



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



Столична община

Входящ №

СОАЗО-ВК66-10195

Регистриран на 30.11.2020

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ДО
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

ОТ

ВЛАДИСЛАВ ПАНЕВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК,
ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК,
НИКОЛАЙ СТОЙНЕВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК,
ЕКАТЕРИНА ЙОРДАНОВА – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

ОТНОСНО: Проект за Наредба за изменение на НАРЕДБА за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет (приета с Решение № 83 по Протокол № 7/28.02.2008 г. и разгласена на 7.03.2008 г., посл. изм. и доп. - Решение № 51 по Протокол № 5 от 30.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРДЖИКОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Така Столичният общински съвет разполага с нормотворческа компетентност на местно ниво, но при наличието на четири кумулативно изискуеми предпоставки. Първата предпоставка е положителна – наличието на правна норма на законово ниво, посочваща органа, комуто законодателят е разпределил издаването на конкретния акт, както и подлежащата на правна регламентация материя, включвайки го по този начин към останалите негови властнически правомощия. Втората предпоставка е отрицателна – обществените отношения да не са регламентирани с акт от по-висока степен. На трето място, обществените отношения следва да са от местно значение, тъй като Столичният общински съвет е териториален колегиален орган с обща компетентност, от което следва,

че и действието на приетите от него нормативни актове е ограничено до територията на Столична община – върху цялата или върху част от нея, ако последното е указано в самия акт. На четвърто място, при регламентирането на обществените отношения, Столичният общински съвет следва да се съобразява с актовете от по-висока степен. Липсата на която и да е от тези предпоставки влече след себе си пълна или частична недействителност на нормативния акт. В частта относно данъчното облагане на местно ниво, следва да се има предвид, че съгласно чл. 141, ал. 3 от Конституцията на Република България общинският съвет определя размера на местните данъци при условия, по ред и в границите, установени със закон. Определянето на размера на данъка се отнася до всички елементи относно неговия размер – данъчен обект, данъчна основа, данъчна единица, данъчна ставка и пр. (*Решение № 3 от 1996 г. по к. д. № 2/1996 г. на Конституционния съд*). Въведената по този начин финансова децентрализация внася нюанс в правното регулиране на обществените отношения, свързани с общинските публични финанси, по отношение на размера на местните данъци, но не променя конституционното изискване за законоустановеност на данъците във всичките им елементи (*Решение № 4 от 2019 г. по к. д. № 15/2018 г. на Конституционния съд*).

Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичния общински съвет е приета въз основа на изрична законова делегация, уредена в чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), като въз основа на тази делегация е допустимо Столичния общински съвет да изменя и допълва посочената наредба в рамките на закона.

В чл. 61з от ЗМДТ се урежда патентният данък като вид публичноправно вземане към общината за посочените на данъчно облагане дейности (патентни дейности). Данъчно задължени лица са всяко физическо лице, включително едноличен търговец, които извършват дейности, посочени изрично в приложение № 4 към ЗМДТ. Те се облагат с годишен патентен данък за доходите от тези дейности, при условие че:

1. оборотът на лицето за предходната година не превишава 50 000 лв., и
2. лицето не е регистрирано по Закона за данък върху добавената стойност, с изключение на регистрация при доставки на услуги по чл. 97а и за вътреобщинско придобиване по чл. 99 и чл. 100, ал. 2 от същия закон.

Размерът на патентния данък се определя за всяка патентна дейност по отделно, като общинският съвет е ограничен от границите, които законодателят е заложил за съответната патентна дейност. В този случай за дейността свързана с места за настаняване с не повече от 20 стаи, категоризирани една или две звезди или регистрирани по Закона за туризма - данъкът се определя за стая според местонахождението на обекта от 25 лв. до 250 лв. Столичният общински съвет определя размерът на патентния данък в посочените граници, като съобразява следните критерии следните критерии:

1. местоположение на населеното място/зоната,
2. вид на населеното място с оглед на това дали е с местно или с национално значение,
3. брой на населението и големина на населеното място/зоната,
4. стопанско значение на населеното място/зоната, сезонен или постоянен характер на дейността,
5. икономическо състояние на населеното място.

Съгласно § 11. от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (обн. – ДВ, бр.

102 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) за 2020 г. за местата за настаняване до 20 стаи, регистрирани по Закона за туризма, се прилага размерът на патентния данък, определен в границите от 25 до 250 лв. в съответната наредба по чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ за местата за настаняване с не повече от 20 стаи, категоризирани една или две звезди. Тези изменения са в сила от 01.01.2020 г. (§ 16.).

С Решение от 13.03.2020 г. XLIV Народно събрание по предложение на Министерския съвет и на основание чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България и във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19 обяви извънредно положение върху територията на цялата територия на Република България. В същото решение се възложи на Министерския съвет да предприеме всички необходими мерки за овладяване на извънредната ситуация във връзка с пандемията от COVID-19 и в съответствие с чл. 57, ал. 3 от Основния закон (ДВ, бр. 22 от 13.03.2020 г.). Извънредното положение бе неколнократно удължавано до 13.05.2020 г., след която дата с Решение № 325 от 14.05.2020 г. Министерският съвет обяви извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите. Понастоящем срокът на извънредната епидемична обстановка на територията на страната е до 30.11.2020 г. съгласно Решение № 673 от 25.09.2020 г. на Министерския съвет. С редица заповеди на министъра на здравеопазването бяха въведени противоепидемични мерки с цел намаляване разпространението на COVID-19.

С обявяването на извънредната епидемична обстановка на територията на страната, със заповеди на министъра на здравеопазването бяха въведени противоепидемични мерки, които засегнаха пряко дейността на местата за настаняване. Това твърдение се потвърждава и от получените множество сигнали от места за настаняване, от които става ясно, че финансовият резултат от дейността на тези места за 2020 г. е нулев или приблизително нулев. В началото на 2020 г. Столичният общински съвет определи максималната данъчна ставка, след извършване на преценка на критериите, заложи в чл. 61к, ал. 3 ЗМДТ. Към настоящият момент, вземайки предвид усложнената епидемиологична и влошаваща се икономическа обстановка, намираме, че Столичният общински съвет следва да преоцени приетата данъчна ставка, предвид промяната на икономическо състояние на населеното място, какъвто критерий е заложен от законодателя в чл. 61к, ал. 3 ЗМДТ, като се измени т. 1 от Приложение № 3 по чл. 56 по следния начин:

НАСТОЯЩ ТЕКСТ	×	ПРЕДЛОЖЕНО ИЗМЕНЕНИЕ	✓
1. Места за настаняване с не повече от 20 стаи — данъкът се определя за стая в размер на: 250 лв.		1. Места за настаняване с не повече от 20 стаи — данъкът се определя за стая в размер на: 25 лв.	

Приемането на това решение е в духа на предприетите вече икономически мерки за подпомагане на пострадалите от икономическата криза.

Проектът за промяна на Наредбата за местните данъци и такси на Столичен общински съвет ще бъде публикуван за обществени консултации на Портала за обществени консултации на Столична община (<https://www.sofia.bg/en/portal-public-consultations>). С оглед икономическа обстановка, местата за настаняване са сред най-засегнатите стопански обекти, като същите за 2020 г са реализирали нулев или близък до нулевия финансов резултат. Като се вземе предвид това, следва да се вземат спешни икономически мерки, чрез които тези стопански субекти да бъдат финансово облекчени, което от своя страна да им даде възможност да преодолеят икономическата криза. Не на последно място, следва да се вземе предвид, че съгласно константната практика на Конституционния съд на Република България „материалният данъчен закон не може да има обратно действие“ (Решение № 9 от 1996 г. по к.д. № 9 от 1996 г.), а „нормите, с които се въвеждат данъчни задължения или данъчни утежнения, трябва да бъдат създадени преди времето, за което те се отнасят (...) гражданите трябва да знаят предварително, преди настъпването на финансовата година, данъците и техния размер, които те ще плащат“ (Решение № 10 от 24.10.2013 г. по к.д. № 8/2013 г.) – „трябва да се плащат данъци, които са вече установени, т.е. определена е цялата данъчна уредба във време, което предхожда съответния данъчен период – месец, година“ (Решение № 9 от 20.06.1996 г. по к. д. № 9/1996 г.). Предвид края на настоящата данъчна година и зачитайки основните постановки от практиката на Конституционния съд относно правната характеристика на данъка и действието във времето на правните норми, въвеждащи данъчни задължения, следва да се приеме, че са налице изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове вр. чл. 14, ал. 2, изр. второ от Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община и срокът за обществена консултация следва да е 14 дни.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8 от Закона за нормативните актове, във вр. с чл. 1, ал. 2, във вр. с чл. 61к, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във вр. с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, Ви предлагаме да приемете Наредба за изменение на Наредба за определяне на размера на местните данъци и такси на Столичен общински съвет, съгласно приложения проект за решение.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект за решение;
2. Частична предварителна оценка за въздействието.

С УВАЖЕНИЕ,

1.
/ВЛАДИСЛАВ ПАНЕВ/

2.
/ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ/

3.
/НИКОЛАЙ СТОЙНЕВ

4.
/ЕКАТЕРИНА ЙОРДАНОВА/