начин, който да допринася за формиране на благоприятна жизнена среда и добър естетически облик на населените места в Столична община.
--	---

МОТИВИ:

Както бе описано по-горе в Доклада, с измененията в ЗУТ от м. февруари 2021 г. законодателят предвиди, че именно в наредбата по чл. 56, ал. 2 ЗУТ или по чл. 13а ЗУТ следва общинските съвети да предвидят условията и реда за издаване на разрешението за извършване на търговска и/или друга дейност на открито чрез съоръжения и елементи – открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни върху части от улици, тротоари, площади, озеленени площи за широко обществено ползване и други имоти и обекти – публична общинска собственост. На общинските съвети е дадена и пълна дискреция да уреди реда за принудително премахване на тези съоръжения и елементи в случай на извършване на тяхната дейност без разрешение или в нарушение на вече издаденото разрешение, както и административнонаказателната отговорност във връзка с това. Досега редът за извършване на търговска дейност на открито върху терени общинска собственост бе предмет на уредба на Раздел I от глава Трета на Наредбата на Столичния общински съвет за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столична община (НРУИТДТСО). Видно от § 11. ПРЗ НРУИТДТСО, същата е приета на основание чл. 20. чл. 21, ал. 1, т. 13 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) вр. с чл. 72 и чл. 80 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ). Новият законодателен подход е уредбата на този вид съоръжения и елементи да бъде предвиден именно в наредбата по чл. 56, ал. 2 ЗУТ, на което основание е приета НПОРИМДЕРДТСО (§ 12 ПРЗ на същата) или по чл. 13а ЗУТ. Следователно, именно в НПОРИМДЕРДТСО следва да бъде уредбата на съоръженията и елементите за извършване на търговска и/или друга дейност на открито върху терени и имоти – публична общинска собственост, а не в НРУИТДТСО. Предложената разпоредба е систематично разположена в глава Първа, озаглавена „ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ“ на НПОРИМДЕРДТСО и като такава намира приложение във всички последващи норми от същата. Следва да направи и известна корекция в номерацията на последващите разпоредби на чл. 1 като ал. 2 е отрицателна и очертава приложното поле на Наредбата, докато ал. 3 – определя нейната цел. С новите изменения те следва да станат съответно ал. 3 и ал. 4 със създаването на нова ал. 2 с описаното по-горе съдържание.

Документация за издаване на разрешения за поставяне на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и елементи на градското обзавеждане:

Чл. 3. (1) Разрешения за поставяне на преместваеми обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и елементи на градско обзавеждане се издават въз основа на схеми за поставяне върху имоти - еобетвеност—на държавата или на общината, и въз основа на	Чл. 3. (1) Разрешения за поставяне на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и елементи на градско обзавеждане се издават въз основа на схеми за поставяне и проектна документация, одобрени от главния архитект на СО.
--	--

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

~~екица е указан начин на поставяне върху имоти – собственост на други лица.~~

МОТИВИ:

С измененията и допълненията в ЗУТ от м. март 2019 и м. февруари 2020 г. бяха направени няколко промени в чл. 56, ал. 2 от с.з. като съгласно действащата си редакция за разрешение за поставяне на преместваеми обекти се издава въз основа на схема и проектна документация, одобрени от главния архитект на Столична община. За преместваеми увеселителни обекти, както и за преместваеми обекти за административни, търговски и други обслужващи дейности схемата за поставяне определя пространственото разположение, вида, типа, размерите и предназначението им. Следва да се има предвид, че не във всички случаи схемите за разполагане на преместваеми обекти се одобряват от главния архитект на съответната община. Пример за това е разпоредбата на чл. 62, ал. 9 ЗУТ, съгласно която подробните устройствени планове за паркове и градини се приемат с решение на общинския съвет, независимо от техния териториален обхват, а техен задължителен елемент представлява план-схема за разполагане на преместваеми обекти и рекламни съоръжения, която се одобрява по реда, предвиден за одобряване на подробния устройствен план за парка или градината. Водени от тези съображения, сме предвидили, че схемите и проектните документации се одобряват от главния архитект на Столична община.

Разрешаване на поставянето на щендери и стелажи за излагане на плодове и/или зеленчуци в зона II:

Чл. 17а. (2) Във II-ра зона се забранява поставяне на: 4. подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти и самостоятелни такива за извършване на търговия на открито по смисъла на Наредбата на Столичен общински съвет за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столична община, с изключение на съоръженията по чл. 28, ал. 2, т. 1 и чл. 28б, ал. 3 от същата наредба.	Чл. 17а. (2) Във II-ра зона се забранява поставяне на: 4. подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти и самостоятелни такива за извършване на търговия на открито по смисъла на Наредбата на Столичен общински съвет за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столична община, с изключение на съоръженията по чл. 28, ал. 2, т. 1, щендери и стелажи по т. 3 за излагане на цветя и/или плодове и зеленчуци по одобрен общински типов проект или приет стандарт по Наредбата за градската среда на Столична община и съоръженията по чл. 28б, ал. 3 от същата наредба.“
---	--

МОТИВИ:

Допълнението на разпоредбата на чл. 17а, ал. 2, т. 4 НПОРИМДЕРДТСО предоставя възможност за разполагане на щендери и стелажи в зона II, но само за излагане на цветя и/или зеленчуци на открито, като с оглед на естетиката на градската среда това може да става само по общински типови проекти или приет стандарт по Наредбата на Столичния общински съвет за градската среда на Столична община.

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*

Допълнителни изисквания към собствениците на преместваеми обекти:

Чл. 15. (2) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваемите обекти се поставят самостоятелно или в група. (3) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваеми обекти могат да се поставят в група, само ако са по типов проект. (4) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваемите обекти подлежат на въвеждане в експлоатация по реда на Глава шеста.	Чл. 15. НОВА АЛ. 2: (2) Собствениците на преместваеми обекти, поставени по реда на настоящата наредба, са длъжни да поддържат чистотата на прилежащата на преместваемия обект територия. (3) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваемите обекти се поставят самостоятелно или в група. (4) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваеми обекти могат да се поставят в група, само ако са по типов проект. (5) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваемите обекти подлежат на въвеждане в експлоатация по реда на Глава шеста. НОВИ РАЗПОРЕДБИ АЛ. 6 И 7: (6) Не се допуска преотдаване и/или преотстъпване под каквато и да е форма на друго физическо или юридическо лице, както и съвместно ползване по договор с трети лица, на преместваеми обекти, за които има издадено разрешение за поставяне, поставени върху общински имоти. Забраната се включва в конкурсната документация по чл. 32, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси, както и в договора за наем. (7) При нарушаване на изискването на предходната алинея, издаденото разрешение губи правното си действие, договорът за наем се прекратява предсрочно, а преместваемият обект се премахва по реда на настоящата наредба.
Чл. 18. (Изм. - Решение № 509 по Протокол No 58 от 26.07.2018 г.) (1) За поставяне върху държавни и общински имоти на преместваеми обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и елементи на градско обзавеждане, се одобряват схеми, които определят пространственото разположение, вид, тип, размер и функция предназначение на обектите и/или елементите.	Чл. 18. (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) (1) За поставяне върху държавни и общински имоти на преместваеми обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и елементи на градско обзавеждане, се одобряват схеми. (2) Със схемите за поставяне се определя:

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

(2) Схемите за поставяне според обхвата и съдържанието си биват: (3) Към подробните ехеми за поставяне се съставя таблица с данни за всеки обект или елемент, определени в Приложение № 3. (4) Проектът на схема за поставяне и текстовите материали към него се подписват от главния проектант — лице с пълна проектантска правоспособност.	1. местоположението на обектите или елементите с геодезически координати (БГС 2005 и GPS), точните размери, вида, типа и предназначението им и отстоянията им към ограничители в публичните градски пространства; 2. прилежащата площ на преместваемия обект. (3) Прилежащата площ на преместваемия обект не може да надхвърля разстояние от 2 м от всяка от оградащите стени на обекта, с изключение на случаите, когато към обекта се предвижда разполагане на маси за консумация. (4) Схемите за поставяне могат да бъдат за единичен обект или елемент, за група обекти или елементи или за обекти или елементи в обособена част от територията на Столична община. (5) Към схемите за поставяне се съставя таблица с данни за всеки обект или елемент, определени в Приложение № 3. (6) Проектът на схема за поставяне и текстовите материали към него се подписват от лице с проектантска правоспособност.
Чл. 19. (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) (1) Общите ехеми за поставяне се одобряват със заповед от главния архитект на Столична община по реда на тази наредба след приемането им от Общинския експертен съвет по устройство на територията. (2) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Общите схеми за поставяне преди одобряването им по ал. 1 се съгласуват с кмета на съответния район, а тези в I-ва и II-ра зона и тези, касаещите рекламните елементи над 2 м², се разглеждат и приемат и от Столичния общински съвет. (4) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Проектите на общни схеми за поставяне се одобряват след съгласуване; (5) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Откриването на производството по одобряване на общна схема в имоти публична общинска и публична държавна собственост се оповестява чрез изпращането на проекта с обяснителната записка към него за	Чл. 19. (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) (1) Схемите за поставяне се одобряват със заповед от главния архитект на Столична община по реда на тази наредба след приемането им от Общинския експертен съвет по устройство на територията. (2) Схемите за поставяне върху общински имоти преди одобряването им по ал. 1 се съгласуват с кмета на съответния район, а тези в I-ва и II-ра зона и тези, касаещите рекламните елементи над 2 м², се разглеждат и приемат и от Столичния общински съвет. (4) Проектите на схемите за поставяне се одобряват след съгласуване: (5) Откриването на производството по одобряване на схема в имоти публична общинска и публична държавна собственост се оповестява чрез изпращането на проекта с обяснителната записка към него за разгласяване с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на общината и съответния район и чрез публикуване на интернет-страниците им.

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

разгласяване с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на общината и съответния район и чрез публикуване на интернет-страниците им. (8) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Главният архитект на Столична община може, преди разглеждането му от Общинския експертен съвет по устройство на територията, да подложи проекта на обща схема за поставяне в имоти публична общинска и публична държавна собственост на обществено обсъждане по ред, определен с Наредбата по чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столичната община. (9) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Подробните ехеми се одобряват със заповед на главния архитект на Столична община след приемането им от Общинския експертен съвет по устройство на територията въз основа на одобрената обща схема. (10) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Общите и подробни ехеми за поставяне могат да се одобряват едновременно с един акт, като в този елучай се прилага реда за одобряване на общите ехеми. (11) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Общите и подробни ехеми за поставяне в територии, предвидени за изграждане на специални обекти, свързани с отбраната и сигурността на страната, се одобряват от главния архитект на Столична община по искане на заинтересованото лице след указание от Държавната комисия по сигурността на информацията за необходимостта от прилагане на мерки за защита на класифицираната информация от нерегламентиран достъп.	(8) Главният архитект на Столична община може, преди разглеждането му от Общинския експертен съвет по устройство на територията, да предложи проекта на схема за поставяне в имоти публична общинска и публична държавна собственост на обществено обсъждане по ред, определен с Наредбата по чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столичната община. (9) (отм. - Решение № ... по Протокол № ... от ... г.) (10) (отм. - Решение № ... по Протокол № ... от ... г.) (11) Схемите за поставяне в територии, предвидени за изграждане на специални обекти, свързани с отбраната и сигурността на страната, се одобряват от главния архитект на Столична община по искане на заинтересованото лице след указание от Държавната комисия по сигурността на информацията за необходимостта от прилагане на мерки за защита на класифицираната информация от нерегламентиран достъп.
Чл. 25а. (Нов - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) (1) За издаване на разрешение за поставяне на рекламен елемент върху калканна стена, когато елементът или стойките за осветлението му се надвесват към съседен имот с дължина	Чл. 25а. (Нов - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) (1) За издаване на разрешение за поставяне на рекламен елемент върху калканна стена, когато елементът или стойките за осветлението му се надвесват към съседен имот с дължина повече от 0,30 м, се изисква изрично писмено нотариално заверено съгласие от

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

повече от 1,5 м. , се изисква изрично писмено нотариално заверено съгласие от собственика на този имот. Когато съседният имот е общинска собственост, съгласието се дава от кмета на района, на чиято територия се намира имота. За имотите - държавна собственост, съгласието се дава от съответната централна администрация, на която е предоставен имотът, а в останалите случаи - от областния управител.	собственика на този имот. Когато съседният имот е общинска собственост, съгласието се дава от кмета на района, на чиято територия се намира имота. За имотите - държавна собственост, съгласието се дава от съответната централна администрация, на която е предоставен имотът, а в останалите случаи - от областния управител.
--	---

МОТИВИ:

С предложените допълнения се въвежда още едно задължение към собствениците на преместваеми обекти, а именно – да поддържат чистотата на прилежащата територия на съответния обект, определена съгласно неговата схема. Напоследък сме свидетели на това как много от преместваемите обекти на територия на града замърсяват териториите около тях без да има съответна санкция за това. Поради тази причина считаме, че въвеждайки изрично правило собствениците да поддържат околните на съответния обект територии бихме постигнали по-чиста градска среда. Предлагаме въвеждането и на изрична забрана за преотстъпване и/или преотдаване на друго физическо или юридическо лице, както и съвместно ползване по договор с трети лица, на преместваеми обекти, за които има вече издадено разрешение за поставяне върху общински терени с цел да не се заобикалят необходимите изисквания за издаване на разрешение за поставяне към лицето, на което е разрешено поставяне на обект. При нарушаване на това изискване е налице основание за премахване на съответния обект, а издаденото разрешение загубва силата си без намесата на друг орган. За да се ограничи практиката за свободно преотстъпване на преместваеми обекти и невъзможността да се открие титулярът на разрешението за поставяне е необходимо въвеждането на подобна забрана както в договора за наем, така и в конкурсната документация като се имат предвид специфичните качества на всеки един определен титуляр на разрешение.

Схеми за поставяне на преместваеми обекти или рекламни елементи:

Чл. 23. (1) Скицата е указан начин на поставяне на преместваем обект или на рекламен елемент в имоти – частна собственост определят пространственото му разположение в поземления имот и неговия вид, тип, размер и функция предназначение. (2) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Проектът се придружава със снимков материал. (3) Разстоянията на преместваемите обекти до сгради и до регулационни и	Чл. 23. (1) Схемата за поставяне на преместваем обект или на рекламен елемент в имоти – частна собственост на физически или юридически лица определя пространственото му разположение в поземления имот и неговия вид, тип, размер и предназначение. (2) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Проектът се придружава със снимков материал на околното пространство и визуализация на проектирания обект. (3) Разстоянията на преместваемите обекти до сгради и до регулационни и имотни граници се определят със
--	--

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

имотни граници се определят със скицата по ал. 1 съобразно правилата за строежи по Закона за устройство на територията и Наредба № 7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони. (4) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваемите обекти се съобразяват с допустимото предназначение на поземлените имоти и с устройствените показатели съгласно Приложението към чл. 3, ал. 2 от Закона за устройството и застрояването на Столична община. (5) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Проектът на скица с указан начин за поставяне се съгласува по реда на чл. 19, ал. 4. (6) Проектът на скица е указан начин на за поставяне се подписва от проектант е пълна проектантска правоспособност и от заявителя. (7) (Доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Скицата е указан начин на за поставяне по ал. 1 се издава от главния архитект на общината, когато имотът се намира в I-ва, II-ра, III-та, IV-та и V-та зона, а в VII-ма зона - от главния архитект на съответния район, на чиято територия се поставя обекта. (8) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Скицата е указан начин на за поставяне се съобщава на заинтересованите лица по реда на чл. 61 от АПК.	схемата по ал. 1 съобразно правилата за строежи по Закона за устройство на територията и Наредба № 7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони. (4) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваемите обекти се съобразяват с допустимото предназначение на поземлените имоти и с устройствените показатели съгласно Приложението към чл. 3, ал. 2 от Закона за устройството и застрояването на Столична община. При липса на устройствени показатели преместваемите обекти се съобразяват с допустимото предназначение и показатели, одобрени с подробния устройствен план за имота, а при липса на такъв - с показателите на „Производствената зона“ („Пп“). (5) (Изм. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Проектът на схема за поставяне се съгласува по реда на чл. 19, ал. 4. (6) Проектът на схема за поставяне се подписва от лице с проектантска правоспособност и от заявителя. (7) (Доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Схемата за поставяне по ал. 1 се одобрява от главния архитект на общината, когато имотът се намира в I-ва, II-ра, III-та, IV-та и V-та зона, а в VII-ма зона - от главния архитект на съответния район, на чиято територия се поставя обектът. (8) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Схемата за поставяне по ал. 1 се съобщава на заинтересованите лица по реда на чл. 61 от АПК.
---	---

МОТИВИ:

В досегашната редакция на НПОРИМДЕРДТСО единствено бе отбелязано, че проектът се придружава със снимков материал, без допълнителна конкретизация. Затова се предлага да се уточни, че става въпрос за снимков материал на околното пространство и визуализация на проектирания обект. Както всяка една визуализация, така и тази би довела до възможността да се придобие по-добра представа за бъдещия обект, неговия облик и естетическото му съответствие с околното пространство. Наред с това, е налице и нуждата изразът „скица с указан начин на поставяне“ да бъде заменен със „схема за поставяне“. Този Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

израз е използван от законодателя в разпоредбите на чл. 56, ал. 2 и ал. 4; чл. 57а и др. ЗУТ. Схемата с проектната документация се одобряват от главния архитект на Столична община като схемата определя пространственото разположение, вида, типа, размерите и предназначението на преместваемите увеселителни обекти, преместваемите обекти за административни, търговски и други обслужващи дейности, преместваемите обекти за временно обитаване при бедствия, както и преместваемите обекти, свързани с отбраната и сигурността на страната (чл. 56, ал. 1, т. 1-4 ЗУТ).

Изменението в ал. 4 на чл. 23 има за цел да запълни празнината в уредбата, свързана с наличието на зони по Общия устройствен план на Столична община, за които не са предвидени устройствени показатели, а в случаите, в които такива не са предвидени и с подробен устройствен план се приема това да са показателите на „Производствена зона“ („Пп“).

Необходими документи за издаване на скица за поставяне на преместваеми обекти – с декларация за липса на растителност:

Чл. 23а. (Нов - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Схемите за поставяне и екиците е указан начин на поставяне се изработват върху скица по чл. 16, ал. 3 от Закона за кадастъра и имотния регистър с данни за надземната и подземна инфраструктура и актуална геодезическа снимка, включваща при необходимост заснемане и експертна оценка на наличната растителност.	Чл. 23а. (Нов - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Схемите за поставяне се изработват върху скица по чл. 16, ал. 3 от Закона за кадастъра и имотния регистър с данни за надземната и подземна инфраструктура и актуална геодезическа снимка, включваща при необходимост заснемане и експертна оценка на наличната растителност или декларация за липса на растителност, заверени от компетентния орган по озеленяване.
--	---

МОТИВИ:

Нормата на чл. 23а регламентира по подобие на уредбата за строежите изискването за наличие на експертна оценка на съществуващата в имота растителност с оглед нейното опазване и охрана (чл. 19 от Закона за устройство и застрояването на Столичната община - ЗУЗСО, чл. 63, ал. 4 ЗУТ). В досегашната редакция на чл. 23а при необходимост се включва експертна оценка на наличната растителност. Предлага се да се добави и алтернативна възможност на експертната оценка – декларация за липса на растителност, която да бъде заверена от компетентния орган по озеленяване. Разпоредбата е допълнена с оглед уреждане на хипотезата, в която в имота липсва дървесна растителност, което следва да бъде удостоверено от компетентния орган. С изменението се обезпечава и изискването на чл. 20, ал. 3 от Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на Зелената система на Столична община при поставяне на преместваемите обекти в имоти, предвидени за озеленени площи, които не са реализирани, да не се разрешава премахване на дървесна растителност.

Загуба на правното действие на разрешение за поставяне на преместваеми обекти в случай на забавяне на поставянето:

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*

Чл. 24. (6) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваем обект и рекламен елемент, който не е поставен по реда на ал. 3 и 4, подлежи на премахване на основание чл. 57а, т. 7 от ЗУТ.	Чл. 24. (6) (Нова - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Преместваем обект или рекламен елемент, който не е поставен по реда на ал. 3 и 4 или не отговаря на други изисквания, определени с нормативен акт, подлежи на премахване на основание чл. 57а от ЗУТ. НОВИ АЛ. 7-10: (7) Разрешенията за поставяне се публикуват в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а от Закона за устройство на територията. (8) При забавяне на поставянето върху терени – общинска собственост, за срок по-дълъг от 6 месеца след издаването на разрешението за поставяне, разрешението губи правното си действие. При изтичане на шестмесечния срок лицата по чл. 223, ал. 2 от Закона за устройство на територията съставят констативен протокол за установяване на неспазването на срока за поставянето. (9) В случай че поставянето не е извършено по причини, независещи от титуляра на разрешението, срокът по предходната алинея не тече за времето, през което същите са съществували. Титулярът на разрешението е задължен да уведоми незабавно общинската/районна администрация за тях. (10) Не се разрешава преместваеми обекти и рекламни елементи да се ползват не по предназначението им.
--	--

МОТИВИ:

Със ЗИДЗУТ от м. март. 2019 г. законодателят допълни разпоредбата на чл. 57а, ал. 1 ЗУТ с нова т. 7 като досегашната става т. 8, съгласно която ако обектът е захранен с вода и не е включен в уличната канализация или не е изградена локална система за съхранение на отпадните води е налице основание за неговото премахване. Действащата редакция на чл. 24, ал. 6 НПОРИМДЕРДТСО има препращане единствено към т. 7 на ал. 1 от чл. 57а ЗУТ, което следва да бъде променено. В хода на изработването на предложения пакет от изменения стигнахме до решението да премахнем въобще препращането към някоя от точките в разпоредбата на чл. 57а ЗУТ, защото ако имаме само към конкретна точка, то това означава, че не подлежи на премахване на основание някоя от другите изброени от законодателя, което не е целта на закона. Направено е едно общо препращане към други изисквания, определени в нормативен акт – на законово или подзаконово ниво, нарушаването на които би било основание за премахване на съответния преместваем обект. Съгласно чл. 56, ал. 13 ЗУТ разрешенията за поставяне на преместваеми обекти подлежат на публикуване в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а ЗУТ, а Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

не по досегашния ред в публичен регистър, организиран от директора на дирекция „Общински строителен контрол“, данните от който се публикуват на интернет страницата на Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община. Новото законодателно разрешение налага и отмяната на разпоредбите на чл. 79, ал. 1 и 2 НПОРИМДЕРДТСО. Отделно от това считаме, че въвеждането на изричен срок (6 месеца), в рамките на който ако обектът не е поставен, издаденото разрешение автоматично губи своето правно действие. Това допълнително би дисциплинирало титулярите на издадени разрешения за поставяне в рамките на разумен срок да поставят съответните обекти, като досега практиката показва, че срок за това няма. Разпоредбата цели да се предотвратят нелоялни практики за „заемане на места“ не с цел извършване на определена дейност, а да се избегне конкуренция от страна на други лица. Освен това по този начин Общината гарантира обезпечаване на политиката си за ефективно осигуряване на определени публични пространства с определен вид търговски дейности.

В Единния публичен регистър по устройство на територията следва да бъдат публикувани и удостоверенията за въвеждане в експлоатация на преместваеми обекти и рекламни елементи с оглед допълненията в чл. 177, ал. 3, изр. второ ЗУТ, направени със ЗИДЗУТ, ДВ, бр. 16/2021 г. Това налага и допълнение на чл. 80 НПОРИМДЕРДТСО с нова ал. 3.

Новата ал. 10 въвежда забрана преместваемите обекти и рекламни елементи да се ползват не по предназначението си, което се определя със схемата за поставяне и ползването му с друго такова се явява нарушение на разрешителния режим. Въвеждането на изрична забрана е необходимо с оглед предвидения режим за забрана ползването на обекта при наличие на нарушение от този вид, която мярка дава възможност преместваемият обект или рекламен елемент да не се премахват на основание чл. 57а, ал. 1, т. 1 ЗУТ, а първо да се даде възможност за отстраняване на причините за забраната, като в този случай, дейността се възстановява.

Изисквания към функционирането на преместваеми обекти или рекламни елементи в случаи на изграждане на връзки с мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура:

НОВИ РАЗПОРЕДБИ ЧЛ. 266 И ЧЛ. 28а:

Чл. 266. В случаите, в които функционирането на преместваемия обект или рекламния елемент изисква изграждане на връзка с мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура за доставка на електрическа или топлинна енергия, вода или газ и/или отвеждане на отпадни води, проектната документация включва и проекти за временните връзки към мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура съгласно чл. 28, ал. 1, т. 2. Одобрените проекти за временни външни връзки, условията за присъединяване на обекта и контрола върху изградените външни връзки се вписват в разрешението за поставяне.

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*

Чл. 28а. Доставка на електрическа или топлинна енергия, вода или газ към преместваемия обект или рекламния елемент се извършва от съответното експлоатационно дружество след представяне на удостоверение за въвеждане в експлоатация.

МОТИВИ:

Съгласно чл. 56, ал. 2 ЗУТ преместваемите обекти, поставени върху поземлени имоти, могат да се свързват с временни връзки към мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура, когато това е необходимо за нормалното им функциониране. „Техническа инфраструктура“ от своя страна, представлява система от сгради, съоръжения и инженерни мрежи на транспорта, водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност (§ 5., т. 31 ДР ЗУТ). По отношение на електрическата енергия редът за изграждането на временните връзки и свързването им с преместваемите обекти по чл. 56 ЗУТ е уреден в Наредба № 6 от 24.02.2014 г. (изм. и доп.) на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи („Наредба № 6 от 24.02.2014 г.“), като същото е уредено именно като временно електроснабдяване. Начинът на свързването на преместваемия обект с временните връзки е процедура, която следва да се развива едновременно с издаването на разрешението за поставяне и да е част от проектната документация, тъй като само по този начин може да се обезпечи цялостното функциониране на обекта. В чл. 4, ал. 1, т. 8 и ал. 3, т. 3 от Наредба № 6 от 24.02.2014 г. изрично е предвидено, че искането за проучване на условията за присъединяване на обект на клиент към електрическата мрежа е необходимо искане, подадено от лице, което има разрешение за поставяне на преместваем обект, издадено по реда и условията на ЗУТ. За изграждането на тези връзки са предвидени различни процедури включващи сключване на договори с експлоатационното дружество и прокарване на кабели съобразно предвиденото в разрешението за поставяне на преместваемия обект. В тази връзка считаме, че въвеждането на изграждането на необходимите временни връзки към мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура като необходимо условие за въвеждане на обекта в експлоатация – в случаите, когато такова изграждане е необходимо за нормалното функциониране на преместваемия обект, би допринесло в значителна степен за безопасността на тяхната работа. По същото съображение предлагаме и въвеждането на изрично правило, че доставката на електрическа и топлинна енергия, вода или газ към преместваем обект или рекламен елемент се извършва от съответното експлоатационно дружество след представяне на удостоверение за въвеждане в експлоатация – нов чл. 28а. Тези удостоверения също подлежат на публикуване в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а ЗУТ (чл. 177, ал. 3, изр. посл. от с.з.).

Одобряването на временните връзки с документацията за разрешаване на преместваемия или рекламен елемент гарантира и едновременното им въвеждане в експлоатация, на който етап се обезпечават съответствието на поставеното на място с одобрените проекти.

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

Изисквания на проектната документация съобразно изискванията на ЗУТ

Чл. 28. (1) За издаване на разрешение за поставяне на преместваем обект или на рекламен елемент по индивидуален проект се представят следните документи: 2. проектна документация и/или сертификати за безопасност на конструкцията; (2) Проектната документация по ал. 1, т. 2 съдържа: 1. архитектурна част; 2. дизайнерска част; 3. инженерна част.	Чл. 28. (1) За издаване на разрешение за поставяне на преместваем обект или на рекламен елемент по индивидуален проект се представят следните документи: 2. проектна документация, включително за временните връзки към мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура и/или сертификати за безопасност на конструкцията; (2) Проектната документация по ал. 1, т. 2 съдържа: 1. архитектурно-художествена част; 2. дизайнерска част; 3. инженерно-техническа част.
---	--

МОТИВИ:

Съгласно чл. 56, ал. 2, изр. посл. ЗУТ в наредбата на общинския съвет относно условията и реда за издаване на разрешението за поставяне на преместваеми обекти, в зависимост от вида и предназначението им, се поставя изискване за предоставяне на инженерно-техническа част или конструктивно становище. В редакцията си към 2019 г. законът е предвиждал предоставянето на индивидуален проект, съдържащ архитектурно-художествена и инженерно-техническа част. С оглед спазване на йерархията на нормативните актове и недопускане на противоречие на наредба на Общинския съвет с нормативен акт от по-горна степен, какъвто се явява ЗУТ, следва да се промени разпоредбата на чл. 28, ал. 2 НПОРИМДЕРДТСО с новите положения в закона.

Чл. 30. (5) (Отм. – Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.)	Чл. 30. (5) В 6-месечен срок преди изтичане на срока на действие на разрешението за поставяне лицето по чл. 24, ал. 2 може да поиска ново разрешение за поставяне на същото място за същия обект в случаите, в които той отговаря на нормативните изисквания за това. Към заявлението се прилага декларация, че не са настъпили промени в основанията за издаване на разрешението, документи, доказващи безопасността на конструкцията и правилното функциониране на инсталациите и съоръженията в обекта и временните връзки с мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура, и снимков материал към момента на подаване на заявлението. В тези случаи не се представя нова документация по чл. 28. НОВИ АЛ. 9-11: (9) Преместваемият обект или рекламен елемент не се премахва, когато в срока по ал. 5 е издадено ново разрешение за поставяне. Разрешението за
---	--

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

	поставяне се издава със срок на действие по ал. 1, който започва да тече от датата, следваща датата на изтичане на старото разрешение. (10) С издаването на ново разрешение за поставяне по реда на ал. 9 удостоверение за въвеждане в експлоатация на преместваемия обект или рекламния елемент се удължава за същия срок, което се отбелязва в разрешението за поставяне. (11) Органът, компетентен да издаде разрешението за поставяне, може да назначава комисия от лица по чл. 223, ал. 2 от Закона за устройство на територията за установяване на обстоятелствата по ал. 5.
--	---

МОТИВИ:

Новата разпоредба на чл. 30, ал. 5 е израз на намаляване на административната тежест, като не се изисква представяне на нова документация по чл. 28 за издаване на разрешение за поставяне на същия обект на същото място при доказване, че той отговаря на нормативните изисквания; не са настъпили промени в основанията за издаване на разрешението; конструкцията е безопасна и инсталациите и съоръженията в обекта и временните връзки с мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура функционират правилно. В случай, че разрешението за поставяне се издаде в 6-месечен срок преди изтичане на старото разрешение, то обектът не се премахва, което правило също се въвежда с оглед облекчаване в процедурата и намаляване на разходите на заинтересованите лица.

Новата норма не представлява отклонение от политиката на Столична община относно срока на действие на разрешенията за поставяне, регламентиран в чл. 30, ал. 1 НПОРИМДЕРДТСО, а облекчаване на процедурата по издаване на ново разрешение за поставяне, при която се извършва проверка относно безопасността на обекта и съответствието му с нормативната уредба към момента на издаване на новото разрешение, без да се налага изготвяне на нова документация и премахване на същия.

Изменения в техническите изисквания към разполагането на подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти за извършване на търговия на открито върху имоти – общинска собственост

Раздел Va. Техническа изисквания към разполагането на подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти и към подвижни съоръжения върху терени общинска собственост за извършване на търговия на открито	Раздел Va. Технически изисквания към разполагането на подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти върху терени общинска собственост за извършване на търговия на открито
--	---

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

Чл. 36а. (4) При разполагане на съоръжения по ал. 1 се оставя свободна ширина за преминаване по тротоара – минимум 2 м до най-близкия ограничител на пространството. (11) Площта между тентата/чадъра и ветробрана в случаите по чл. 28б, ал. 3 от НРУИТДТСО е открита с минимум просвет от 0.50 м.	Чл. 36а. (4) С цел осигуряване на безпрепятствено пешеходно движение по смисъла на разпоредбите на чл. 59, ал. 5-7 от Наредба № РД-02-20-2 от 20.12.2017 г. за планиране и проектиране на комуникационно-транспортната система на урбанизираните територии при разполагане на съоръжения по ал. 1 се оставя свободна ширина за преминаване по тротоара - за тротоари по чл. 59, ал. 6 от Наредба № РД-02-20-2 от 20.12.2017 г. – 2,50 м, за тротоари по ал. 7 – 3 м, а за останалите случаи – не по-малко от 2 м до най-близкия ограничител на пространството. (11) Площта между тентата/чадъра и ветробрана в случаите по чл. 28б, ал. 3 от НРУИТДТСО е открита с минимум просвет от 0.25 м.
--	---

МОТИВИ:

Принципите, критериите, нормите и правилата за планиране и проектиране на комуникационно-транспортните системи в урбанизираните територии са предмет на уредба на Наредба № РД-02-20-2 от 20.12.2017 г. за планиране и проектиране на комуникационно-транспортната система в урбанизираните територии („Наредба № РД-02-20-2 от 20.12.2017 г.“, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството (обн. ДВ. бр. 17 от 19.01.2018 г., попр., изм. и доп.). Според нея основните задачи на плановете и проектите на комуникационно-транспортните системи в населените места, като обхваща и уличната мрежа, е да предложат оптимални възможности за развитие на различните видове придвижване като на първо място по приоритет е поставено именно пешеходното движение. Следва да се има предвид, че сред основните пространства, в които се осъществява пешеходното движение, е тротоарът. Неговата минимална ширина по отношение на пешеходците е определена в чл. 80, ал. 5, т. 1 ЗУТ, а именно – най-малко 1,50 м. Съдържанието на чл. 80, ал. 5 ЗУТ е изрично инкорпорирано в чл. 59, ал. 3-4 от Наредба № РД-02-20-2 от 20.12.2017 г. Същевременно с посочените текстове са дадени минимално допустимите размери на тротоарите, но не са определени максималните такива. Във връзка с това с цел осигуряване на безпрепятствено пешеходно движение и превенция на инциденти предлагаме при разполагането на подвижни съоръжения, обслужващи търговската дейност на стационарни търговски обекти, да се оставя свободна ширина на тротоара при застрояване на улична регулационна линия със сгради от 3 до 5 етажа – 2,50 м, а при тротоари при застрояване на улична регулационна линия със сгради на 6 и повече етажа – не по-малко от 3,00 м, а за останалите случаи – не по-малко от 2 м. до най-близкия ограничител на пространството. Така считаме, че бихме постигнали максимален баланс между безопасността на пешеходците и останалите находящи се обекти.

Изцяло нова уредба относно условията и реда за извършване на търговска и/или друга дейност на открито чрез съоръжения и елементи по чл. 56а ЗУТ

НОВ РАЗДЕЛ НА ГЛАВА ВТОРА:

РАЗДЕЛ VБ.

Поставяне на съоръжения и елементи по чл. 56а от Закона за устройство на територията за извършване на търговска и/или друга дейност на открито

Чл. 36г. (1) Части от улици, тротоари, площади, озеленени площи за широко обществено ползване и други имоти и обекти - публична общинска собственост, могат да се ползват за извършване на търговска и/или друга дейност на открито чрез съоръжения и елементи - открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни, въз основа на разрешение за ползване на място за извършване на търговия на открито върху терени общинска собственост, издадено от кмета на СО (по образец съгласно Приложение № 11). Тези съоръжения и елементи заемат площ не по-голяма от 3 кв. м. като след изтичане на времето по чл. 22а от НРУИТДТСО, същите задължително се отстраняват от терените – общинска собственост, от лицата, на които е издадено разрешението.

(2) Разрешението се издава въз основа на заявление (по образец съгласно Приложение № 10), подадено от заинтересовано лице, до кмета на СО, което съдържа:

1. три имена на лицето/фирма, ЕИК (БУЛСТАТ);
2. лицето, което ще извършва дейност чрез съответните съоръжения или елементи;
3. точен адрес за поставяне на съоръжението или елемента;
4. снимков материал, визуализация на съоръжението;
5. вид и площ на съоръжението и елемента;
6. срок за ползване на място;
7. вида на дейността, която ще се извършва.

(3) Към заявлението по ал. 2 се прилагат:

1. техническата и производствена документация на съоръжението или елемента като например документи за произход и качество на оборудването, съоръжението или елемента;
2. доказателства за съответствие на съоръжението или елемента с изискванията на Закона за техническите изисквания към продуктите.

(4) В случай че за едно и също място има повече от един кандидат, при избора се прилагат следните критерии:

1. лице в неравностойно положение – безработно лице с трайни увреждания, или търговец, представляван от такова лице, което се доказва с предвидените в нормативните актове документи;
2. търговец, добросъвестно ползвал мястото в предходни периоди;
3. производител на български стоки;
4. търговец с адрес на управление на територията на Столична община;
5. други специфични обстоятелства, определени от общинската администрация.

(5) В случай че кандидатът е земеделски производител или занаятчия, към заявлението се прилагат документи за регистрация пред компетентните органи:

1. анкетна карта за регистрация на земеделски производител, заверена за съответната година, съответно документ за регистрация в съответния регистър на занаятчиите;
2. регистрационна карта на земеделски производител, заверена за съответната година;
3. други документи, на които лицето се позовава.

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

(6) В случаите по предходната алинея заявлението се подава до 15-то число на предходния месец, а в останалите случаи – до 10-то число на предходния месец.

(7) Съоръженията и елементите следва да отговарят на т. 1 от Приложение № 1.

(8) Площта на съоръженията и елементите по ал. 1 не може да надхвърля 3 кв. м., изчислена като проекция на най-големия правоъгълен контур, обхващащ най-външните точки на обемната фигура на съоръжението върху общинския имот.

(9) Търговецът е длъжен при проверка да предостави на контролните органи разрешението по ал. 1.

Чл. 36д. (1) За разполагане на съоръжения и елементи по чл. 36г се изготвя схема, указваща заемащата площ, пространствено разположение, отстоянията от сгради и от регулационни и имотни граници и други специфични изисквания. За I, II и VI зона схемите се одобряват от главния архитект на Столична община, а извън тях – от главния архитект на съответния район на чиято територия се намира обектът. Схемите се публикуват на интернет страницата на Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община <https://www.sofia-agk.com/>

(2) Главният архитект на съответния район изпраща за публикуване на интернет страницата на Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община <https://www.sofia-agk.com/> одобрените схеми в 7-дневен срок.

(3) Главният архитект на Столична община изпраща за сведение одобрените от него схеми на кмета на съответния район, на чиято територия се извършва дейността.

Чл. 36е. (1) Разрешението по чл. 36г съдържа:

1. три имена на лицето/фирма, ЕИК (БУЛСТАТ);
1. лицето, което ще извършва дейност чрез съответните съоръжения или елементи;
2. точен адрес за поставяне на съоръжението или елемента;
3. вид и площ на съоръжението или елемента;
4. срок за ползване на място;
5. вида на дейността, която ще се извършва;
6. работно време.

(2) Разрешението се издава за срок, определен от кмета на СО, но за не повече от 6 месеца.

(3) Търговската дейност се извършва от лицето в неравностойно положение, когато при избора на кандидат се използва критерият по чл. 36г, ал. 4, т. 1.

(4) Издадените разрешения и данните в тях се вписват в регистрите по чл. 28е от НРУИТДСО.

(5) Дирекция "Икономика и търговска дейност" извършва проверка на разрешенията и съответствието им с изискванията на настоящата наредба, отнасящи се до извършването на търговска дейност и ги заверява. Заверените разрешения се връщат в районите до 1-во число на текущия месец.

(6) Описи на заверените разрешения се съхраняват в Столична община - Дирекция "Икономика и търговска дейност".

Чл. 36ж. При провеждане на обществени, спортни и други мероприятия с общоградски характер чрез съоръжения и елементи по чл. 36г, кметът на СО издава разрешение по чл. 36е.

Чл. 36з. За ползване на място за извършване на търговска и/или друга дейност чрез съоръжения и елементи по чл. 36г се заплаща съответната такса по Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.

Чл. 36и. (1) Съоръженията и елементите по чл. 36г, от които може да се извършва търговска и/или друга дейност на открито върху терени – общинска собственост, не могат да бъдат захранвани с временни външни връзки към мрежите на техническата инфраструктура. Те могат да бъдат захранвани с газ, слънчева енергия или батерия.

(2) По изключение съоръженията и елементите по чл. 36г, ал. 1 могат да бъдат захранвани с електрическа енергия, само ако има предвидена схема и изградена от общинската администрация специална инфраструктура за това и при наличие на доказателства или сертификат, издадени от компетентен орган или оторизирано за това лице, за наличието и безопасността на оборудването за автономно захранване, както и декларация за периодичния му контрол.

Чл. 36й. (1) Кметът на СО може да прекрати разрешението по чл. 36г, ал. 1:

1. когато мястото не се използва, в съответствие с издаденото разрешение;
2. когато мястото не се използва от лицето, на което е предоставено;
3. когато обществени нужни налагат това;
4. по искане на лицето, на което е издадено.

(2) Искането по т. 4 на предходната алинея се подава до кмета на СО не по-късно от седем дни преди датата на прекратяването.

(3) Прекратяването се вписва в съответния регистър по чл. 28е от НРУИТДСО и за това обстоятелство се уведомява Дирекция “Икономика и търговска дейност”.

НОВА РАЗПОРЕДБА НА чл. 82а:

Чл. 82а. (1) При констатиране на нарушение на чл. 36г съоръжението или елементът се премахва незабавно за сметка на нарушителя, за което се съставя констативен протокол. Към протокола се прилага снимков материал за състоянието на съоръжението или елемента преди започване на принудителното премахване.

(2) Принудителното премахване се извършва от изпълнител по чл. 82, ал. 1 задължително със съдействието на служители на Общинска полиция и СДВР.

(3) В случаите, когато съоръжението и елементът не са освободени доброволно от намиращото се в тях имущество, се пристъпва към принудителното му освобождаване със съдействието на служители на Общинска полиция и СДВР.

(4) Движимото имущество се предава на собственика му, а в случай че същият не желае да го приеме или не може да бъде установен, в констативния протокол по ал. 1 се описва видът, състоянието и количеството му. Имуществото се оставя на отговорно пазене при изпълнителя. Когато движимото имущество подлежи на бърза развала изпълнителят не носи отговорност за погиването и/или унищожаването му.

(5) Премахнатото съоръжение или елемент, както и движимото имущество се съхраняват от изпълнителя на определено затова място за срок от три месеца.

(6) Когато при премахването на съоръжението или елемента нарушителят не присъства или е неизвестен, констативният протокол по ал. 1 се подписва от двама свидетели и се поставя на определените за това места в сградата на съответната администрация и се публикува на интернет страницата ѝ.

(7) За извършените разходи по премахването и съхранението се съставя протокол от изпълнителя, въз основа на който се издава заповед за незабавно изпълнение по реда на чл. 418 от Гражданския процесуален кодекс. Когато собственикът на обекта или на елемента, поставен върху общински терен е неизвестен, разходите по премахването и съхранението са за сметка на общинския бюджет.

(8) След принудителното премахване на съоръжението и елемента, изпълнителят следи за почистването на терена.

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

МОТИВИ:

Както бе отбелязано и по-горе, законодателят изрично е предвидил, че уредбата за условията и реда за разрешението за поставяне на съоръжения и елементи на открито, както и изискванията към тяхната дейност следва да намерят място в наредбата по чл. 56, ал. 2 от ЗУТ, а именно – в НПОРИМДЕРДТСО. Понастоящем тази категория обекти са уредени в Раздел I на глава Трета от НРУИТДТСО (чл. 22а, ал. 23, чл. 24, чл. 25, чл. 28а, чл. 30 и др. от същата). Поради тази причина се налага и отмяна им и пренасянето им в НПОРИМДЕРДТСО. Чрез тези обекти и съоръжения може да се извършва търговска и/или друга дейност на открито върху имоти и обекти – публична общинска собственост въз основа на разрешение, издадено от кмета на общината. В тази връзка е дадена и легална дефиниция на този вид съоръжения и елементи за целите на НПОРИМДЕРДТСО, а именно – те не са разположени пред стационарни търговски обекти и може след отделянето им от повърхността да бъдат премествани в пространството, без да губят своята индивидуализация и/или възможността да бъдат ползвани на друго място със същото или с подобно предназначение на това, за което са ползвани на мястото от което са отделени, като поставянето и/или премахването им не изменя трайно субстанцията и/или начина на ползване на земята, върху която се поставят или отделят. Разрешението за тях представлява индивидуален административен акт, с който се разрешава разполагането върху определени имоти и обекти – общинска собственост, на открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни за извършване на търговска и/или друга дейност на открито. Това разрешение не се различава от разрешението за ползване на място на тротоари, площади, улични платна и други терени – общинска собственост, по чл. 72-80 ЗМДТ. Съгласно чл. 80 ЗМДТ разрешението за ползване на общинско място се отнема, когато мястото не се ползва по предназначение; когато не се ползва от лицето, на което е предоставено или когато обществените нужди налагат това. При изработването на предложените допълнения са взети предвид и съображенията, изложени в **Решение № 6038 от 22.04.2019 г. по адм. д. № 14058/2017 г. на Върховния административен съд (ВАС)**, с което се потвърждава изцяло **Решение № 5282 от 22.08.2017 г. по адм. д. № 6909/2017 г. по описа на Административен съд София-град (АССГ)**. В посочените решения изрично се отбелязва, че чл. 80 ЗМДТ изчерпателно урежда основанията за прекратяване и/или отнемане на вече издадено разрешение за ползване на място за извършване на търговска дейност на открито. Изработени са и нарочни образци на заявления за ползване на място за разполагане на съоръжения и елементи по чл. 56а ЗУТ (нов Образец № 10 към чл. 36г, ал. 2) и образец на разрешението за поставяне (нов Образец № 11 към чл. 36е). Разликата с досегашния режим е, че тук законодателят е предвидил тези разрешения да се издават само от кмета на Столична община, а не от кмета на съответния район, на територията на която се иска извършването на съответната търговска дейност (чл. 23 НРУИТДТСО). Тези разрешения подлежат на вписване в регистрите, поддържани съгласно чл. 28е от същата. Регламентирани са необходимите документи за издаване на съответното разрешение, както и необходимите гаранции към безопасността на дейността на подобни съоръжения и елементи като изричната забрана същите да бъдат захранвани с временни връзки към мрежите на техническата инфраструктура като единствено е допустимо захранването със

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

слънчева енергия, газ или друг вид енергия след представяне на доказателства или сертификат, издадени от компетентен орган или оторизирано за това лице, за наличието и безопасността на оборудването за автономно хранене, както и декларация за периодичния му контрол. В предложения проект на Наредба е предвиден и специален улеснен ред за премахването на подобрен вид съоръжения и елементи, разположени върху общински терени в случай, че извършват дейност без разрешение или в нарушение на издаденото вече разрешение (нов чл. 82а). Тук следва да се отбележи нещо много важно, а именно – през 2020 г. ВАС потвърди **Решение № 3645/01.06.2018 г. по адм. д. № 5967/2017 г. на АССГ, Х тричленен състав**, с което беше отменена разпоредбата на чл. 36а НРУИТДТСО. Цитираната разпоредба предвиждаше, че съоръженията, обектите и елементите, служещи за извършване на търговска дейност по наредбата, поставени върху общински имоти, без разрешение за ползване на място, се премахват незабавно за сметка на нарушителите след констатирането им от лицата по чл. 34, ал. 3; ал. 2 предвиждаше, че при необходимост премахването да се извърши със съдействието на органите на полицията, а ал. 3 разпростира реда за премахване с изключение на фирмените тотени и на съоръженията към обществените телефонни апарати, спрямо съоръженията, обектите и елементите, за чието поставяне върху общински имоти е предвидено с НПОРИМДЕРДТСО заплащане на такса за ползване по Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община. Два съдебни състава приемат, че чл. 36а НРУИТДТСО установяват различен ред за принудително премахване на преместваеми увеселителни, търговски и за други обслужващи дейности обекти, както и на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи – за незабавно премахване на обектите, предпоставка за което е констатациите на проверяващите по чл. 34, ал. 3 от Наредбата. Приема се, че правилата на текста не съответстват на елементите от динамичния фактически състав на процедурата по чл. 57а, ал. 2-6 ЗУТ, който е приложим за всички обекти от посочените вече категории. Тези мотиви на АССГ и на ВАС касаят уредбата на чл. 57а ЗУТ преди машабните изменения в закона от м. февруари 2021 г. Чл. 56а, ал. 4 ЗУТ (нов) изрично предвижда, че при констатиране на извършване на търговска и/или друга дейност без разрешение или в нарушение на издаденото разрешение съоръжението или елемента, послужило за осъществяване на дейността, се премахва принудително по ред, определен с наредбата по чл. 56, ал. 2 или по чл. 13а ЗУТ. Тук законодателят предоставя нарочна законова делегация от Общинския съвет за регулиране с оглед на обществените отношения с местно значение на обектите и съоръженията – открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни. Такава нарочна овластяваща делегация законодателят предоставя на общинските съвети в случаите по чл. 56, ал. 2, 8, 9-11 и чл. 57, ал. 1 като в чл. 56а, ал. 4 ЗУТ тя се отнася и спрямо реда за премахване. В тази връзка предложените допълнения се явяват съобразени с мотивите, подробно разписани в **Решение № 3645 от 01.06.2018 г. на АССГ, Х-тричленен състав и Решение № 6031 от 26.05.2020 г. по адм. д. № 10368/2018 г. на ВАС – Второ отделение**. Така предложеният облекчен ред за премахване на съоръжения и елементи по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ не противоречи на чл. 8 и чл. 15 от Закона за нормативните актове. В същото време, законодателят дава възможност общинските съвети да определят съответните

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.

административнонаказателни състави за извършване на административни нарушения, изразяващи се в извършването на търговска и/или друга дейност чрез съоръжения и елементи по чл. 56а, ал. 1 ЗУТ без разрешение или в нарушение на издаденото разрешение (ал. 3). Съгласно чл. 2, ал. 3 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН) общинските съвети при издаване на наредби определят съставите на административните нарушения и съответстващите на тях наказания, предвидени в ЗМСМА (чл. 22, ал. 4-6 от с.з.). В тази връзка предлагаме и създаването на нов чл. 94б, който да предвижда, че при извършване на търговска и/или друга дейност по чл. 36г (нов) без разрешение или в нарушение на издаденото разрешение, се наказва с глоба в размер от 500 до 2 000 лв. за физически лица, а за юридически лица и еднолични търговци – имуществена санкция в размер от 1 000 до 5 000 лв. Определените размери за административните наказания са съобразени с разпоредбата на чл. 22, ал. 4 ЗМСМА като законодателят предвижда глобите да бъдат в размер до 5 000 лв. за физически лица, а за юридически лица и еднолични търговци – имуществени санкции до 50 000 лв. Тук се постаряхме размерите да не са нито минимално установения минимум, нито пък максимално установени максимум на наказанията така че да се постигнат целите на административните наказания, предвидени в чл. 12 ЗАНН, а именно – да предупредят и превъзпитат нарушителите към спазване на установения правен ред на територията на Столична община, както и да се въздейства възпитателно и предупредително към останалите граждани.

Съоръженията и елементите по чл. 56а, ал. 1 ЗУТ за разлика от преместваемите обекти задължително се отстраняват от общинските имоти, върху които са разположени след изтичане на работното време съгласно чл. 22а НРУИТДТСО, а именно – 21.00 ч.

В допълнение, при изработването на проекта на нормативния акт са взети предвид и мотивите на **Решение № 7726 от 20.12.2021 г. по адм. д. № 5836/2021 г. на АССГ, XXI тричленен състав** по отношение на оспорване на чл. 22, ал. 2 и 3 на НРУИТДТСО, изменени съгласно § 65 на Наредбата за изменение и допълнение на НПОРИМДЕРДТСО, приета с Решение № 509 на Столичния общински съвет по Протокол № 58 от 26.07.2018 г. В цитираното Решение съдът стига до извода, че собственикът на терена, върху който се извършва търговия на открито и/или друга дейност може да определя максималната площ, която да предоставя на търговците за това.

Въвеждане на изрично изискване за допустимост само по един фирмен надпис за обект

Чл. 49. (4) Не се изисква одобряване на проект и разрешение за поставяне на фирмени надписи с размер до 0,25 м², когато същите са поставени на нивото на партера и успоредно на стената или върху преместваеми обекти, както и за фирмени надписи, поставени върху витрини, независимо от площта им.	Чл. 49. (4) Не се изисква одобряване на проект и разрешение за поставяне на фирмени надписи с размер до 0,25 м², когато същите са поставени на нивото на партера и успоредно на стената или върху преместваеми обекти, както и за фирмени надписи, поставени върху витрини, независимо от площта им. В тези случаи се допуска само по един фирмен надпис за обект, с изключение на обекти с лице на две улици.
Чл. 40. (1) (Изм. и доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Главният архитект на Столична община одобрява схема за поставяне на празнична украса в случаите по чл. 37 по реда на чл. 19 за общите схеми. (2) За поставяне на празничната украса в случаите по чл. 37, се издава разрешение за поставяне. (3) Разрешения за поставяне на елементи на празнична украса се издават от главния архитект на Столична община в I-ва, II-ра и VI-та зона, а в останалите случаи от главния архитект на съответния район.	Чл. 40. (1) (Изм. и доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) Главният архитект на Столична община одобрява схема за поставяне на празнична украса в случаите по чл. 37. (2) (отм. – Решение № ... по Протокол № ... от ... г.). (3) (отм. – Решение № ... по Протокол № ... от ... г.).

МОТИВИ:

От особено значение за облика на Столичната община е регламентацията, свързана с фирмените надписи. С цел да не се разваля облика на града с реклами, заемащи голямо визуално пространство с излишни надписи и за да се запази естетическият вид на сградите, се допълва правилото на чл. 49, ал. 4. Целта е да се създаде и поддържа красив облик на София, защото именно той е този, който оказва ефект върху идентичността на града, както и върху привлекателността му, освен като туристическа дестинация, но и за инвестиции. Визираната алинея включва два вида фирмени надписи: с размер до 0,25 кв. м, поставени на нивото на партера и успоредно на стената или върху преместваеми обекти, и фирмени надписи, поставени върху витрини, независимо от площта им. Според предлаганото изменение в тези случаи ще се допуска само един фирмен надпис на обект, с изключение на обекти с лице на две улици.

Изпращане на разрешения и удостоверения; въвеждане на задължения за поне веднъж месечно извършване на проверка на всички преместваеми обекти; забрана за ползване на обекта в случай на нарушение на задължението за въвеждане в експлоатация

Чл. 79. (1) Директорът на дирекция "Общински строителен контрол" организира воденето на публичен регистър на разрешенията за поставяне на преместваеми обекти и на рекламни елементи и на удостоверенията за въвеждането им в експлоатация. Данните от регистъра се публикуват и поддържат в актуален вид на интернет страницата на направление "Архитектура и градоустройство" на Столична община – sofia-ak.com. (2) (Доп. – Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г.) В регистъра по ал. 1 се вписват данни за местоположението на преместваемия обект, съответно на рекламния елемент, функцията му, титуляра на разрешението за поставяне и срока за поставяне, съгласно Приложение № 7. Към съответния обект се публикува протокола и снимковия материал, създаден по реда на чл. 24, ал. 4. (3) Всяко разрешение или удостоверение по тази наредба на главния архитект на общината се изпраща в седемдневен срок на директора на дирекция "Общински строителен контрол" на Столична община и в съответната районна общинска администрация. В същия срок копие от всяко разрешение или удостоверение по тази наредба, издадено от главния архитект на район, се изпраща на директора на дирекция "Общински строителен контрол".	Чл. 79. (1) (Отм. – Решение №... по Протокол №... от ...). (2) (Доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г., Отм. – Решение №... по Протокол №... от ...). (3) Всяко разрешение или удостоверение по тази наредба на главния архитект на общината се изпраща в тридневен срок в съответната районна общинска администрация. В същия срок копие от всяко разрешение или удостоверение по тази наредба, издадено от главния архитект на район, се изпраща на главния архитект на Столична община.
Чл. 80. (1) Собствениците на преместваеми обекти и на рекламни елементи по индивидуален проект са длъжни в седемдневен срок от поставянето им да поискат издаване на удостоверение за	Чл. 80. (1) Собствениците на преместваеми обекти и на рекламни елементи са длъжни в седемдневен срок от поставянето им да поискат издаване на

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

въвеждането им в експлоатация от органа, издал разрешението за поставянето им. Удостоверението за въвеждане в експлоатация се издава в седемдневен срок.	удостоверение за въвеждането им в експлоатация от органа, издал разрешението за поставянето им. Удостоверението за въвеждане в експлоатация се издава в седемдневен срок от постъпване на заявлението след проверка на окомплектоваността на документите и извършване на проверка на място. НОВА АЛ. 3: (3) Удостоверенията за въвеждане в експлоатация се публикуват в Единния публичен регистър по чл. 5а от Закона за устройство на територията.
--	---

Чл. 81. (1) Лицата по чл. 223, ал. 2 от Закона за устройство на територията съставят констативни актове по чл. 57а, ал. 2 от Закона за устройство на територията. (2) В седемдневен срок от връчването на констативния акт по ал. 1, кметът на общината издава заповед за премахване на преместваемия обект, на рекламния, информационния или монументално-декоративен елемент, в която указва срок за доброволно изпълнение и разпорежда на дружествата, доставчици на вода и енергия, да прекратят доставките до определения за премахване обект. (8) Когато собственикът на преместваемия обект, на рекламния, информационния или монументално-декоративния елемент, поставен върху имот общинска собственост, е неизвестен, констативният акт и заповедта за премахване се поставят на видно място върху обекта в присъствието на двама свидетели и на определения за това места в сградата	Чл. 81. (1) Лицата по чл. 223, ал. 2 от Закона за устройство на територията извършват поне веднъж месечно проверка на всички преместваеми обекти. При установяване на нарушение се съставя констативен акт по чл. 57а, ал. 2 от ЗУТ. (2) В седемдневен срок от връчването на констативния акт по ал. 1, кметът на общината издава заповед за премахване на преместваемия обект, на рекламния, информационния или монументално-декоративен елемент, в която указва срок за доброволно изпълнение и разпорежда на дружествата, доставчици на електрическа и топлинна енергия, вода и газ, незабавно да прекратят доставките до определения за премахване обект. Заповедта се връчва на собственика на обекта, който може да я обжалва по реда на чл. 215, ал. 1 от Закона за устройство на територията. Заповедта се публикува в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а от Закона за устройство на територията. (8) Когато собственикът на преместваемия обект, на рекламния, информационния или монументално-декоративния елемент, поставен върху имот общинска собственост, е неизвестен, адресът му е неизвестен или не е установен на посочения от него адрес, констативният акт и заповедта за премахване се поставят на видно място върху обекта и на определения за това
--	--

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

на общинската администрация, за което се съставя протокол.	места в сградата на общината, района или кметството, което се удостоверява с протокол, подписан от двама свидетели. НОВА АЛ. 11-13: (11) Когато при извършването на проверките по ал. 1, лицата по чл. 223, ал. 2 от Закона за устройство на територията констатира, че обектът се ползва без да е въведен в експлоатация или се ползва не по предназначение или в нарушение на условията за въвеждане в експлоатация, те съставят констативен акт, въз основа на който кметът на СО със заповед забранява ползването на обекта и разпорежда неговото освобождаване, както и прекъсване на захранването му с електрическа и топлинна енергия, вода и газ. Разпореждането е задължително за дружествата, доставчици на електрическа и топлинна енергия, вода и газ и се изпълнява незабавно. (12) След отстраняване на причините, които са предизвикали забраната, и след заплащане на дължимите глоби, обектът се въвежда в експлоатация или се разрешава ползването му. (13) Въз основа на влязла в сила заповед по ал. 2 и протокол за извършени разходи по премахването се издава заповед за незабавно изпълнение по реда на чл. 418 от Гражданския процесуален кодекс.
---	--

МОТИВИ:

Необходимо е въвеждането на изрично задължение към служителите за контрол по строителството в администрацията на Столична община и районните администрации да извършват поне веднъж месечно проверка на всички поставени преместваеми обекти. Към настоящия момент такова правило липсва и смятаме, че въвеждането му би допринесло до по-бързо констатиране на нарушения (ако такива се открият) и премахването на съответните обекти и елементи. Така би се спазила и целта на ЗУТ и ЗУЗСО, а именно – устойчиво развитие и благоустрояване на Столичната община. При констатиране на някое от обстоятелствата, подробно разписани от законодателя в разпоредбата на чл. 57а, ал. 2 ЗУТ, служителите по чл. 223, ал. 2 ЗУТ са длъжни в условията на обвързана компетентност да съставят констативен акт, в който да го установят. Този констативен акт се връчва на собствениците на тези обекти, които могат в тридневен срок от връчването му да направят възражения. Разпоредбата на ал. 8 на чл. 81 следваше да бъде допълнена с оглед на измененията в чл. 57а, ал. 5 ЗУТ от м. март 2019, съгласно които когато собственикът на

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

преместваем обект или на рекламен елемент е неизвестен, адресът му е неизвестен или не е установен на посочения от него адрес, констативният акт и заповедта за премахване се поставят на видно място върху обекта и на определените за това места в сградата на общината, района или кметството, което обстоятелство се удостоверява с протокол, подписан от двама свидетели. С промяната на ЗУТ от м. февруари 2021 г. бе допълнена разпоредбата на чл. 57а, ал. 4 ЗУТ, съгласно което заповедта на кмета за премахване на обекта се връчва на собственика му. Тази заповед представлява индивидуален административен акт по смисъла на чл. 21, ал. 1 АПК и като такъв подлежи на съдебен контрол пред съответния административен съд по местонахождението на обекта – АССГ в частност, съгласно разпоредбата на чл. 215, ал. 1 ЗУТ. Съгласно чл. 57а, ал. 6 ЗУТ в заповедта за премахване на преместваем обект или на рекламен елемент кметът на общината определя срок за премахването му и дава предписания на експлоатационните дружества, доставчици на вода и енергия, да прекратят доставките до определения за премахване обект, с оглед на отпадане на необходимостта от снабдяване на обекта с тях, но също така и с оглед безопасното му принудително премахване, снабдяването му с електрическа енергия трябва да бъде преустановено. Въпреки че кметът, в качеството му на административен орган, не е овластен от закона да дава разпореждания на търговско дружество за спиране на достъпа на електрическа енергия/вода до обекта, считаме, че в този случай може да издаде задължителни указания поради недобросъвестността от страна на собственика на преместваемия обект и нарушаване на реда и правилата на нормативната уредба на законосъобразната му експлоатация.

С ал. 11 и 12 се въвежда възможност за забрана на ползването на обекта като мярка преди премахването му, когато същият се ползва без да е въведен в експлоатация или се ползва не по предназначение, или в нарушение на условията за въвеждане в експлоатация. Тази възможност аналогична на чл. 178, ал. 4-8 ЗУТ, която дава възможност на лицето да отстрани причините, предизвикали забраната и да възстанови ползването на обекта.

Технически правила за поставяне на преместваеми обекти и рекламни елементи

На Вашето внимание са предложени изменения и допълнения в няколко от Приложенията към Наредбата. Някои от тях са резултат от хармонизация с нормативен акт от по-горна степен (ЗУТ). Пример за това може да се посочи Приложение № 3 към чл. 18, ал. 3 като е необходимо замяната на думата „функция“ с „предназначение“ с оглед на измененията в чл. 56, ал. 2 ЗУТ, където подробно е описано съдържанието на схемата за поставяне на преместваеми обекти. Допълнението в Приложение № 5 към чл. 46 е продиктувано от необходимостта да се предвиди възможност и лицата, притежаващи проектантска правоспособност съгласно чл. 7, ал. 1 от Закона за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране да могат да предоставят проектантски услуги в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране. Лицата, притежаващи такава правоспособност са описани в чл. 7, ал. 1 от с.з. На следващо място, са предложени редица изменения и допълнения в Приложение № 8 към чл. 80, ал. 2 НПОРИМДЕРДТСО в частта на необходимите документи за издаване на удостоверение за въвеждане в експлоатация на преместваеми обекти и на рекламни елементи.

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

Изменения в други относими наредби на Столичния общински съвет, касаещи правния режим на преместваемите обекти и елементите на градското обзавеждане на територията на Столична община

С оглед характера на предложените изменения и допълнение е налице и нуждата за изменение на НРУИТДТСО – следва да бъдат отменени разпоредбите на чл. 22, ал. 1-2 и ал. 4 от същата с оглед на обстоятелството, че условията и реда извършване на търговска и/или друга дейност на открито чрез съоръженията и елементите по чл. 56а, ал. 1 ЗУТ следва да намери място в НПОРИМДЕРДТСО. Същите съображения са относими и спрямо чл. 24 и чл. 25 НРУИТДТСО. Цитираните разпоредби уреждат условията и реда за издаване на разрешения за извършване на търговия на открито върху терени – общинска собственост. Въведена е изрична препращаща разпоредба, съгласно която търговията на открито върху терени – общинска собственост, се извършва въз основа на разрешение за ползване на място, издадено по реда и условията на в НПОРИМДЕРДТСО (чл. 23 НРУИТДТСО). По същия са уредени и обществените отношения по повод разрешенията за ползване на място за извършване на търговия на открито при провеждане на обществени, спортни и други мероприятия с общоградски характер (чл. 27). В чл. 28д, ал. 2 е направено допълнение, изразяващо се в това, че Дирекция „Икономика и търговска дейност“ към Столична община извършва проверка и на разрешенията за разполагане на подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти, обслужващи извършваната в тях дейност, върху обекти – общинска собственост. Това произтича от изричното контролно правомощие на Дирекция „Икономика и търговска дейност“ да извършва такава проверка и да заверява всички действащите разрешения. Налице е и нуждата от отмяната на образците по чл. 23 от Наредбата за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столична община – Разрешение за ползване на място за извършване на търговия на открито върху терени общинска собственост и Заявление за издаване на такова разрешение. Тези образци са направени като нови Приложения № 10 към чл. 36г, ал. 2 и Приложение № 11 към чл. 36е НПОРИМДЕРДТСО.

В Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община следва да се допълни разпоредбата на чл. 30, определяща видовете такси за ползване на тротоари, площади, улични платна, места, върху които са организирали пазари (открити и покрити), тържища, панаири, както и терени с друго предназначение – общинска собственост. Необходимо е създаването на нова т. 1г за извършване на друга дейност на открито чрез съоръжения и елементи по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ, която дейност не се припокрива с т. 1, а именно – за търговска дейност на открито. Законодателят изрично допуска чрез съоръженията и елементите по чл. 56а, ал. 1 ЗУТ да може да се извършва и всякаква друга незабранена със закон дейност, различна от търговската. Поради тази причина в правомощията на Общинския съвет е да приеме наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, една от които е именно таксата за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площади и улични платна (чл. 6, ал. 1, т. „б“ вр. с чл. 9 вр. с чл. 72 ЗМДТ). Определената такса се заплаща от физически и юридически лица в зависимост от зоната, в която се намират терените –

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

общинска собственост за извършване на съответната дейност на открито, а зоните се определят от общинския съвет (чл. 73 ЗМДТ). В тази връзка е налице и нуждата от допълнение на чл. 31-32 от Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, както и Приложение № 1 от същата. В тази връзка предлагаме Приложение № 1 да бъде допълнено с нова т. 1г, съгласно която за извършване на друга дейност на открито, изискваща ползването на тротоари, площи, улични платна и други терени чрез разполагане на съоръжения и елементи по чл. 36г, ал. 1 НПОРИМДЕРДТСО, следва да бъде заплащана таксата съгласно т. 1 към Приложение № 1.

Необходимо е и да се допълни Наредбата за организация на движението на територията на Столична община – чл. 23, т. 8 в частност. Цитираната разпоредба по императивен начин определя забрани във връзка с осигуряване на сигурността на движението на територията на столицата. Следва да се допълни, че е забранено разполагането на преместваеми обекти, включително съоръжения и елементи по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ (нов чл. 36г, ал. 1 НПОРИМДЕРДТСО), върху тротоарите и в пешеходните подземи, в нарушение на НПОРИМДЕРДТСО и НРУИТДТСО.

II. ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за нормативните актове):

Приемането на предложения проект на *Наредба* е продиктувано освен от съобразяване с разпоредбите на нормативен акт от по-високо ниво, какъвто се явява ЗУТ, така и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата вторична по своя характер нормативна регулация на местно ниво с цел гарантиране на устойчива и безопасна градска среда, подобряване на юридическата техника и структура на нормативния акт, имащ за свой предмет на правно регулиране обществените отношения, свързани с условията и реда за поставяне, регистриране и премахване на преместваеми обекти, на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и за осъществяване на рекламна дейност на територията на Столичната община.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства, както и други ресурси, извън наличните към настоящия момент за прилагането на *Наредбата*. Основният замисъл на предложения проект на *Наредба* за изменение и допълнение е хармонизация на действащата вторична правна регулация на местно ниво с изискванията на нормативната уредба от по-високо ниво, както и нуждата от завишаване на изискванията към дейността, осъществявана посредством преместваеми обекти и елементите на градското обзавеждане, както и към техните собственици.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ, АКО ИМА ТАКИВА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за нормативните актове):

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

Очакваните резултати от приемането на предложението проект на Наредба за изменение и допълнение, наред с вече изложените са: непротиворечива правна уредба на местно ниво с националната нормативна регулация в областта на преместваемите обекти и елементите на градското обзавеждане; завишени изисквания към дейността, осъществявана посредством преместваеми и други подобни елементи и съоръжения; улеснен ред за тяхното принудително премахване при наличие на законови и нормативни изисквания.

V. АНАЛИЗ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО С НАЦИОНАЛНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):

Предлаганите промени в НПОРИМДЕРДТСО, както и в другите относими наредби на Столичния общински съвет по отношение на правния режим на преместваемите обекти, са в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. С Наредбата за изменение и допълнение не се ограничават специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, регламентирани в чл. 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. 20-24 ДФЕС, нито пък се нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчиво развитие на Европа, основаващ се на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда (чл. 3, пар. 2 ДЕС вр. чл. 26, пар. 2 ДФЕС). При изработването на настоящия проект на нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

При изработването на проекта на нормативен акт са взети предвид разпоредбите на чл. 17, ал. 1 и чл. 21, ал. 1, т. 13 ЗМСМА, съгласно които местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност в сферата на: общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация; устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея; образованието; здравеопазването; културата; благоустрояването и комуналните дейности; социалните услуги; опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси; поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници; развитието на спорта, отдиха и туризма; защитата при бедствия (чл. 17, ал. 1), а общинският съвет определя изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура (чл. 21, ал. 1, т. 13).

Проектът на нормативен акт е съобразен и с относимата съдебна практика по приложението на действащата НПОРИМДЕРДТСО. В този смисъл, в *Решение № 9 от 07.01.2010 г. по адм. д. № 2397/2009 г., на АССГ, потвърдено с Решение № 13574 от 12.11.2010 г. по адм. д. № 3632/2010 г., на ВАС, III отд.*, се отбелязва следното:

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*

“Общинският съвет е компетентен да приеме норми за поведение, задължителни за физическите и юридическите лица на територията на съответната община, по въпроси, които не са от изключителната компетентност на други органи - чл. 21, ал. 1, т. 23 ЗМСМА, в сферите, очертани в разпоредбата на чл. 17, ал. 1 ЗМСМА, които законът предоставил в тяхна компетентност. Правомощието общинският съвет по чл. 21, ал. 1, т. 13 ЗМСМА да определя изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура, кореспондира с определените сфери на местно самоуправление по т. т. 1, 2, 5, 6, 7, 8 и 9 на чл. 17, ал. 1 от същия закон. (...) Конституционният съд в свое Решение № 6/29.09.2009 г. по конституционно дело № 7 от 2009 г., подчертава, че параметрите на местното самоуправление задължително се основават на законова уредба, която следва да е в съответствие с международните договори и конкретно с чл. 3 от Европейската харта за местно самоуправление, според който същността на местното самоуправление е правото и реалната възможност местните общности да регулират и управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на населението на общината, съществена част от обществените дела, а обхватът на правомощията на общините трябва да бъде максимално широк, начините за тяхното упражняване, изградени на основата на широка автономия, съчетана с наличието на средства за осъществяване.”

Съдебната практика приема, че разпоредбата на чл. 8 ЗНА ясно посочва, че „наличието на уредба на законово ниво не е пречка за създаването на норми на подзаконово ниво в същата област на обществените отношения“ (Решение № 8600 от 15.07.2021 г. на ВАС по адм. д. № 7729/2020 г., III отд.).

Съгласно Решение № 11453 от 06.10.2009 г. на ВАС по адм. д. № 2912/2009 г., II отд. „разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 13 ЗМСМА дава правото на общинския съвет да определя изисквания към дейността на физически и юридически лица на територията на общината, а ал. 2 на същия закон разпорежда, че в изпълнение на правомощията си по ал. 1, общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции и пр., т.е. законът делегира правомощия на общинските съвети, чрез издаването на наредби, да определят изискванията, необходими за започване и за осъществяване на дадена стопанска дейност, сделка или действие“.

В Решение № 13532 от 08.11.2017 г. на ВАС по адм. д. № 3864/2017 г., II отд. относно приложението на НПОРИМДЕРДТСО се посочва, че чл. 56 и чл. 57 ЗУТ изрично визират правомощие на всеки общински съвет да установи критериите и изискванията към рекламната дейност, според спецификите на общината и региона. В допълнение, в Решение № 6387 от 27.05.2021 г. на ВАС по адм. д. № 3511/2021 г., II отд. съдът е имал повод да отбележи, че „...доколкото чл. 56, ал. 2 от ЗУТ е предоставил изцяло в правомощията на общинските съвети определянето на условията за издаване на разрешението за поставяне на обектите, за одобряването и за изискванията към схемите и проектната документация, както и в НПОРИМДЕРДТСО са регламентирани съответните изисквания за одобряване на схемите и скиците, в това число и ограниченията за поставяне на преместваеми обекти...“.

По отношение на въведения нов режим спрямо съоръжения и елементи – открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни, за Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

извършване на търговска и/или друга дейност на открито, сме внимателно анализирали и взели предвид всички констатации в *Решение № 3645 от 01.06.2018 г. на АССГ по адм. д. № 5967/2017 г.*, потвърдено с *Решение № 6031 от 26.05.2020 г. на ВАС по адм. д. № 10368/2018 г., II отд.* Предвиденият нов ред за премахване на този вид съоръжения не противоречи на предвидения в по-висока степен нормативен акт, какъвто се явява ЗУТ. Както бе вече посочено, допълнението на ЗУТ от м. февруари 2021 г. предоставя изрична законова делегация на общинските съвети да приемат ред за принудителното премахване на посочените съоръжения и елементи (чл. 56а, ал. 4 ЗУТ). Съобразени са и мотивите на *Решение № 7726 от 20.12.2021 г. на АССГ по адм. д. № 5836/2021 г., XXI тричленен състав.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С оглед на гореизложеното, както и на основание чл. 75, ал. 1 вр. с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, ал. 1 от Закона за нормативните актове, чл. 56, ал. 2 и чл. 56а, ал. 2 от Закона за устройство на територията във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 13 и т. 23 предл. първо във вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, В предлагаме да приемете решение съгласно приложения към настоящия Доклад проект.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. формуляр за частична предварителна оценка на въздействието;
2. проект на решение на Столичния общински съвет с мотиви.

С УВАЖЕНИЕ,

.....
ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ

.....
арх. ИВАЙЛО ПЕТКОВ

.....
БОТЪО БОТЕВ

.....
СТЕФАН МАРКОВ

.....
НИКОЛАЙ СТОЙНЕВ

.....
БОРИС ПЕТРОВ

.....
КАРЛОС КОНТРЕРА

.....
арх. ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ

Главен архитект на Столична община

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*