

Частична предварителна оценка на въздействие

Институция: СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община

Контакт за въпроси:.....

Телефон:.....

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Необходимост от актуализиране на нормативната уредба, свързана с местните такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, предвид изменения в законови актове - Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО).

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Законът за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) установява, че задължителното предучилищно образование е безплатно за децата в общинските детски градини. Съгласно чл.298 от ЗПУО, издръжката на децата в предучилищното образование се осигурява със средства от държавния и общинския бюджет, като родителите на деца в задължителното предучилищно образование заплащат такси само за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата.

С изменения в ЗПУО (ДВ. бр.82 от 18.09.2020г.) е предвидено, държавата и общините, да подпомагат заплащането на дължимите от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължително предучилищно образование, извън финансираното от държавата, като средство за подпомагане на равния достъп и за подкрепа на личностното развитие.

Същевременно, разпоредбата на чл.283, ал.11 от ЗПУО задължава общините да осигурят пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата, които държавата предоставя. Условието и редът за пълно и/или частично подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата, се определят със съответните наредби по чл.9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ). Това налага изменение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община (НОАМТЦУПСО).

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието или анализи на изпълнението не са извършвани, доколкото Законът за нормативните актове не въвежда задължение за това.

2. Цели: Целта на настоящия проект за изменение и допълнение на НОАМТЦУПСО, е подпомагане на заплащането на дължимите от родителите такси, подобряване на достъпа до предучилищно образование и пълен обхват на децата в предучилищна възраст в образователната система, с оглед осигуряване на подкрепа на всяко дете.

С предлаганите промени в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община ще се улесни достъпът до предучилищно образование на децата.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

3.1. Децата, в задължително предучилищно образование, осъществявано в общински детски градини и техните родители или настойници;

3.2. Столична община.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Вариант „0“ - без действие - да не бъде изменена и допълнена Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

С предлаганите промени се цели подпомагане на заплащането на дължимите от родителите такси за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата, респ. подобряване на достъпа до предучилищно образование и пълен обхват на децата в предучилищна възраст в образователната система, с оглед осигуряване на подкрепа на всяко дете.

С предлаганите промени, разпоредбите на наредбата ще се приведат в съответствие с нормативен акт от по-висок ранг – Закона за предучилищното и училищното образование.

В случай, че промените в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община не бъдат приети, между нея и нормативния акт от по-висока степен ще се запази несъответствието, а също така, поставената цел, няма да бъде изпълнена.

Вариант „1“ – приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

Приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, произтича от необходимостта за синхронизирането и адаптирането ѝ със Закона за предучилищното и училищното образование. Също така, ще бъде постигната поставената цел, а именно – улесняване на достъпа до предучилищно образование на децата, както и подпомагане на родителите на заплащането на дължимите от тях такси за дейностите по хранене на децата в задължително предучилищно образование, извън финансираното от държавата, като средство за подпомагане на равния достъп и за подкрепа на личностното развитие. С приемането на наредбата ще се изпълни законово установено задължение.

5. Негативни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Вариант „0“

- За деца, в задължително предучилищно образование, осъществявано в общински детски градини и техните родители или настойници, като негативно въздействие се идентифицира невъзможността за подпомагане по отношение заплащането на таксата за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата, респ. няма да се подобри достъпа до предучилищно образование. Също така се идентифицира като негативно въздействие противоречието, между текстове от НОАМТЦУПСО и Закона за предучилищното и училищното образование.
- За Столична община, като негативно въздействие се идентифицира правната несигурност, породена от несъответствието между нормативните актове, както и неизпълнени законово установени задължения.

Вариант „1“: Негативни въздействия не се идентифицират.

6. Положителни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Вариант „0“: не се идентифицират положителни въздействия.

Вариант „1“:

- За деца, в задължително предучилищно образование, осъществявано в общински детски градини и техните родители или настойници, като положително въздействие се идентифицира възможността за подпомагане по отношение заплащането на таксата за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата, респ. ще се подобри достъпа до предучилищно образование. Също така, като положително въздействие се идентифицира

преодоляване на несъответствието между текстове от НОАМТЦУПСО и Закона за предучилищното и училищното образование.

- За Столична община, приемането на предлаганите промени води до постигане на по-добри резултати във връзка с основните цели на администрацията, а именно – разширяване обхвата на предоставяните услуги, по-пълно и качествено обслужване на лицата, повишаване на удовлетвореността на потребителите на услугите. Изпълнение на законово установени задължения.

7. Потенциални рискове: Предварително не се идентифицират потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи такива.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации: Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община ще бъде публикуван на официалния електронен портал на Столична община, заедно с доклада и мотивите за писмени консултации - получаване на становища, мнения и коментари, за срок от 14 дни. Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), общовалидният срок за провеждане на обществени консултации за обсъждане на изменение и допълнение в нормативен акт, е не по-кратък от 30 дни. Същевременно, законодателят предвижда, при изключителни случаи, този срок да бъде не по-кратък от 14 дни, при наличие на мотиви в доклада към проекта за изменение и допълнение на нормативния акт. Предвид социалния елемент и значимост на предлаганите изменения, доколкото същите са в изпълнение и на основание настъпилите промени в Закона за предучилищното и училищното образование, с оглед обстоятелството, че предлагания

проект на Наредба на изменение и допълнение на НОАМТЦУПСО е свързан само и единствено с определяне на реда и условията за подпомагане на равния достъп и за подкрепа на личностното развитие, свързано с определяне на категориите деца в задължителното предучилищно образование, които да бъдат освободени изцяло или частично от заплащане на такса за дейностите по хранене. считаме че настоящата хипотеза попада в изключенията.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Дата:

Подпис: