



Столична община

Входящ №

СОА21-ВК66-322

Регистриран на 12.01.2021

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. "Московска" № 33, тел.номератор: 9377 xxx; факс: 981-06-53, www.sofia.bg

ДО СТОЛИЧЕН ОБЩНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

От доц. д-р Тодор Чобанов – заместник кмет на Столична община
и д-р Дончо Барбалов – заместник кмет на Столична община

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на
Наредбата за определяне и администриране на местни
такси и цени на услуги, предоставяни от Столична
община, приета с Решение № 894 по Протокол № 93 от
23.11.2006г.

Уважаеми общински съветници,

Съгласно Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) и Наредба № 5/ 2016г. за предучилищното образование, задължителното предучилищно образование се осъществява основно в детските градини. На територията на Столична община, задължителното предучилищно образование в детските градини се осъществява в групи с целодневна организация, която осигурява възпитание, социализация, обучение и отглеждане на децата в тази възраст.

Към настоящия момент, предучилищното образование е задължително за 5-6 годишните деца, като Законодателят е предвидил това образование да стане задължително и за 4-годишните, за учебната 2023-2024г.

ЗПУО установява, че задължителното предучилищно образование е безплатно за децата в общинските детски градини. Съгласно чл.298 от ЗПУО, издръжката на децата в предучилищното образование се осигурява със средства от държавния и общинския бюджет, като родителите на деца в задължителното предучилищно образование, заплащат такси **само** за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата.

С изменения в ЗПУО (ДВ. бр.82 от 18.09.2020г.) е предвидено държавата и общините да подпомагат заплащането на дължимите от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължително предучилищно образование, извън финансираното от държавата, като средство за подпомагане на равния достъп и за подкрепа на личностното развитие.

Докладът се издава в 2 (два) оригинални екземпляра – 1 за класиране в УАСО и 1 за адресата.

Предвидено е средствата за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси да се осигурят от държавата, като се предоставят по бюджета на съответната община (първостепенен разпоредител с бюджет). Размерът на средствата и механизмът на тяхното разпределение по общини се определят с акт на Министерски съвет. В тази връзка, с Решение № 790 от 30 октомври 2020г. на МС за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021г., (необнародвано), прието на основание чл.71, ал.1 от Закона за публичните финанси, е предвидено, през 2021г., на общините да се предоставят по 174 лв. за всяко дете в задължителната предучилищна възраст.

Същевременно, разпоредбата на чл.283, ал.11 от ЗПУО задължава общините да осигурят пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от посочените по-горе средства, които са предоставени от държавата. Условието и редът за пълно и/или частично подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата, се определят със съответните наредби по чл.9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Предвид изложеното, с оглед настъпилите законодателни промени, се налага изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община (НОАМТЦУПСО), в частта, свързана с таксите за ползване на детски ясли и детски градини, респ. в Приложение № 2 – където са определени конкретните размери на тези такси, които не са променяни от 2010г.

През последните години, Столична община полага системни усилия за подобряване условията за възпитание и отглеждане на децата в детските заведения, както и за разширяване на възможностите за предоставяне на услугата и обхващане на по-голям брой деца, в т.ч. на децата в 5 и 6 годишна възраст. В последните 3 години се наблюдава тенденция на увеличение на броя на децата в 5-6 годишна възраст, посещаващи общинските детски градини на територията на Столична община, а именно:

- 2019г. – 17 794 бр.;
- 2020г. – 18 073 бр.;
- към 01.10.2020г., (което показва тенденция за 2021г.) – 18 265 бр.

Анализът на данните показва, че годишната издръжка на детските заведения като цяло, без отчитане на капиталовите разходи, както и на средствата по Единен Разходен Стандарт /трудови разходи/, предоставяни от държавата, значително превишава приходите от този вид такси. Постъпленията от такса за ползване на детски градини през 2019г. са 16 101 422 лв., докато текущите разходи, финансирани само от бюджета на СО за същата година, възлизат на 36 546 521 лв. Формирана по този начин, средната месечна издръжка, финансирана само от бюджета на Столична община, на едно дете, през 2019г., е 103,74 лв., при отчитане на средна посещаемост на детските градини и ясли (Приложение № 1 – „Справка за текущи разходи“).

Видно от Справката, средният месечен разход за **храна** на присъстващо дете възлиза на **60,27 лв.**, което показва, че определеният, в Приложение № 2 на НОАМТЦУПСО, месечен размер на такса за ползване на целодневни детски градини и ясли от 60,00 лв. – покрива само разходите свързани с дейностите по хранене на децата.

Доколкото със ЗПУО, респ. ЗМДТ, е възложено на общинските съвети правото да определят категориите деца в задължителното предучилищно образование, които да бъдат освободени изцяло или частично от заплащане на такса за дейностите по хранене, предоставяме на Вашето внимание настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на НОАМТЦУПСО. С проекта се предлага напълно да бъдат освободени от заплащане на таксата за дейностите по хранене същите категории деца, за които в наредбата, към настоящия момент, са предвидени преференции за пълно или частично освобождаване от заплащане на таксата за ползване на детски градини, а именно:

- деца, чиито родител/родители са със 71 на сто и с над 71 на сто трайно намалена работоспособност, деца пълни сираци, децата на загинал/и родител/и при производствени аварии, природни бедствия или при изпълнение на служебен дълг;
- деца с медицинска експертиза за 50 и над 50 на сто намалени възможности за социална адаптация;
- второ, третото и следващи деца на многодетни родители;
- деца с един родител;
- деца, единият от родителите на които е учащ, редовен студент или редовен докторант.

Общият брой на децата, попадащи в тези категории, възлиза на около 2 400 бр. за 2019г.

Очакваното финансиране, съгласно Решение № 790 от 30 октомври 2020г. на МС за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021г., за Столична община възлиза на около 3 178 000 лв., изчислено на база 18 265 бр. деца (5-6 годишни). С над 50% от тази сума ще се осигури пълно подпомагане на заплащането на таксата за дейностите по хранене на посочените по-горе категории деца в задължителното предучилищно образование (около 2 400 бр. деца). С останалите средства, се предлага, да бъдат частично подпомогнати всички останали деца в задължителното предучилищно образование, извън горепосочените категории (около 15 865 бр. деца). Направените предварителни изчисления, основаващи се на броя на децата в тази възраст, респ. средствата от държавния бюджет показват, че частичното подпомагане за 2021г. може да се изрази в 10% намаление от размера на дължимата такса за ползване на детски градини, определен в Приложение № 2 и съответстващ на месечния разход за храна на 1 дете.

За следващите години се предвижда, конкретният размер на намалението да се определя с решение на Столичен общински съвет, доколкото, както средствата от държавния бюджет, предвидени за подпомагане, така и броя на децата, попадащи в задължителното предучилищно образование са променливи величини. Установява се изискване, в едномесечен срок от определяне с акт на Министерски съвет на средствата от държавния бюджет по чл.283, ал.9 от ЗПУО за съответната година, Направление „Култура, образование, спорт и младежки дейности“ да

изготвя и внася в Столичен общински съвет предложение за конкретния размер на намалението на таксата, придружено с доклад и проект на решение.

Анализът и направените изчисления са въз основа на данните за 2019г., доколкото обявеното през 2020г. извънредно положение и в следствие – извънредна епидемична обстановка и свързаните с тях ограничения, водят до промяна в цифрите, провокирана от форсмажорни обстоятелства.

С проекта се предлагат и промени в наименованието на раздела, уреждащ този вид такси с цел синхронизирането на нормативния акт със Закона за местните данъци и такси.

Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), общовалидният срок за провеждане на обществени консултации за обсъждане на изменение и допълнение в нормативен акт, е не по-кратък от 30 дни. Същевременно, законодателят предвижда, при изключителни случаи, този срок да бъде не по-кратък от 14 дни, при наличие на мотиви в доклада към Проекта за изменение и допълнение на нормативния акт.

Предвид социалния елемент и значимост на предлаганите изменения, доколкото същите са в изпълнение и на основание настъпилите промени в Закона за предучилищното и училищното образование, с оглед обстоятелството, че предлагания проект на Наредба на изменение и допълнение на НОАМТЦУПСО е свързан само и единствено с определяне на реда и условията за подпомагане на равния достъп и за подкрепа на личностното развитие, свързано с определяне на категориите деца в задължителното предучилищно образование, които да бъдат освободени изцяло или частично от заплащане на такса за дейностите по хранене, считаме че настоящата хипотеза попада в изключенията.

Целта на настоящия проект за изменение и допълнение на НОАМТЦУПСО, е подпомагане на заплащането на дължимите от родителите такси, подобряване на достъпа до предучилищно образование и пълен обхват на децата в предучилищна възраст в образователната система, с оглед осигуряване на подкрепа на всяко дете.

С предлаганите промени в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община ще се улесни достъпът до предучилищно образование на децата.

Прилагането на новата уредба не се очаква да окаже влияние върху финансовите резултати на Столична община. Средствата, необходими за прилагането на предлаганите промени, са осигурени и ще бъдат предоставяни от държавния бюджет /Решение № 790 от 30 октомври 2020г. на Министерски съвет/.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община е съобразен с действащото законодателство и не противоречи на правото на Европейския съюз.

С оглед изложеното и на основание чл.6, ал.1, б."в" и "г", чл.8, ал.6 и чл.9 от Закона за местните данъци и такси, чл.283, ал.9, ал.10, т.1, ал.11 и чл.298, ал.2, ал.3, т.1 и ал.4 от Закона за предучилищното и училищното образование, чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс предлагаме Столичен общински съвет да вземе решение, съгласно предложения проект.

- ПРИЛОЖЕНИЕ: 1. Справка на разходите - Приложение № 1;
2. Проект на Решение на Столичен общински съвет;
3. Оценка на въздействие.

С УВАЖЕНИЕ :

Д-Р ТОДОР ЧОБАНОВ
ЗАМЕСТИК-КМЕТ НА СО



ДОНЧО БАРБАЛОВ
ЗАМЕСТИК-КМЕТ НА СО

Съгласували:

Директор „Икономика и
търговска дейност“:

/И.Имидрова/

Директор на

Дирекция „Образование“:

/М.Минчева/

Изготвили:

Главен юрисконсулт в Дирекция
„Икономика и търговска дейност“:

/М. Стойменова/

Началник-отдел „Местни такси, цени на
услуги и защита на потребителите“:

/М. Баракова/

Главен експерт в Дирекция „Образование“:

/Тодор Алексиев/