

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Столичен общински съвет	Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения (НОЛЗ)
Контакт за въпроси: Георги Божинов	Телефон:

1. Дефиниране на проблема:

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Така Столичният общински съвет разполага с нормотворческа компетентност на местно ниво, при наличието на четири кумулативно изискуеми предпоставки. Първата предпоставка е положителна – наличието на правна норма на законово ниво, посочваща органа, комуто законодателят е разпределил издаването на конкретния акт, включвайки го по този начин към останалите негови властнически правомощия. Втората предпоставка е отрицателна – обществените отношения да не са регламентирани с акт от по-висока степен. На трето място, обществените отношения следва да са от местно значение, тъй като Столичният общински съвет е териториален орган с обща компетентност, от което следва, че и действието на приетите от него нормативни актове е ограничено до територията на Столична община – върху цялата или върху част от нея, ако последното е указано в самия акт. На четвърто място, при регламентирането на обществените отношения, Столичният общински съвет следва да се съобразява с актовете от по-висока степен. Липсата на която и да е от тези предпоставки влече след себе си пълна или частична недействителност на нормативния акт.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С Решение № 55 по Протокол № 58 от 11.02.2010 г. на СОС е приета Наредбата за общинските лечебни заведения – НОЛЗ. Тя урежда реда за упражняване правата на Общината върху дялове или акции на общински лечебни заведения - търговски дружества, както и прилагане на отделни разпоредби или подразделения на ЗЛЗ – като нормативен акт от по-висока степен. В хода на своето прилагане наредбата е допълвана и изменяна многократно. Областта на здравеопазването засяга огромни групи от населението, което налага нормативна адаптивност на законово и подзаконово ниво с по-висока честота, с цел запазване правата и законните интереси на гражданите. Законът за лечебните заведения, приет през м. юли 1999 г., досега има 65 изменения и допълнения, като само за 2020 г. промените в него са 7. Натрупаната практика по прилагането на НОЛЗ, необходимостта от съобразяването с приетия ЗПП и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане, и многобройните изменения на ЗЛЗ представляват обстоятелства, които в своята съвкупност предполагат изменение на НОЛЗ за хармонизирането ѝ с нормативните актове от по-висок ранг.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции

между няколко органа и др.).

Действащата Наредба за общинските лечебни заведения следва да бъде приведена в съответствие с новите положения, заложи в Закона за публичните предприятия (Обн. ДВ. бр. 79 от 08.10.2019 г., изм. и доп.), както и с промените в Закона за лечебните заведения. Това налага изменението и допълнението ѝ в тази насока.

1.1. *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последващи оценки на въздействието или анализи на изпълнението не са извършвани;

2. Цели:

С предлаганите промени в Наредбата за общинските лечебни заведения се цели:

- устойчиво управление на общинските лечебни заведения;
- ефективно управление на имуществото на общинските лечебни заведения;
- продължаване на провежданата от Столична община политика на публичност на информацията за лечебните заведения – публични предприятия;
- въвеждане на стандартите за добро корпоративно управление на лечебните заведения-публични предприятия, включени в Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие;
- устойчиви принципи на мониторинг и контрол и упражняване правата на Столичната община в лечебните заведения-публични предприятия.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения са:

• Пряко:

- Столичният общински съвет, като органа на местното самоуправление, приемащ решения за създаване, преобразуване и прекратяване на лечебни заведения-публични предприятия-търговски дружества с общинско участие, както и избиращ техните органи на управление и контрол.

• Косвено:

- общинските лечебни заведения с над 50 на сто общинско участие в капитала;
- икономическите субекти, включително чуждестранните инвеститори, които действат на пазарна среда и правят избори за действие, респ. бездействие в условията на действащите правила и политики, както и на очакванията за стабилност и предвидимост на същите;
- гражданите и гостите на Столичната община.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни

представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

1. Вариант „0“: - без действие – да не бъде изменяна и допълнена Наредбата за общинските лечебни заведения

Този вариант запазва съществуващото положение, при него не се правят изменения и допълнения в Наредбата за общинските лечебни заведения, не се реализира привеждане на съществуващата нормативна основа в съответствие с промените в националния правен ред, с оглед заложените по-горе цели.

Вариант „1“ – приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения

При този вариант ще се постигнат заложените цели, а именно:

- устойчиво управление на общинските лечебни заведения;
- ефективно управление на имуществото на общинските лечебни заведения;
- продължаване на провежданата от Столична община политика на публичност на информацията за лечебните заведения – публични предприятия;
- въвеждане на стандартите за добро корпоративно управление на лечебните заведения-публични предприятия, включени в Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие;
- устойчиви принципи на мониторинг и контрол и упражняване правата на Столичната община в лечебните заведения-публични предприятия.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант „0“: Очакваните негативни въздействия от този Вариант са свързани с невъзможността за въвеждане на стандартите за добро корпоративно управление, заложен в Закона за публичните предприятия и Правилника за неговото прилагане, както и запазване на съществуващото несъответствие на Наредбата за общинските лечебни заведения със Закона за публичните предприятия като нормативен акт от висока степен.

Вариант „1“: Негативни въздействия не се идентифицират.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните

заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант „0“: не се идентифицират положителни въздействия.

Вариант „1“: с този Вариант ще се постигнат заложените цели, подробно описани в Доклада на вносителите, Очакваните резултати от предложените изменения и допълнения на НОЛЗ, са и следните:

- продължаване прилагането на устойчиви практики в управлението на дейността на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община;
- ефективно управление на имуществото на общинските лечебни заведения;
- поддържане на висока степен на информираност на обществото за дейността на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община и за органите им за управление и контрол;
- гарантиране на високи нива на професионализъм и компетентност на членовете на органите на управление на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община;
- въвеждане на стандартите за добро корпоративно управление на лечебните заведения-публични предприятия, включени в Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие;
- устойчиви принципи на мониторинг и контрол и упражняване правата на Столичната община в лечебните заведения-публични предприятия.
- привеждане на нормативния акт в съответствие с въведената практика за публично оповестяване на Политиката на Столична община за участие в търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община.

Този вариант не е свързан с негативни въздействия и разходи от общинския бюджет.

От горепосочените положителни и отрицателни въздействия на двата варианта е видно, че Вариант «1» в по-голяма степен води до приложение на заложените цели, с оглед на което препоръчваме Вариант 1 «Приемане на приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата общинските лечебни заведения».

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се идентифицират такива.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни механизми и не се засягат съществуващи такива.

9. Създават ли се нови регистри?

Не, приемането на Наредбата не налага създаването на нови регистри. Общинските лечебни заведения, като вид търговски дружества, са посочени в публичния регистър на търговските дружества с общинско участие в капитала съобразно чл. 54а от Закона за общинската собственост и Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☒ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

Приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения не изисква цялостна оценка на въздействието.

12. Обществени консултации:

Проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения ще бъде публикуван на официалния електронен портал на Столична община, заедно с доклада и мотивите, за писмени консултации – получаване на становища, мнения и коментари в срок от 30 дни, при условията на чл. 14, ал. 2, изр. първо от Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

Текстът на проекта за изменение и допълнение Наредбата за общинските лечебни заведения е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. В чл. 345 на ДФЕС се предвижда, че Учредителните договори по никакъв начин не засягат правилата в държавите-членки, регулиращи режима на собственост.

При изработването на проекта на нормативен акт са съобразени приложимите разпоредби на националното законодателство, както и относимата съдебната практика.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: *Моника Георгиева* директор на дирекцията

Дата:

Подпис: