



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. "Московска" 33, телефон: 9377xxx, факс: 9810653, www.sofia.bg

ДО

СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ЧРЕЗ

Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

ОТ

д-р Антон Койчев, д.м.

общински съветник и председател на Постоянната комисия по здравеопазване и социална политика към СОС

д-р Дончо Барбалов

заместник-кмет на Столична община по Направление „Финанси и здравеопазване“

ОТНОСНО: приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения (НИДНОЛЗ)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРДЖИКОВ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 68, ал. 1 и ал. 4 от Правилника за организацията и дейността на Столичен общински съвет (ПОДСОС) и чл. 33, ал. 1, т. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), с настоящия Доклад представяме на вниманието Ви *проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за*

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за получателя, тъй като съдържа оригинал на приложение.

общинските лечебни заведения (приета с Решение № 55 по Протокол № 58 от 11.02.2010 на Столичния общински съвет, изм. и доп.).

Съгласно изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА), ЗМСМА, ПОДСОС, Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за неговото прилагане, Закона за общинската собственост (ЗОС) и Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ), Столичният общински съвет е компетентният орган, който с наредба урежда обществените отношения с местно значение, в т.ч. по отношение на лечебните заведения с общинско участие в капитала.

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НОЛЗ

Съгласно правомощията, определени в разпоредбата на чл. 21, ал. 1 т. 9 от ЗМСМА, Столичният общински съвет (СОС) приема решения за създаване, преобразуване, прекратяване на търговски дружества с общинско участие в капитала, в т.ч. лечебни заведения, както и избира техните управителни органи.

На основание чл. 51а, ал. 4 от ЗОС - условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала се определят с наредба на общинския съвет. В наредбата се определят:

1. образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала;
2. възлагането на управлението и контрола и съдържанието на договорите, съставът и компетенциите на органите за управление и контрол, редът за определяне на представителите на общината в органите за управление и контрол, техните права и задължения, възнаграждението и отговорността при неизпълнение на задълженията;
3. правилата за сключване на договори за наем и разпореждане с дълготрайни активи и за задължително застраховане на имуществото.

С Решение № 55 по Протокол № 58 от 11.02.2010 г. на СОС е приета Наредбата за общинските лечебни заведения – НОЛЗ. Наредбата регламентира детайлно и с доказана ефективност широк кръг обществени отношения, които засягат управлението на общинските лечебни заведения на територията на Столична община, извършваната от тях медицинска дейност, подбора на членовете на органите на управление, техните функционални задължения и отговорности, реда за отчетност и контрол и публично оповестяване на резултатите от дейността им, някои съществени и специфични процеси на управление на собствеността и функциониране на дружествата. С приемането на Закона за публичните предприятия и Правилника за неговото прилагане се разширява приложимата

на национално ниво нормативна рамка, регламентираща обществените отношения в сферата на публичните предприятия, в т.ч. общинското здравеопазване, като лечебните заведения с над 50% общинско участие в капитала, попадат в приложното поле на закона. Приети са специфични правила и разпоредби, които обуславят необходимост от изменение и допълнение на част от текстовете в действащата към момента Наредба за общинските лечебни заведения.

Уредбата на ЗПП е насочена към въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия, които са включени в Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие за корпоративно управление на публичните предприятия – § 1., т. 10 от Допълнителните разпоредби на ЗПП. Съгласно чл. 67 от Правилника за прилагане на ЗПП, СОС, като упражняващ правата на Столична община в капитала на общинските търговски дружества, следва да осигури професионални и независими управителни органи на публичните предприятия, с ясни правомощия, на основата на прозрачна, справедлива процедура за номиниране на кандидатите, основана на качествата им. СОС следва да адаптира действащите към настоящия момент условия и реда за номиниране на кандидатите за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия, като ги съобрази с изискванията на ЗПП. СОС следва да определи и числеността и състава на съветите на директорите в общинските публични предприятия – лечебни заведения, както и броя на независимите членове в тях, при спазване на изискванията на ЗПП. Конкурсите за избор на членове на управителни органи на тези дружества следва да се провеждат по публично оповестени правила, определени от СОС, при спазване на чл. 21, ал. 2 от ЗПП. Изискванията, на които следва да отговарят членовете на управителните и контролни органи на общинските лечебни заведения, са уредени с норми, които са специални спрямо тези на чл. 234, ал. 1-2 и чл. 141, ал. 8 и чл. 142, ал. 1-2 от ТЗ. Сред положителните предпоставки са: физическо лице – дееспособен български гражданин, или гражданин на Европейския съюз, на държава-страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария; да има завършено висше образование и най-малко 5 години професионален опит, съответстващ на спецификата на осъществяваните от съответното публично предприятие дейности. Отрицателни предпоставки са: лицето да не е осъждано за умишлено престъпление от общ характер; да не е лишено от правото да заема съответната длъжност; да не е обявено в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, ако са останали неудовлетворени кредитори; да не е било член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори.

Съгласно чл. 63, ал. 1 от ЗЛЗ, управител, съответно изпълнителен директор, на лечебно заведение може да бъде само лице с образователно-квалификационна степен „магистър“ по медицина, съответно дентална медицина, и с квалификация по здравен мениджмънт или лице, с образователно-квалификационна степен „магистър“ по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминато обучение за повишаване на квалификацията по чл. 43 от Закона за висшето образование в областта на здравния мениджмънт.

С редакцията на Закона за лечебните заведения (ДВ бр. 85 от м. октомври 2020 г.) беше изменена разпоредбата на чл. 63, ал. 3, касаеща процедурата за избор на членове на органите за управление и контрол на държавните и общински лечебни заведения. ЗЛЗ препраща към текстовете в ЗПП, които уреждат процедурите по номиниране и избор.

В ЗПП Законодателят предвижда специални правила за участие на „независими“ членове на съвета на директорите на общинските лечебни заведения – еднолични акционерни дружества. Целта е да се осигури безпристрастност и обективност при изпълнение на функциите на съвета на директорите. Към кандидатите за независими членове се прилагат всички изисквания за членове на управителния орган, като има и допълнителни, изчерпателно изброени в закона условия.

С предложения проект на изменение и допълнение на НОЛЗ е приведена в съответствие със ЗПП разписаната детайлна процедура по номиниране на кандидати за членове на органите на управление и контрол на общинските лечебни заведения. Запазва се провеждането на конкурсите по публично оповестени правила, определени от СОС, при съобразяване с чл. 21, ал. 2 от ЗПП. С решение, СОС обявява процедура за избор на членове на управителен и контролен орган на общинско лечебно заведение, като избира комисия за номиниране. Конкурсът се обявява паралелно – чрез централния печат и чрез интернет страницата на Столична община, като обявлението съдържа сведения за конкурсната длъжност; изисквания към длъжността; начинът на провеждане на конкурса, както и необходимите документи за това. Задачата на комисията за номиниране е да провери редовността и пълнотата на представените от кандидатите документи, да прецени дали кандидатите отговарят на основните изисквания, които обявлението предявява за участие в конкурса, както и да проведе самата процедура. Въз основа на показаните от кандидатите резултати, комисията оценява тяхната професионална подготовка и другите качества, необходими за заемане на длъжността. Комисията е длъжна да подреди успешно издържалите конкурса кандидати според оценките, които е поставила, както и да ги предложи за избиране от компетентния за това орган – Столичният общински съвет.

Предложените изменения и допълнения на НОЛЗ включват и:

- формулиране на дефиниция за общински лечебни заведения – публични

предприятия, по смисъла на наредбата;

- актуализиране на наредбата за привеждането и в съответствие със ЗЛЗ и ЗНА, включително чрез отмяна на определени раздели (Раздел III „Видове общински лечебни заведения“, Раздел IV „Структура на общинските лечебни заведения“, Раздел V „Персонал в общинските лечебни заведения“ и Раздел IX „Акредитация“);
- изменение на Раздел XI „Органи на управление на лечебните заведения-еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала“ и Раздел XII „Възлагане на управлението и контрола на лечебните заведения-еднолични търговски дружества“ с цел привеждане на процедурите по номиниране и избор на членове на органите на управление на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община, в съответствие с изискванията на закона. Предвидено е подборът, номинирането и назначаването на членовете на органите за управление и контрол в лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община, да се уреждат съгласно методика, приета от Столичния общински съвет;
- в състава на съветите на директорите се включват независими членове, чийто брой следва да бъде съобразен с изискванията на ЗПП.
- актуализират се изискванията към кандидатите за членове на органите за управление и контрол;
- приема се Приложение № 7Б, с което се отчита положеният труд в условията на чл. 20, ал. 3 от ЗПП, както и се определя срока за предоставянето му;
- актуализират се приложенията, които касаят образците на договори за възлагане на управление и контрол;
- актуализират се специалните правила за оповестяване на тримесечните и годишните финансови отчети, анализи и доклади за дейността лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община.
- отменя се „Приложение към Наредбата за общинските лечебни заведения (Ново - Решение № 288 по Протокол № 67 от 10.06.2010 г., Изм. с Решение № 262 по Протокол № 17 от 31.05.2012 г.) - Образец на договор за наем на помещения, собственост на общински лечебни заведения, представляващи еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала“.

II. ЦЕЛИ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРИЕМАНЕТО НА НОРМАТИВНИЯ АКТ

Основни **цели**, които се поставят с приемането на Наредбата за изменение и допълнение на НОЛЗ, са:

- ☐ устойчиво управление на общинските лечебни заведения;
- ☐ ефективно управление на имуществото на общинските лечебни заведения;
- ☐ продължаване на провежданата от Столична община политика на публичност на информацията за лечебните заведения – публични предприятия;
- ☐ въвеждане на стандартите за добро корпоративно управление на лечебните заведения-публични предприятия, включени в Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие;
- ☐ устойчиви принципи на мониторинг и контрол и упражняване правата на Столичната община в лечебните заведения-публични предприятия.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА

За прилагане на предлаганите изменения и допълнения на НОЛЗ не са необходими допълнителни финансови средства или други ресурси, извън наличните към настоящия момент. Основният замисъл на проекта за изменение и допълнение на НОЛЗ е да се хармонизира с нови и изменени нормативни актове от по-висок ранг.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО

Очакваните резултати от предложените изменения и допълнения на НОЛЗ, са следните:

- продължаване прилагането на устойчиви практики в управлението на дейността на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община;
- поддържане на висока степен на информираност на обществото за дейността на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община и за органите им за управление и контрол;
- гарантиране на високи нива на професионализъм и компетентност на членовете на органите на управление на лечебни заведения – публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община;
- привеждане на нормативния акт в съответствие с въведената практика за публично оповестяване на Политиката на Столична община за участие в търговски дружества

с едноличен собственик на капитала Столична община.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Текстът на проекта за изменение и допълнение Наредбата за общинските лечебни заведения е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. В чл. 345 на ДФЕС се предвижда, че Учредителните договори по никакъв начин не засягат правилата в държавите-членки, регулиращи режима на собственост.

Предложеният проект на изменения и допълнения на НОЛЗ е в пълно съответствие с чл. 45 от ДФЕС, съгласно който в рамките на ЕС се гарантира свободното движение на работниците, което налага премахването на всякаква дискриминация, основаваща се на гражданство. В тази връзка, член на орган на управление и контрол на общинско лечебно заведение може да бъде и гражданин на Европейския съюз, който отговаря и на останалите общи и специални изисквания за заемане на тази длъжност.

Взети са предвид и разпоредбите на чл. 53 от ДФЕС относно взаимното признаване на дипломи, удостоверения и други доказателства за официални квалификации и в частност – Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 07.09.2005 г. относно признаването на професионалните квалификации.

Проектът за изменение и допълнение на НОЛЗ не ограничава специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, визирани в чл. 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. 20-24 ДФЕС, нито пък нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчивото развитие на Европа, основаващо се на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда (чл. 3, пар. 2 ДЕС. вр. чл. 26, пар. 2 ДФЕС).

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предвид гореизложеното, както и на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 1, т. 9 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост, чл. 3 от Закона за публичните предприятия, чл. 65 от Правилника за прилагане на Закона за

публичните предприятия, чл. 10 ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, предлагаме Столичният общински съвет да приеме решение, съгласно приложения към доклада проект.

Приложения: 1. Проект за решение на Столичния общински съвет, ведно с мотиви;

2. Проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба на Столичен общински съвет за общинските лечебни заведения (Приложение А) към решението по т. 1;

3. Доклад за частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредбата.

С УВАЖЕНИЕ,

1.

д-р АНТОН КОЙЧЕВ, д.м.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПКЗСП КЪМ СОС

2.

д-р ДОНЧО БАРБАЛОВ

ЗАМ.-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

