

**ДО СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МУ  
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ**

**ДО КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА-  
Г-ЖА ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА**

**ДО ГЛАВЕН АРХИТЕКТ НА  
СТОЛИЧНА ОБЩИНА –  
Г- Н ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ**

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

- От:** Сдружение „Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми обекти и подвижни търговски съоръжения”, със седалище и адрес на управление: град София, п.к. 1680, ул. „Мур“ № 15, действащо чрез Свилен Стайчев Стайков, Председател на Управителния съвет.
- Относно:** Внасяне на корекции в обявените от Столична община два броя проекти за изменение и допълнение на:
- а)** Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична Община (*НИД на НПОРИМДЕРДТСО*) и на
  - б)** Наредбата за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столична Община (*НИД на НРУИТДТСО*).

### **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА**

В качеството си на Председател на УС на легитимен Съюз на местни физически и юридически лица, осъществяващи търговска дейност на територията на Столична община чрез разработването и експлоатирането на преместваеми обекти и подвижни търговски съоръжения по смисъла на чл. 56 от Закона за устройство на територията се обръщаме към Вас с настоящото предложение за корекции в обявените от Столична община проект за изменение на горепосочените наредби, касаещи пряко дейността ни.

Предложението ни обединява и мнения и становища и на други легитимни браншови организации на търговци, които при извършване на търговската си дейност използват преместваеми обекти и съоръжения (самостоятелни и/или подвижни). Държим да отбележим факта, че като собственици и/или наематели на заведения за консумация, както и като собственици на преместваеми обекти и търговски съоръжения в сферата на бързото обслужване, извършваме законна търговска дейност, като заплащаме всички дължими данъци, местни такси и др. задължения към държавата и общината, в

продължение на десетки години. В този процес ние осигуряваме и значителен брой работни места, в т.ч. и на младежи, студенти, хора в неравностойно положение и др., като предоставяме препитание на цели семейства. Едновременно с това ние развиваме бизнеса си, като инвестираме значителни средства в обновяване, реконструкция и/или изграждане на нови преместваеми обекти и търговски съоръжения, оборудвани на съвременен техническо ниво, като по този начин се стремим да подобрим градската среда.

Предлагаме на Вашето внимание за корекции следните текстове от цитираните два проекта за изменение и допълнение на наредби, които имат пряко отношение към развитието на нашия бизнес и извършваната от всички наши членове търговска дейност най-вече чрез:

- а) подвижни/спомагателни съоръжения към стационарни търговски обекти и
- б) подвижни съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност.

### **I. Проект за изменение и допълнение на НПОРИМДЕРДТСО.**

След като се запознахме със съдържанието на проекта, намираме, че в него би било полезно да се извършат корекции и допълнения, които да гарантират съответствието на наредбата с нормативните актове от по-висок ранг, както и да не се допусне смесване на режима ѝ с този на **НРУИТДТСО** и други подзаконови нормативни актове, уреждащи различен вид обществени отношения. Предложенията ни и аргументите ни да ги направим са, както следва:

1. Отчитайки текстовете на:

- чл. 56, ал. 1 на ЗУТ, където в групата на преместваемите обекти за търговски и други обслужващи дейности са включени както павилиони, така и др. търговски съоръжения като кабинни и маси  
и

- чл. 19 и чл. 28, ал. 3 от НРУИТДТСО, където е дефинирано понятието за търговия на открито, както и е въведена категорична забрана за извършване на самостоятелна търговска дейност чрез подвижни съоръжения

става ясно следното:

- търговските съоръжения за извършване на самостоятелна търговска дейност принадлежат към групата на преместваемите обекти за търговски дейности и като такива следва да бъдат предмет на Наредбата по чл. 56, ал. 2 от ЗУТ (Наредбата за ПОРИМДЕРДТСО), а не на Наредбата за РУИТДТСО;
- тяхното разрешаване, премахване и контрол следва да бъде извършвано по реда на наредбата по чл. 56, ал. 2 от ЗУТ;
- същото беше правилно възприето и отразено в предишни варианти на проектите за ИД на двете наредби.

Считаме за необходимо текстовете и на двата проекта за ИД на наредбите да бъдат съобразени с изложеното по-горе. Подробните ни аргументи са представени на Вашето внимание в предходни наши становища и предложения.

В тази връзка е и Решение № 7144 от 28.11.2017г. на Административен съд – София – град – Второ отделение 24 състав, с което съдът причислява и подвижните търговски съоръжения към стационарни търговски обекти (хладилни витрини) към групата на преместваемите обекти за търговия по чл. 5б, ал. 1 от ЗУТ, съответно § 5, т. 80 от ДР на ЗУТ.

2. В чл. 17а, ал. 2, т. 4 (нов) е предвидено, че във II-ра зона се забранява поставяне на: *подвижни съоръжения пред стационарни търговски обекти и самостоятелни такива за извършване на търговия на открито по смисъла на Наредбата на Столичен общински съвет за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столична община, с изключение на съоръженията по чл. 28, ал. 2, т. 1 и чл. 28б, ал. 3 от същата наредба.*

Предлагаме към изключенията на описаната забрана да бъдат включени освен масите за консумация и слънцезащитните покрития към тях, и самостоятелните съоръжения за извършване на търговска дейност, предвид следното:

- Специфичната функция и стоков асортимент предполагат разполагането на този вид търговски съоръжения в пешеходни зони, градини и паркови територии. До този момент пешеходни зони са изградени предимно във втора зона, където се въвежда въпросната забрана.
  
- Европейската практика допуска този вид търговски съоръжения в тяхното многообразие както в най-представителните части от центъра, на редица градове, в непосредствена близост до архитектурни паметници на културата така и в световно известни паркове и градини. В края на настоящето изложение прилагаме снимков материал на много малка част от съществуващото многообразие от такива обекти и съоръжения в Париж за продажба на палачинки, гофрети, сладолед, пици, хот-дог, тапас и др. Подобни примери могат да се видят във всички Европейски градове без изключение, като този бизнес бранш получава огромна подкрепа и насърчаване от местната власт с цел предоставяне на услуга на свои гости, посетители и жители, без излишни административни ограничения и изисквания и то на цена равна или по ниска в сравнение с таксите на Столична община, без да се има предвид огромната разлика във възможностите за реализиран оборот предвид туристическия поток!
  
- Столична община получава значителни финансови постъпления (в размер на над 250 милиона лева за период от 10 календарни години) в резултат от таксите за ползване на място за поставяне на подвижни и самостоятелни търговски съоръжения, маси и столове. Не става ясно по какъв начин тази загуба ще бъде компенсирана и от къде?! Финанси които могат да бъдат използвани за изграждане на детски градини, училища, пътища, паркове и градини, помощ за социално слаби слоеве на обществото и други така необходими в днешно време нужди!

- Не на последно място по значение е и факта, че в резултат на законно разрешените подвижни и самостоятелни търговски съоръжения само във втора зона са назначени на работа около 200 бр. продавачи и работници за обслужване на посетители, а в резултат на увеличените места за консумация и производство в България - София пряко или косвено допълнително са заети над 450 човека.
  
- Приемането на промените в наредбите застрашава изключително сериозно малкия и средния бизнес, както и производители на бира, вода, безалкохолни напитки, сладолед. Практиката показва, че това са импулсни продукти които когато не се виждат продажбите им спадат с между 30-50%, защото консуматорът няма директна видимост и достъп до тях. В София има над 2000, кафетерии, ресторанти, самостоятелни съоръжения за извършване на търговска дейност, мини маркети, магазини за алкохол и цигари, голяма част от които попадат във въпросните забранителни зони, в които са наети огромен брой хора. Ако се приеме наредбата в предложения вид се застрашават работните позиции на над 10 000 човека. От пропуснатите обороти ще се намали за хазната ДДС, данък печалба, ще трябва да се съкращават хора. Ефектът ще е бумерангов асоциален и деструктивен! И то в момент в който бизнеса търпи негативните последици от недалновидно управление в стопанската сфера изразяващо се в все по намаляващия възможен персонал с оглед напускането на хората към страни с ясно бъдеще и увереност в утрешния ден.
  
- Абсолютно противоконституционно е административното ограничаване на възможността за свободната търговия на малкия и среден бизнес, в пълен разрез с основни принципи залегнали и ратифицирани / приети от Р. България с оглед членството ни в ЕС. Практиката в Европейските държави и Европейската конституция категорично са против незаконообразни и нецелесъобразни силови административни ограничения които ще доведат до тотална забрана и рухване на цял бизнес бранш в” Демократична и Европейска” държава. Не са приложени никакви доказателства за адаптация или за съответствие на настоящите предложения за промени в наредбите с Европейските такива.

3. Предлагаме ал. 6 на чл. 36а да бъде конкретизирана, тъй като този текст на практика въвежда забрана за поставяне на хладилни витрини, независимо от зоните за разполагане или други ограничителни условия. Тези подвижни (спомагателни) съоръжения по принцип са предназначени за обзавеждане на стационарни търговски обекти и/или за поставянето им в близост до тях сезонно. Моля да бъде взето предвид цитираното решение № 7144 от 28.11.2017г.на Административен съд – София – град – Второ отделение 24 състав относно липсата на аргументация за постановяването на отказ за разрешаване на хладилни витрини.

4. Предлагаме ограничителния текст в ал. 11 на чл. 36а да бъде прецизиран, съобразно типовете заведения за хранене и развлечения, дефинирани в чл. 5 от Наредбата на МС за изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията, както и да бъдат изяснени мотивите за налагането им, предвид изложеното в т. 1.

5. Считаме за редно разпоредбата на чл. 36б (нов), с която се въвеждат технически стандарти и правила, във вид на приложение – неразделна част от Наредбата за ПОРИМДЕРДТСО, да бъдат внесени за разглеждане едновременно с предложените към момента изменения в нея, а не допълнително. В противен случай след влизане в сила на измененията на НПОРИМДЕРДТСО без описаното приложение, всички сезонни подвижни съоръжения на територията на Столична община ще останат без схеми за пролетно-летния сезон на 2018 г. (индивидуалните схеми се одобряват за съответния сезон за всяка календарна година). В подкрепа на това е и регламентирания в проекта срок от 6 месеца за представяне и приемане от Столичния общински съвет на въпросните технически стандарти и правила.

## **II. В проекта за ИД на НРУИТДТСО**

1. Предлагаме в чл. 22, ал. 3 пределно допустимата площ от 3 кв.м. да бъде заменена с 5 кв.м., предвид следното:

- липсва аргументация за налаганото ограничение;
- върху площ от 3 кв.м. технически не е възможно оборудване на търговското съоръжение на съвременен ниво и осигуряване на безопасни условия за подготовка, предлагане и съхранение на храните, особено когато се предлагат повече от един вид стока;
- търговските съоръжения, предназначени за продажба на повече от един вид стока, задоволяват по-голям сегмент обществени потребности чрез по-малко търговски площи, което считаме, че е в полза и на градската среда.
- неяснота какво се случва с вече одобрени от всички инстанции и произведени за целта съоръжения в унисон със указанията и ограниченията по съществуващата нормативна уредба

2. Предлагаме в чл. 22а да отпадне изречение „и задължително отстраняват съоръженията от терените – общинска собственост в останалото време“, предвид следното:

- отстраняване на търговските съоръжения след края на работното време за деня е обичайна европейска и световна практика само в случаите на акционни прояви, пазари, базари и други търговски събития в рамките на деня;

- в останалите случаи на повтарящи се търговски дейности с по-дълъг срок, в рамките на месец или сезон, търговските съоръжения се отстраняват след изтичане на издаденото им за целта разрешение;
- от друга страна, отстраняването на търговските съоръжения за период между 21 ч. и 08 ч. би създадо повече трудности от различен характер, допълнително замърсяване в т.ч. и шумово на градската среда, отколкото постигането на някакви естетически или други положителни промени в нея през тъмната част на денонощието.

3. В чл. 28б, ал. 3 да се добави изречение първо със следното съдържание:

„В обхвата на регламентирани пешеходни зони, площите за разполагане на съоръжения по чл. 28, ал. 2, т. 1 могат да бъдат покрити с тенти или чадъри, оградени с ветробрани и/или кашпи, въз основа на обща схема и проект“. Аргументите ни за тази промяна са изложени в т. I.1. и целят устойчиво развитие на бизнеса ни за вече законно изградените обекти и съоръжения по бул. „Витоша – пешеходен участък“. Съдържанието на ал. 3 се запазва като изречение второ, без промяна.

С УВАЖЕНИЕ:

Свилен Стайков  
Председател на УС

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Снимков материал на съществуващи преместваеми обекти и търговски съоръжения с различни параметри и предназначение, разположени в градини, паркове и площи в центъра на Париж – за продажба на палачинки, гофрети, сладолед, пици, хот-дог, тапас и др.





*„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”*





*„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”*





„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”





„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България,  
осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”





„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”



alamy stock photo

KYYJHX  
www.alamy.com





*„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България,  
осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”*

---





„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”





„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”





„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”





„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”





*„Съюз на търговците на дребно на хранителни стоки в България, осъществяващи дейността си от преместваеми и мобилни обекти”*

