



Столична община

Издаващ №

СОА19-ВК66-4646

Регистриран на 11.06.2019

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. „Московска“ № 33, телефон: 9377303, www.sofia.bg

**ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**ДОКЛАД
ОТ**

АЛБЕНА АТАНАСОВА – ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ОТНОСНО: *Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С Решение № 747 по Протокол № 116 от 26.07.2007 г. на Столичен общински съвет е приета Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“ (НПСУАНЖ), която от 2008 г. намира своето място като допълваща социална услуга на територията на Столична община. В Наредбата са регламентирани редът, условията и специфичните критерии за предоставяне на социалните услуги, както и тяхното финансиране. „Асистенти за независим живот“ са социални услуги за компенсиране на дефицита при хора с трайни увреждания и затруднения при активното им социално включване и в ежедневното обслужване за подпомагане на тяхната независимост и активност.

Въз връзка с приетите нови нормативни актове в социалната сфера (Закон за хората с увреждания, Правилник за прилагане на Закона за хората с увреждания, Закон за социалните услуги, Закон за личната помощ) възниква и необходимостта те да бъдат отразени в Наредбата. Правните основанията за присмане на подзаконовия нормативен акт следва да се актуализират с действащите към момента разпоредби – съответно чл. 63, т. 5, чл. 93, т. 2 от Закона за хората с увреждания.

На следващо място, промените в нормативната рамка на социалната сфера обуславят задължението посредством НПСУАНЖ да се регламентират дейностите, които се приемат за сходни. С цел избягване на двойното финансиране се въвежда изискването ползватели на услугата „Асистент за независим и активен живот“ и „Асистент за независимо детство“ да не са лица с трайни увреждания или деца с трайни увреждания, които са ползватели на Закона за личната помощ, на дейности, финансирани от националния бюджет, бюджета на Общността или друга донорска програма за задоволяване на същите потребности на ползвателя и/или на сходни социални услуги в домашна среда: личен асистент, социален асистент, домашен помощник, за които кандидатите за ползватели на услугите „Асистенти за независим живот“ имат сключен договор. По този начин ще бъде зачетено правото на избор на хората с увреждания по отношение както на вида и формата на подкрепа, така и на доставчика, който да ги предоставя.

За засилване на контрола по отношение на декларираните неверни обстоятелства от кандидат, ползвател на някоя от услугите „Асистенти за независим живот“ и/или негов законен представител, свързани с ползването на Закона за личната помощ или с дейности, финансирани за задоволяване на същите потребности по друга финансова схема, се изменя чл. 23, ал. 3 от

Наредбата. Регламентират се последствията от тези действия посредством отнемане на правото за ползване на услугите за срок от две години.

Премахва се изискването в чл. 4, т. 1 от НПСУАНЖ ползвателите да са до определената в чл. 68, ал. 1 от Кодекса за социално осигуряване възраст за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст, с изключение на работещите по трудов, граждански договор или служебно правоотношение. Настоящото предложение е насочено към разширяване на кръга от хора с увреждания, които ще получат асистентско съдействие и ще се предостави възможност за постигане на независим живот и осигуряване на възможности за интеграция. В същото време се запазва специфичния характер на Наредбата за провеждане на ефективна, качествена и достъпна подкрепа за хората с увреждания, която осигурява пълноценна, лична и професионална реализация, обучение и социализация в обществото. Следва да се отбележи, че именно лицата, на които медицинските органи са определили необходимост от чужда помощ и същевременно са социално активни, имат особена необходимост от асистент за независим живот. Търсеният резултат е да се предложи възможност на лицата с увреждания за подпомагане на социалното им включване - да учат и работят, както и да извършват други дейности за активно социално включване.

С предлаганите промени се гарантира пълноценното упражняване на правата на хората с увреждания. По този начин се осигурява социална подкрепа и възможности за интеграция, при съобразяване с изискванията на Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН. В тази връзка промените в НПСУАНЖ са в синхрон с европейската политика и ценности в тази насока. Столична община цели да предостави необходимото асистентско съдействие на активните хора с увреждания, така че да улесни тяхното социално включване и участие в обществен и икономическия живот на равно с останалите граждани.

Част от предложените промени, са свързани с прилагането от 25.05.2018 г. на Регламент (ЕС) на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ Регламент относно защита на данните) (Регламент 2016/679) от всички държави-членки на Европейския съюз и приетия Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни (Обн. - ДВ, бр. 17 от 2019 г.), с оглед на което е необходимо изменение на определени текстове от НПСУАНЖ, в това число и приложенията към същата по отношение съответствието им с посочените нормативни актове. В тази връзка, на първо място следва да отпадне изискването за предоставяне на копие от лична карта. Действията по копиране на лична карта са действия по обработване на лични данни по смисъла на чл. 4, т. 2 Регламент 2016/679, във връзка с §1, т. 4 от ДР на Закон за защита на личните данни (ЗЗЛД). Снемането на копие и/или предоставянето на такова на администратор на лични данни (в случая – Столична община) следва да бъде само при наличие на изрично правно основание, регламентирано в нормативен акт. Поради факта, че в действащата нормативна уредба, не е налице такова правно основание, съответно не следва да се изисква предоставяне на копие от лична карта във връзка с ползване на услугите „Асистенти за независим живот”. С прилагането на Регламент 2016/679 отпада и задължението за администраторите на администраторите на лични данни да се регистрират в Комисия за защита на лични данни, с оглед на което чл. 16, ал. 1, т. 1 от НПСУАНЖ следва да бъде отменен.

На следващо място, основанията за обработване на лични данни, са посочени в разпоредбата на чл. 6 от Регламент 2016/679, като те са алтернативни и равнопоставени и не са подредени в йерархична зависимост. Наличието на което и да е от тях прави обработването законосъобразно, при условие, че са спазени и другите изисквания на регламента. В случаите, когато администратор на лични данни прави преценка дали да обработва личните данни на базата на съгласие, той трябва да изследва обстоятелството дали не е налице друго правно основание за тяхното обработване. С оглед администриране на социалните услуги по НПСУАНЖ, администраторът на лични данни - Столична община събира определени обем лични данни във връзка с предоставянето на услугите, т.е. налице е изпълнение на задача от обществен интерес и упражняване на официални правомощия. Следва да се отбележи факта, че личните данни на асистентите за независим живот по НПСУАНЖ са необходими за сключване и изпълнение на договор, по който субектът на данните е страна. Доколкото основният предмет и цел на договора обективно не могат да бъдат постигнати без предоставяне на определен обем лични данни, в тези случаи е достатъчна волята на страните да встъпят в договорни или преддоговорни отношения и съответно не е нужно даване на отделно съгласие за обработване на лични данни.

С оглед на гореизложеното, по отношение обработването на лични данни на ползватели на социалните услуги „Асистенти за независим живот”, както и техните асистенти са налице

правни основания за законосъобразност, с оглед на което, текстовете относно съгласие за обработване на лични данни в приложенията към НПСУАНЖ следва да бъдат премахнати. Премахнати са и графите, в които се попълват номера на лични карти, както и отпада изискването за предоставяне на удостоверения за настоящ адрес и свидетелства за съдимост.

Като последица от Решение № 15592 от 19.12.2017г. на Върховен административен съд /ВАС/, с което остава в сила Решение №1596 от 13.03.2017г. на Административен съд – София град, постановяващо отмяна на чл. 5, ал. 2, т. 4 от Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот”, следва да се отмени Приложение № 1.4 към НПСУАНЖ.

Във връзка с извършени структурни промени с Решение на СОС №436 от 20.07.2017г., доп. с Решение №554 от 14.09.2017г., с което се закрива Дирекция „Социални дейности” и се създават две нови дирекции – „Социални услуги за деца и възрастни” и „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти”, е необходимо да се сменят думите дирекция „Социални дейности” с думите дирекция „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти” навсякъде в текстовете на НПСУАНЖ.

Прецизира се техническото оформление и структурата на някои разпоредби и приложения към Наредбата, изменят се текстове в Допълнителните разпоредби, а други текстове се привеждат в съответствие с измененото съдържание на свързани нормативни актове.

Предлаганият проект няма да доведе до изменение на общинския бюджет. Не са необходими допълнителни финансови или други средства за прилагането на новата уредба извън ежегодното предвижданията от Столичния общински съвет в бюджета на Столична община средства за реализация на социалните услуги.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 21, ал. 1, т. 23, и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 63, т. 5 и чл. 93, т. 2 от Закон за хората с увреждания във вр. с чл. 36, ал. 5 от Правилник по прилагане на Закон за социалното подпомагане, предлагам на Вашето внимание следният проект, мотиви и частична оценка на въздействието.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Проект на решение.
2. Мотиви.
3. Частична оценка на въздействието.

С УВАЖЕНИЕ:

