



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2021 година

ЗА: приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за общинските лечебни заведения, приета с Решение № 55 на Столичен общински съвет, по Протокол № 58 от 11.02.2010 г., изм. и доп.

МОТИВИ:

Причини, налагащи приемането на акта, съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове:

Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за общинските лечебни заведения следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 1, т. 9 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост, чл. 3 от Закона за публичните предприятия, чл. 65 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл. 10 ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Така Столичният общински съвет разполага с нормотворческа компетентност на местно ниво, при наличието на четири кумулативно изискуеми предпоставки. Първата предпоставка е положителна - наличието на правна норма на законово ниво, посочваща органа, комуто законодателят е разпределил

издаването на конкретния акт, включвайки го по този начин към останалите негови властнически правомощия. Втората предпоставка е отрицателна - обществените отношения да не са регламентирани с акт от по - висока степен. На трето място, обществените отношения следва да са от местно значение, тъй като Столичният общински съвет е териториален орган с обща компетентност, от което следва, че и действието на приетите от него нормативни актове е ограничено до територията на Столична община - върху цялата или върху част от нея, ако последното е указано в самия акт. На четвърто място, при регламентирането на обществените отношения, Столичният общински съвет следва да се съобразява с актовете от по-висока степен. Наредбата на Столичния общински съвет за общинските лечебни заведения, регламентира детайлно широк кръг обществени отношения, които засягат както общинските лечебни заведения на територията на Столична община, така и извършваната от тях медицинска дейност..

Съгласно правомощията, определени в разпоредбата на чл. 21, ал. 1 т. 9 от ЗМСМА, Столичният общински съвет (СОС) приема решения за създаване, преобразуване, прекратяване на търговски дружества с общинско участие в капитала, в т.ч. лечебни заведения, както и избира техните управителни органи.

На основание чл. 51а, ал. 4 от ЗОС - условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала се определят с наредба на общинския съвет. В наредбата се определят:

1. образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала;
2. възлагането на управлението и контрола и съдържанието на договорите, съставът и компетенциите на органите за управление и контрол, редът за определяне на представителите на общината в органите за управление и контрол, техните права и задължения, възнаграждението и отговорността при неизпълнение на задълженията;
3. правилата за сключване на договори за наем и разпореждане с дълготрайни активи и за задължително застраховане на имуществото.

С Решение № 55 по Протокол № 58 от 11.02.2010 г. на СОС е приета Наредбата за общинските лечебни заведения – НОЛЗ. Наредбата регламентира детайлно и с доказана ефективност широк кръг обществени отношения, които засягат управлението на общинските лечебни заведения на територията на Столична община, извършваната от тях медицинска дейност, подбора на членовете на органите на управление, техните функционални задължения и отговорности, реда за отчетност и контрол и публично оповестяване на резултатите от дейността им, някои съществени и специфични процеси на управление на собствеността и функциониране на дружествата. С приемането на Закона за публичните предприятия и Правилника за неговото прилагане се разширява приложимата

на национално ниво нормативна рамка, регламентираща обществените отношения в сферата на публичните предприятия, в т.ч. общинското здравеопазване, като лечебните заведения с над 50% общинско участие в капитала попадат в приложното поле на закона. Приети са специфични правила и разпоредби, които обуславят необходимост от изменение и допълнение на част от текстовете в действащата към момента Наредба за общинските лечебни заведения.

Уредбата на ЗПП е насочена към въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия, които са включени в Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие за корпоративно управление на публичните предприятия – § 1., т. 10 от Допълнителните разпоредби на ЗПП. Съгласно чл. 67 от Правилника за прилагане на ЗПП, СОС, като упражняващ правата на Столична община в капитала на общинските търговски дружества, следва да осигури професионални и независими управителни органи на публичните предприятия, с ясни правомощия, на основата на прозрачна, справедлива процедура за номиниране на кандидатите, основана на качествата им. СОС следва да адаптира действащите към настоящия момент условия и реда за номиниране на кандидатите за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия, като ги съобрази с изискванията на ЗПП. СОС следва да определи и числеността и състава на съветите на директорите в общинските публични предприятия – лечебни заведения, както и броя на независимите членове в тях, при спазване на изискванията на ЗПП. Конкурсите за избор на членове на управителни органи на тези дружества следва да се провеждат по публично оповестени правила, определени от СОС, при спазване на чл. 21, ал. 2 от ЗПП. Изискванията, на които следва да отговарят членовете на управителните и контролни органи на общинските лечебни заведения, са уредени с норми, които са специални спрямо тези на чл. 234, ал. 1-2 и чл. 141, ал. 8 и чл. 142, ал. 1-2 от ТЗ. Сред положителните предпоставки са: физическо лице – дееспособен български гражданин, или гражданин на Европейския съюз, на държава-страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария; да има завършено висше образование и най-малко 5 години професионален опит, съответстващ на спецификата на осъществяваните от съответното публично предприятие дейности. Отрицателни предпоставки са: лицето да не е осъждано за умишлено престъпление от общ характер; да не е лишено от правото да заема съответната длъжност; да не е обявено в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, ако са останали неудовлетворени кредитори; да не е било член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори.

Съгласно чл. 63, ал. 1 от ЗЛЗ, управител, съответно изпълнителен директор, на лечебно заведение може да бъде само лице с образователно-квалификационна степен „магистър“ по медицина, съответно дентална медицина, и с квалификация по здравен мениджмънт или лице, с образователно-квалификационна степен „магистър“ по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминато обучение за повишаване на квалификацията по чл. 43 от Закона за висшето образование в областта на здравния мениджмънт.

С редакцията на Закона за лечебните заведения (ДВ бр. 85 от м. октомври 2020 г.) беше изменена разпоредбата на чл. 63, ал. 3, касаеща процедурата за избор на членове на органите за управление и контрол на държавните и общински лечебни заведения. ЗЛЗ препраща към текстовете в ЗПП, които уреждат процедурите по номиниране и избор.

В ЗПП Законодателят предвижда специални правила за участие на „независими“ членове на съвета на директорите на общинските лечебни заведения – еднолични акционерни дружества. Целта е да се осигури безпристрастност и обективност при изпълнение на функциите на съвета на директорите. Към кандидатите за независими членове се прилагат всички изисквания за членове на управителния орган, като има и допълнителни, изчерпателно изброени в закона условия.

С предложения проект на изменение и допълнение на НОЛЗ е приведена в съответствие със ЗПП разписаната детайлна процедура по номиниране на кандидати за членове на органите на управление и контрол на общинските лечебни заведения. Запазва се провеждането на конкурсите по публично оповестени правила, определени от СОС, при съобразяване с чл. 21, ал. 2 от ЗПП. С решение, СОС обявява процедура за избор на членове на управителен и контролен орган на общинско лечебно заведение, като избира комисия за номиниране. Конкурсът се обявява паралелно – чрез централния печат и чрез интернет страницата на Столична община, като обявлението съдържа сведения за конкурсната длъжност; изисквания към длъжността; начинът на провеждане на конкурса, както и необходимите документи за това. Задачата на комисията за номиниране е да провери редовността и пълнотата на представените от кандидатите документи, да прецени дали кандидатите отговарят на основните изисквания, които обявлението предявява за участие в конкурса, както и да проведе самата процедура. Въз основа на показаните от кандидатите резултати, комисията оценява тяхната професионална подготовка и другите качества, необходими за заемане на длъжността. Комисията е длъжна да подреди успешно издържалите конкурса кандидати според оценките, които е поставила, както и да ги предложи за избиране от компетентния за това орган – Столичният общински съвет.

Предложените изменения и допълнения на НОЛЗ включват и:

- формулиране на дефиниция за общински лечебни заведения – публични

предприятия, по смисъла на наредбата;

- актуализиране на наредбата за привеждането и в съответствие със ЗЛЗ и ЗНА, включително чрез отмяна на определени раздели (Раздел III „Видове общински лечебни заведения“, Раздел IV „Структура на общинските лечебни заведения“, Раздел V „Персонал в общинските лечебни заведения“ и Раздел IX „Акредитация“);
- изменение на Раздел XI „Органи на управление на лечебните заведения-еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала“ и Раздел XII „Възлагане на управлението и контрола на лечебните заведения-еднолични търговски дружества“ с цел привеждане на процедурите по номиниране и избор на членове на органите на управление на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община, в съответствие с изискванията на закона. Предвидено е подборът, номинирането и назначаването на членовете на органите за управление и контрол в лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община, да се уреждат съгласно методика, приета от Столичния общински съвет;
- в състава на съветите на директорите се включват независими членове, чийто брой следва да бъде съобразен с изискванията на ЗПП.
- актуализират се изискванията към кандидатите за членове на органите за управление и контрол;
- приема се Приложение № 7Б, с което се отчита положеният труд в условията на чл. 20, ал. 3 от ЗПП, както и се определя срока за предоставянето му;
- актуализират се приложенията, които касаят образците на договори за възлагане на управление и контрол;
- актуализират се специалните правила за оповестяване на тримесечните и годишните финансови отчети, анализи и доклади за дейността лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община.
- отменя се „Приложение към Наредбата за общинските лечебни заведения (Ново - Решение № 288 по Протокол № 67 от 10.06.2010 г., Изм. с Решение № 262 по Протокол № 17 от 31.05.2012 г.) - Образец на договор за наем на помещения, собственост на общински лечебни заведения, представляващи еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала“ .

Цели, които се поставят (по чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за нормативните актове):

Основни цели, които се поставят с приемането на Наредбата за изменение и

допълнение на НОЛЗ, са:

- устойчиво управление на общинските лечебни заведения;
- ефективно управление на имуществото на общинските лечебни заведения;
- продължаване на провежданата от Столична община политика на публичност на информацията за лечебните заведения – публични предприятия;
- въвеждане на стандартите за добро корпоративно управление на лечебните заведения-публични предприятия, включени в Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие;
- устойчиви принципи на мониторинг и контрол и упражняване правата на Столичната община в лечебните заведения-публични предприятия.
- повишаване на доверието на гражданите в общинското здравеопазване.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба (по чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):

За прилагане на настоящото решение не са необходими допълнителни финансови средства или други ресурси, извън наличните към настоящия момент. Основният замисъл на проекта за изменение и допълнение на НОЛЗ е да се хармонизира с нови и изменени нормативни актове от по-висок ранг и привеждането ѝ в съответствие с националната правна уредба в областта на здравеопазването и предоставянето на здравни грижи. Въвеждат се стандарти за добро управление, както и се актуализират правилата за оповестяване на дейността на търговските дружества и органите им за управление, в съответствие с правилата и принципите, заложи в ЗПП и подзаконовите актове по неговото прилагане.

Очаквани резултати от прилагането (по чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за нормативните актове):

Очакваните резултати от предложените изменения и допълнения на НОЛЗ, наред с изложените до тук обстоятелства, са следните:

- продължаване прилагането на устойчиви практики в управлението на дейността на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община;
- поддържане на висока степен на информираност на обществото за дейността на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен

- собственик на капитала Столична община и за органите им за управление и контрол;
- гарантиране на високи нива на професионализъм и компетентност на членовете на органите на управление на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община;
 - привеждане на нормативния акт в съответствие с въведената практика за публично оповестяване на Политиката на Столична община за участие в търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз (по чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):

Текстът на проекта за изменение и допълнение Наредбата за общинските лечебни заведения е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. В чл. 345 на ДФЕС се предвижда, че Учредителните договори по никакъв начин не засягат правилата в държавите-членки, регулиращи режима на собственост.

Предложеният проект на изменения и допълнения на НОЛЗ е в пълно съответствие с чл. 45 от ДФЕС, съгласно който в рамките на ЕС се гарантира свободното движение на работниците, което налага премахването на всякаква дискриминация, основаваща се на гражданство. В тази връзка, член на орган на управление и контрол на общинско лечебно заведение може да бъде и гражданин на Европейския съюз, който отговаря и на останалите общи и специални изисквания за заемане на тази длъжност.

Взети са предвид и разпоредбите на чл. 53 от ДФЕС относно взаимното признаване на дипломи, удостоверения и други доказателства за официални квалификации и в частност – Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 07.09.2005 г. относно признаването на професионалните квалификации.

Проектът за изменение и допълнение на НОЛЗ не ограничава специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, визирани в чл. 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. 20-24 ДФЕС, нито пък нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчивото развитие на Европа, основаващо се на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда (чл. 3, пар. 2 ДЕС. вр. чл. 26, пар. 2 ДФЕС).

Подробните мотиви за необходимостта от приемане на Наредбата за изменение и

допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения са описани в Доклада на вносителите.

На основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 1, т. 9 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост, чл. 3 от Закона за публичните предприятия, чл. 65 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл. 10, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба на Столичния общински съвет за общинските лечебни заведения, приета с Решение № 55 на Столичен общински съвет, по Протокол № 58 от 11.02.2010 г., доп. с Решение № 288 по Протокол № 67 от 10.06.2010 г., изм. и доп. с Решение № 222 по Протокол № 16 от 10.05.2012 г., изм. с Решение № 262 по Протокол № 17 от 31.05.2012 г., изм. и доп. с Решение № 455 по Протокол № 66 от 24.07.2014 г., изм. и доп. с Решение 496 по Протокол № 86 от 23.07.2015 г., изм. и доп. с Решение № 441 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., **съгласно Приложение А.**

Настоящото решение е прието на ____ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2021г., Протокол № _____ от _____ 2021 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

/Елен Герджиков/

Юрист от
Администрацията на СО: гл. юрисконсулт на дирекция „Здравеопазване“ Георги Георгиев