



## СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. „Московска” № 33, телефон: 029377351, факс: 029809870, www.sofia.bg

 Recoverable Signature

X COA21-BK66-8087/31.08.2...

ИЗХ. РЕГ. №

Signed by: Silviya Yordanova Ilieva

**ЧРЕЗ:**

**Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**ДО  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

### ДОКЛАД

от  
**Г-ЖА ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА  
КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА**

**ОТНОСНО:** *Отмяна на Решение №265/ 30.05.2019 г. на Столичен общински съвет и Приемане на План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г., включващ Програма по енергийна ефективност и Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРДЖИКОВ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно разпоредбите на чл. 12, ал. 1 и ал.2 от Закона за енергийната ефективност (ЗЕЕ) държавната политика в областта на енергийната ефективност се изпълнява от всички държавни и местни органи, като за целта държавните и местните органи разработват и приемат програми по енергийна ефективност, а съгласно чл. 10, ал. 1 и ал. 2 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ), общините разработват и дългосрочни програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива за срок от 10 години. В допълнение съгласно *Решение № 755/08.11.2018 г.* на Столичния общински съвет през 2019 г. Столична община (СО) се присъедини към *“Глобалното споразумение на кметовете за климат и енергия”*, като си поставихме амбициозната цел за намаляване на емисиите на парникови газове с 40% до 2030 г. спрямо базовата 2007 г. Част от поетите ангажименти към Глобалното споразумение на кметовете за климат и енергия е и разработването на План за действие за

*Електронен документ, подписан с ел. подпис.*

*Докладът съдържа интегрирани файлове приложения във формат .doc/.rar*

*Докладът се изпраща на адресата от АИССО към АИССО..*

устойчива енергия и климат до 2030 г., който да зададе конкретната рамка за постигане на целта за намаляване на емисиите от парникови газове с 40 % до 2030 г.

Във връзка с горното след отправено запитване от страна на СО към Агенцията за устойчиво енергийно развитие (АУЕР) с писмо № СОА18-ДИ05-3266 (1) от 19.11.2018 г. от изпълнителния директор на АУЕР, е потвърдено, че ангажиментите за разработване на програма по енергийна ефективност съгласно чл. 12 от ЗЕЕ и на дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива съгласно чл. 10 от ЗЕВИ могат да бъдат изпълнени с разработването на интегриран стратегически документ, а именно План за действие за устойчива енергия и климат на СО за периода 2021-2030 г.

Планът за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г. е разработен както в съответствие с насоките на АУЕР за изготвяне на планове и програми по енергийна ефективност и насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници, така и с насоките за разработване на планове за действие на Глобалното споразумение на кметовете за климат и енергия. ПДУЕК надгражда действията на Столична община в областта на устойчивото енергийно развитие и предлага нов интегриран подход на планиране и отчитане на дейностите в областта на енергията и климата, като съвместява политиките на общината по отношение на смекчаването и адаптацията към климатичните промени, повишаването на енергийната ефективност и използването на енергия от възобновяеми източници. Обединяването на политиките за смекчаване и за адаптация към климатичните промени дава възможност на общината да намали административната тежест от отчитане на няколко взаимно свързани документа, както и да бъде подобрена синергията между изпълняваните мерки, като в тази връзка и предвид периода на действие на ПДУЕК, а именно до 2030 г., в него е предвидено той да замени до сега действащия План за адаптация към климатичните промени на СО за периода 2019-2025 г., който беше приет с Решение №265 на Столичния общински съвет от 30.05.2019 г.

Процесът по разработване на ПДУЕК на Столична община премина през следните етапи: преглед на нормативната рамка; събиране на изходна информация; инвентаризация на емисиите на парникови газове за 2018г; анализ на текущото състояние по сектори; анализ за обхвата и потенциала за намаление на емисиите на парникови газове; анализ на силни и слаби страни, заплахи и възможности (SWOT); целепологане; подбор на мерки и дейности. За целите на разработване на ПДУЕК бяха изготвени следните два основни анализа:

- Оценка на уязвимостта и риска от климатичните промени за Столична община – Анализ на текущото състояние

Основната цел на тази оценка е да се направи анализ на климатичните опасности за територията на СО и оценка на уязвимостта и въздействието на тези опасности, за да се определят основните климатични рискове за общината, като наред с това се определят и конкретни показатели за наблюдение на уязвимостта и въздействието (сред най-значимите климатични опасности за СО спрямо степента на експозиция към тях са екстремна топлина, интензивни извалявания; бури; мъгли; контрастни смени на времето). Този анализ послужи като основа за разработването на ПДУЕК на СО в частта „адаптация“ към изменението на климата и за определянето на мерките, които общината трябва да предприеме до 2030 г. за да се адаптира към вече случващите се климатични промени.

- Анализ за обхвата на ПДУЕК и потенциала за намаление на емисиите на парникови газове

Този анализ има две основни цели – 1. да се изготви обосновано предложение за секторите, които трябва да попаднат в обхвата на бъдещата инвентаризация на емисиите

*Електронен документ, подписан с ел. подпис.*

*Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .doc/.rar*

*Докладът се изпраща на адресата от АИССО към АИССО..*

на ПГ за ПДУЕК 2021-2030 г.; и 2. да се оцени потенциала за намаление на емисиите на ПГ до 2030 г. Оценката за потенциала за намаляване на емисиите до 2030 г. е основана както на споменатите по-горе секторни анализи, така и на анализ на новите фактори и мерки, които се очаква да повлияят в предстоящото десетилетие, предвид заявените към момента политики на национално и общинско ниво.

Следва да се отбележи, че резултатите от извършената инвентаризация на емисиите на парникови газове за 2018 г. показват постигане на 18,2% намаление на нивата им спрямо базовата 2007 г., въпреки увеличението на населението за отчетния период. Това намаление на емисиите се дължи до голяма степен както на направените инвестиции, насочени към намаляване на потреблението на енергия в общинските сгради, модернизацията на градския транспорт и уличното осветление, така и на намаляването на националния емисионен фактор за електрическа енергия през последните години, но и на инвестициите на частния сектор в модернизация на производствата на територията на СО.

ПДУЕК е разработен в тясно сътрудничество и координация с отделните дирекции на Столична община, отговорни за развитието на общинските политики по съответните направления. Документът е преминал и през процес на трикратно обсъждане и съгласуване с Експертния съвет „Климат и енергия“, който е създаден със заповед № СОА20-РД91-216/16.07.2020 г. и включва представители на СО, Министерство на енергетиката, Агенция за устойчиво енергийно развитие, Министерство на околната среда и водите, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Софийския университет, Технически университет-София, Университета по архитектура, строителство и геодезия и други заинтересовани страни.

В съответствие с чл. 8, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, с писмо изх. № СОА21-ДИ05-69/12.01.2021 г. в Регионална инспекция по околна среда и води – гр. София (РИОСВ – София) е внесено уведомление по образец за определяне на приложимата процедура по екологична оценка за разработения План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г. С писмо вх. № СОА21-ДИ05-69-(1)/24.02.2021 г. РИОСВ София уведоми СО, че за Плана следва да се проведе процедура за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка. След изпълнение на задълженията по процедурата от страна на СО, компетентният орган се произнесе с Решение № СО–43–ЕО/2021 г. да не се извършва екологична оценка, изпратено с писмо на РИОСВ - София вх. № СОА21-ДИ05-69-(6)/04.08.2021 г. Основният мотив на РИОСВ - София е, че при изпълнение на Плана за действие за устойчива енергия и климат няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

В законоустановения 3-дневен срок от получаване на решението на РИОСВ - София, Столичната община публикува горесцитираното решение на своята интернет страница за обществен достъп в раздел “Околна среда“, рубрика „Съобщения“.

Предвид междусекторния характер на ПДУЕК, заинтересованите страни от неговото изпълнение включват Столична община, всички граждани, граждански организации, физически и юридически лица, други администрации, имащи отношение към планираните дейности и мерки в Плана за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г. Като част от ПДУЕК е разработена и специална комуникационна стратегия на Столична община за популяризиране на действията за прилагане на общинската политика за климата и широко ангажиране на обществеността в подкрепа на тази политика. Приемането на ПДУЕК не налага допълнителна административна тежест върху гражданите и няма да е необходимо реструктуриране в общинската администрация.

Планът за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г. не налага промяна на съществуващите нормативни актове на Столична община на този

*Електронен документ, подписан с ел. подпис.*

*Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .doc/.rar*

*Докладът се изпраща на адресата от АИССО към АИССО..*

етап. Предвид факта, че част от мерките, заложи в плана, предвиждат законодателна инициатива от страна на СО, при промени в националната нормативна уредба и възникнала необходимост от промяна в наредбите на СОС, то те ще бъдат процедурани по надлежния ред.

Във връзка с гореизложеното с настоящия доклад предоставям на Вашето внимание План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община за периода 2021-2030 г., включващ Програма по енергийна ефективност на Столична община 2021-2030 г. и Дългосрочна програма на Столична община за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива 2021-2030 г, при следните мотиви за приемане:

#### 1. Причини, които налагат приемането:

Съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за енергийната ефективност *„Държавната политика в областта на енергийната ефективност се изпълнява от всички държавни и местни органи“*. Съгласно чл. 12, ал. 2 от същия закон *„За целите по ал. 1 държавните и местните органи разработват и приемат програми по енергийна ефективност...“*.

Съгласно чл. 9 от Закона за енергията от възобновяеми източници *“Общинските съвети приемат дългосрочни и краткосрочни програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива”*.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за енергията от възобновяеми източници *„Кметът на общината разработва и внася за приемане от общинския съвет общински дългосрочни и краткосрочни програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива в съответствие с НПДЕВИ“*. Срокът на действие на програмите по чл. 10, ал.1 от ЗЕВИ е определен в чл.10, ал. 2 от същия закон, а именно краткосрочните програми<sup>1</sup> се разработват за период от 3 години, а дългосрочните за период от 10 г.

В допълнение с писмо от Агенцията за устойчиво енергийно развитие № СОА21-ДИ05-1782/16.06.2021 г. е указано, че следва да бъде разработена Програма по енергийна ефективност в съответствие с чл. 12 от ЗЕЕ в срок до 30.09.2021 г. и с писмо № СОА21-ДИ05-1799/17.06.2021 г., е указан същия срок за разработване на Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива в съответствие с чл. 10 от ЗЕВИ.

Съгласно т. 4 от Решение № 755/08.11.2018 г. на Столичния общински съвет за присъединяване на Столична община (с писмо №СОА18-ВК66-7598 (2)/ 13.08.2019 г. СО се присъедини към инициативата) към *Глобалното споразумение на кметовете за климат и енергия за периода 2021 – 2030 г.*, Столичния общински съвет *„Възлага на кмета на Столична община, в срок от две години от датата на присъединяване към Глобалното споразумение на кметовете за климат и енергия, да разработи и внесе в Столичния общински съвет План за действие за устойчива енергия и климат, който да включва дейности за намаляване на емисиите на парникови газове и за адаптация към климатичните промени за периода до 2030 г.“*.

#### 2. Цели, които се поставят:

ПДУЕК залага три стратегически цели:

Стратегическа цел 1:

София – климатично неутрален град

---

<sup>1</sup> Краткосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива на Столична община 2020-2022, приета с Решение № 282/09.07.2020 г. на СОС.

*Електронен документ, подписан с ел. подпис.*

*Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .doc/.rar  
Докладът се изпраща на адресата от АИССО към АИССО..*

Превръщане на София във въглеродно неутрален град до 2050 г. (съгласно Визия за София) чрез прилагане на най-високите стандарти по отношение на енергийната ефективност и трансформация на енергийния микс към използване на енергия от възобновяеми източници с акцент върху споделеното производство и потребление на енергия на местно ниво.

Стратегическа цел 2:

София – ресурсно ефективен град

Развитие на София според принципите на кръговата икономика с акцент върху опазването на околната среда и биоразнообразието и създаването на комфортни и здравословни условия за живот и професионална реализация на гражданите.

Стратегическа цел 3:

София – адаптивен град

Повишаване на адаптационния капацитет на Столична община за справяне с негативните въздействия причинени от климатичните промени чрез развитие на нормативната база и институционалния капацитет, привличане на вниманието на обществеността и бизнеса, внедряване на природосъобразни решения за адаптация и повишаване на възможностите за превенция и подобряване на готовността и реакцията при настъпване на екстремни климатични събития.

С оглед постигане на така поставените стратегически цели се предвижда изпълнението на набор от мерки в секторите жилищни сгради, сгради от третичния сектор, общински сгради, транспорт, отпадъци, външно обществено осветление, строителство и др. По отношение смекчаването на климатичните промени мерките са разделени в четири групи: 1. Правно-административна и управленска рамка за политиката относно климата; 2. Подобряване на управлението на дейностите по смекчаване на климатичните промени; 3. Инвестиционни мерки за намаляване на емисиите на парникови газове и/или увеличаване на дела на използване на енергия от възобновяеми източници; и 4. Изграждане на система за широко обществено включване в прилагането на мерките. По отношение на адаптацията към климатичните промени мерките са насочени основно към намаляване на уязвимостта в отделните сектори и ограничаване на щетите от негативните климатични събития.

3. Финансови и други средства, необходими за изпълнение на плана:

Предложените в плана дейности са оценени във финансово отношение, определени са отговорните структури и срокове за тяхното изпълнение. Общата стойност на финансовите средства необходими за реализиране на плана е около 961,36 млн. лв. с ДДС за целия период, по-голямата част, от които е предвидено да се осигурят чрез външно финансиране. От тази стойност 871,1 млн. лв. са определени за мерките за смекчаване, а 90,26 млн. лв. за мерките за адаптация към изменението на климата. Източниците на финансиране включват общинския бюджет, програмите към европейските фондове, Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Националния доверителен екофонд, Фонда за енергийна ефективност и възобновяеми източници и множество други финансови механизми, включително привличане на частни инвестиции. Следва да се има предвид, че всички предвидени в Плана за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021 – 2030 г. финансови източници, могат да бъдат актуализирани и да претърпят промени след одобрението на програмите, финансирани от европейските фондове, План за възстановяване и устойчивост на Република България и други финансови механизми.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

ПДУЕК предвижда изпълнението на конкретни инвестиционни проекти за намаляване на емисиите на парникови газове, замяна на конвенционална с възобновяема енергия, енергийна ефективност и адаптация към климатичните промени. За всяка мярка в плана са определени необходимия бюджет, възможният източник на финансиране и очаквания ефект (където е приложимо) по отношение на спестено количество енергия, количество енергия, произведена от възобновяеми източници и спестени емисии на CO<sub>2</sub> до 2030 г., както и отговорна структура за изпълнение. Очакваният общ ефект от изпълнение на мерките, предложени в Плана е следният:

- Намаляване на емисиите на парникови газове на глава от населението с **40,6 %** до 2030 г. спрямо нивата от 2007 г.;
- Намаляване на годишното крайно енергийно потребление с **837 GWh** към 2030 г. спрямо 2018 г.;
- Достигане годишно крайно потребление на енергия от възобновяеми източници **424 GWh** към 2030 г.
- Инвестиции за реализиране на плана - около **961,36 млн. лв. с ДДС** до 2030 г.

#### 5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на План за действие за устойчива енергия и климат (2021-2030 г.) е съобразен с действащото българско законодателство, а именно Закон за енергийната ефективност и Закон за енергията от възобновяеми източници. Така представения ПДУЕК не противоречи на правото на Европейския съюз и е разработен при отчитане на разпоредбите на, но не само: Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския съюз и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата; Директива (ЕС) 2018/2001 за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници ; Директива (ЕС) 2018/2002 относно енергийната ефективност; Директива (ЕС) 2018/844 относно енергийните характеристики на сградите.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 9 от Закона за енергията от възобновяеми източници, чл. 12 от Закона за енергийната ефективност, както и чл. 21, ал. 1, т. 12 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация предлагам Столичният общински съвет да вземе следните

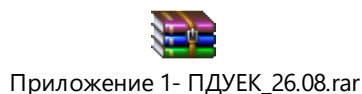
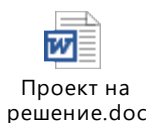
### РЕШЕНИЯ:

1. Отменя Решение №265 на Столичния общински съвет от 30.05.2019 г., с което е приет План за адаптация към климатичните промени за Столична община 2019 - 2025 г.
2. Приема План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г., включващ Програма по енергийна ефективност и Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива, съгласно Приложение 1 към настоящото решение.
3. Възлага на кмета на Столична община да публикува План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г., включващ Програма по енергийна ефективност и Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива, на интернет страницата на Столична община след приемането му от Столичен общински съвет.

4. Възлага на кмета на Столична община да организира изпълнението на План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г., включващ Програма по енергийна ефективност и Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива чрез съответните направления, имащи отношение по изпълнението на мерките и в рамките на средствата, предвидени по бюджета на Столична община по години и от съответните източници.
5. Възлага на кмета на Столична община да предоставя на изпълнителния директор на АУЕР, на областния управител и на общинския съвет информация за изпълнението на План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 г., включващ Програма по енергийна ефективност и Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива, съгласно разпоредбите на чл. 12 от ЗЕЕ и чл. 10 от ЗЕВИ.

### **Приложения:**

1. Проект на решение- в интегриран файл;
2. Приложение 1 – План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община 2021-2030 включващ Програма по енергийна ефективност и Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива - в прикачен файл;
3. Резюме на ПДУЕК - в интегриран файл.



**С УВАЖЕНИЕ,**

 Recoverable Signature

**X** Йорданка Фандъкова

КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Signed by: Yordanka Asenova Fandakova

***Съгласувано чрез АИССО:***

**ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА**

*ЗАМ.-КМЕТ, НАПРАВЛЕНИЕ „ЗЕЛЕНА СИСТЕМА, ЕКОЛОГИЯ И ЗЕМЕПОЛЗВАНЕ“*

**ДОНЧО БАРБАЛОВ**

*ЗАМ.-КМЕТ, НАПРАВЛЕНИЕ „ФИНАНСИ И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ“*

**КРИСТИАН КРЪСТЕВ**

*ЗАМ.-КМЕТ, НАПРАВЛЕНИЕ „ТРАНСПОРТ И ГРАДСКА МОБИЛНОСТ“*

**АНГЕЛ ДЖОРГОВ**

*ЗАМ.-КМЕТ, НАПРАВЛЕНИЕ „ОБЩЕСТВЕНО СТРОИТЕЛСТВО“*

**ГЕНЧО КЕРЕЗОВ**

*ЗАМ.-КМЕТ, НАПРАВЛЕНИЕ „ДИГИТАЛИЗАЦИЯ, ИНОВАЦИИ И ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ“*

**МИРОСЛАВ БОРШОШ**

*ЗАМ.-КМЕТ, НАПРАВЛЕНИЕ "КУЛТУРА, ОБРАЗОВАНИЕ, СПОРТ И МЛАДЕЖКИ ДЕЙНОСТИ"*

*Електронен документ, подписан с ел. подпис.*

*Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .doc/.rar*

*Докладът се изпраща на адресата от АИССО към АИССО..*

**АРХ. ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ**

ГЛАВЕН АРХИТЕКТ НА СО И РЪКОВОДИТЕЛ НА НАПРАВЛЕНИЕ „АРХИТЕКТУРА И ГРАДОУСТРОЙСТВО“

**ТЕОДОРА ПОЛИМЕРОВА**

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „КЛИМАТ, ЕНЕРГИЯ И ВЪЗДУХ“

**РАДА АНГЕЛОВА**

ГЛАВЕН ЮРИСКОНСУЛТ В ОТДЕЛ „ВЪЗДУХ“ КЪМ ДИРЕКЦИЯ „КЛИМАТ, ЕНЕРГИЯ И ВЪЗДУХ“

**ИНЖ. АНТОНИЯ НОВАКОВА**

НАЧАЛНИК НА ОТДЕЛ „КЛИМАТ И ЕНЕРГИЯ“

**Изготвил чрез АИССО:** Ивона Грозева, главен експерт, отдел „Климат и енергия“