

МОТИВИ

За приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община

/чл. 90, чл. 90а, чл. 91, чл. 92 и чл. 100/

Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община /НОДТСО/

Предложените промени в чл. 90, чл. 91, чл. 92, чл. 100 и създаването на нов чл. 90а от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, произтичат от практиката и са съобразени с препоръка от Омбудсмана на Република България, относно въвеждането на текст, съгласно който срокът на експертното решение на ТЕЛК/НЕЛК се счита за пожизнен, когато намалената работоспособност е установена след навършване на определената в чл. 68, ал. 1-3 от Кодекса за социално осигуряване възраст за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст или е навършена в периода на решението на ТЕЛК/ НЕЛК. Промените, свързани със създаване на ново право на безплатно паркиране в рамките на работното време върху специално определено и сигнализирано за тази цел място на ППС, превозващо лица с трайни увреждания в близост до сградата по местоработата на правоимащите, са предложени от неправителствени организации от и за хората с увреждания.

Цели, които се поставят с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община /НОДТСО/:

Целта на приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община е да се систематизират и допълнят разпоредбите, уреждащи правото на преференциално паркиране на хората с увреждания.

Друга цел, която се поставя е да се облекчи процедурата по предоставяне на право на безплатно и денонощно паркиране върху специално определено и сигнализирано за тази цел място на ППС, превозващо лице с трайни увреждания до сградата по настоящ адрес. Освен това Столична община създава нова преференция за хората с трайни увреждания - право на безплатно паркиране в рамките на работното време върху специално определено и сигнализирано за тази цел място на ППС, превозващо лица с трайни увреждания в близост до сградата по местоработата на правоимащите. Това е обективно оправдано и в изпълнение и на законовата цел на чл. 4, т. 4 от Закона за интеграция на хората с увреждания. Промяната е насочена към осигуряване на по-облекчен достъп на хората с увреждания до работната им среда. Цели се и реализиране на насърчителните мерки за работодателите с осигуряване на по-дългосрочна и качествена заетост. Прилагане на регламентите за достъпност от Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН би облекчило хората с увреждания при ежедневното им придвижване, мобилност, достъп до работна среда с основен приоритет закрила и превенция от социално изключване.

Финансовите и други средства, необходими за прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община /НОДТСО/:

Предлаганият проект няма да доведе до изменение на общинския бюджет. Не са необходими допълнителни финансови или други средства за прилагането на новата уредба.

Очакваните резултати от прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община /НОДТСО/:

Очакваните резултати от предлаганите промени са: облекчение на административния документооборот; систематизация и пълнота на изискуемите документи за предоставяне на карти за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране и паркингите общинска собственост на територията на Столична община; по-добър контрол и регулиране на случаите на неправомерно ползване правото на преференциално паркиране.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община /НОДТСО/:

Промените в НОДТСО са в синхрон с европейската политика и ценности. Предлаганият проект съответства на Харта на основните права на Европейския съюз, на Препоръка 98/376/ЕО на Съвета от 4 юни 1998 г. относно картата за паркиране на хора с трайни увреждания, на Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН и на Националната стратегия за хора с увреждания 2016-2020 г.

15. При промяна на обстоятелствата, декларирани в заявлението, лицата, ползващи услугата, са длъжни в 14-дневен срок да уведомят писмено "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД за настъпилите промени.

16. На лицата декларирали неверни обстоятелства по чл. 71 и чл. 72 и/или представили към заявлението документи с невярно съдържание, не се предоставя винетен стикер за локално платено паркиране, като се информират компетентните органи.

17. В случаите на последващо установени декларирани неверни обстоятелства по чл. 71 и чл. 72 и/или представени към заявлението документи с невярно съдържание, недекларирани промени в обстоятелствата и изискванията по т. 2. и т. 3., винетният стикер се анулира.

➤ **Чл. 78.** (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г., отм. - Решение № 4224 от 24.06.2014 г. на Адм. съд София-град, нов - Решение № 9045 от 24.07.2015 г. на ВАС по адм. дело № 11689/2014 г.)

Винетните стикери по чл. 74 се издават, активират, анулират и контролират от общинското дружество "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД по ред и при условия, определени със заповед на кмета на Столична община.

➤ **Чл. 79.** (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г., отм. - Решение № 4224 от 24.06.2014 г. на Адм. съд София-град, нов - Решение № 9045 от 24.07.2015 г. на ВАС по адм. дело № 11689/2014 г.)

Винетният стикер не предоставя права за паркиране извън определената подзона за локално платено паркиране, за която е определен и в която попада адресът на обособения жилищен имот, в който ползвателите на услугата "локално платено паркиране" живеят.

Раздел II.4

Режим на паркиране на ППС за служебни нужди в зоните за почасово платено паркиране и паркингите общинска собственост на територията на Столична община"

(Нов - Решение № 148 по Протокол № 12 от 22.03.2012 г.)

➤ **Чл. 80.** (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Режимът на паркиране на ППС за служебни нужди се прилага по отношение на ППС, които са собственост на Столична община и/или се ползват на валидно правно основание от административни, здравни и обслужващи звена, които изцяло се издържат от бюджета на Столична община.

➤ **Чл. 81.** (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Не се допуска преотстъпване на трети лица на правата по чл.80.

➤ **Чл. 82.** (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Списъкът на ППС по чл. 80 се изготвя, изменя и актуализира от кмета на СО.

➤ **Чл. 83.** (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Списъкът по предходния член, както и актуалната информация за внасяните промени в същия, се предоставя своевременно на общинското дружество "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД, което организира контрола на паркиращите ППС за служебни нужди на територията на Столична община.

➤ **Чл. 84.** (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Служителите на общинското дружество "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД извършват контролни проверки доколко паркирането на ППС за служебни нужди в зоните за почасово платено паркиране и паркингите - общинска собственост на територията на Столична община, е извършено при спазване на нормативните изисквания.

Раздел III

Режим на преференциално паркиране на ППС

Раздел III.1

Режим на преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с увреждания

Чл. 85. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) На територията на Столична община, в паркингите общинска собственост - открити, покрити, подземни, многоетажни и от смесен вид се осигуряват определен брой места за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания.

Чл. 86. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) На територията на Столична община в зоните за почасово платено паркиране, се осигуряват определен брой фиксирани и обозначени места за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания.

Чл. 87. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Физическите и юридически лица, предоставящи места за паркиране за обществено ползване, безплатно или срещу заплащане, осигуряват достъп до предлаганите места за паркиране за хора с трайни увреждания.

Чл. 88. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Местата за паркиране по чл.85 и чл.86 са с възможно най-добър достъп от входовете и подходите към тях и се обозначават с пътен знак Д21 и с плътна пътна маркировка с изобразен международния символ за хора с трайни увреждания.

Чл. 89. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Броят, разположението и обозначаването на местата за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания по чл.85 и чл.86 се определя както следва:

1. за зоните за почасово платено паркиране на територията на Столична община:
 - а. най-малко 2 /две/ места в зоните с до 50 места;
 - б. най-малко 3 /три/ на сто от общия брой на местата в зоните с повече от 50 места;
 - в. най-малко 5 /пет/ на сто от местата в зоните, които са в непосредствена близост, пред и около сгради, предназначени за лечебни, социални, рехабилитационни, спортни, културни, административни и производствени дейности;
2. в паркингите - общинска собственост на територията на Столична община:
 - а. най-малко 3 /три/ места в паркингите с до 50 места;
 - б. най-малко 4 /четири/ на сто от общия брой на местата в паркингите с повече от 50 места;
 - в. най-малко 10/десет/ на сто от местата за паркиране в паркингите, когато са в непосредствена близост, пред и около сгради, предназначени за лечебни, социални, рехабилитационни, спортни, културни, административни и производствени дейности;
3. Местата, предназначени за паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в паркингите общинска собственост на територията на Столична община, се разполагат в непосредствена близост до достъпния вход за пешеходци на паркинга и отговарят на следните изисквания:
 - а. широчината на едно място за паркиране е 360 см.;
 - б. местата за паркиране и подходите към тях се изграждат при спазване на изискванията към настилка и са с наклон не повече от 3 /три/ % (1:33).

4. Броят и локалното фиксирано разположение на местата, предназначени за паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране и паркингите общинска собственост на територията на Столична община, се определят по схема, съгласувана от комисия, назначена от кмета на Столична община.

Чл. 90. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Критерии и условия за определяне на правоимащи лица с трайни увреждания за безплатно и денонощно паркиране на превозващо ги ППС върху специално определено и сигнализирано за тази цел място, до сградата по настоящ адрес на правоимащите:

1. Право на безплатно и денонощно паркиране върху специално определено и сигнализирано за тази цел място на ППС, превозващо лица с трайни увреждания до сградата по настоящ адрес на правоимащите, има лице, което притежава карта за паркиране по чл. 99а от Закона за движението по пътищата и което в следствие на увреждане не може да се придвижва без използването на инвалидна количка, ортопедични апарати, външни протези, не е в състояние да заема изправено положение на тялото без използването на посочените медицински изделия и има трайно оформен функционален дефицит на стоежа, придвижването или издръжливостта.

2. ППС, превозващо лицето по т. 1, следва да отговаря на следните условия: да е собственост на правоимащия или съпругеска имуществена общност, или да е закупено от лицето на лизинг, или да е собственост или закупено на лизинг от родител на правоимащото дете, настойник или попечител.

3. За всяко жилище, обитавано от лица, отговарящи на критериите по т. 1, се определя 1 /едно/ място за безплатно и денонощно паркиране на ППС, превозващо тези лица, до сградата по настоящ адрес на правоимащите.

4. Лицата по т. 1 и т.2 следва да не притежават собствен гараж или паркомясто в и до сградата по настоящия си адрес.

5. Необходимите документи за предоставяне на правото по чл. 90. са следните:

а) заявление по образец, утвърден от кмета на Столична община, подадено чрез дирекция "Социални дейности" до кмета на Столична община;

б) лична карта и документ за настоящ адрес (ако е приложимо);

в) удостоверение за раждане (за малолетни или непълнолетни) - копие и оригинал (за сверяване);

г) акт за граждански брак (ако е приложимо) - копие и оригинал (за сверяване);

д) карта за паркиране на лице с увреждания по чл. 99а от Закона за движението по пътищата - копие и оригинал (за сверяване);

е) решение на ТЕЛК, НЕЛК или ДЕЛК - копие и оригинал (за сверяване);

ж) регистрационен талон на автомобила и договор за лизинг (ако е приложимо) - копие и оригинал (за сверяване);

з) документ за настойничество или попечителство (ако е приложимо) - копие и оригинал (за сверяване).

и) декларация по образец, утвърден от кмета на Столична община.

6. Правото на безплатно и денонощно паркиране се предоставя със заповед на кмета на Столична община за срок от една година.

7. При промяна на обстоятелствата, касаещи правото, лицата са длъжни в 14-дневен срок писмено да уведомят кмета на Столична община, чрез Дирекция "Социални дейности", за промяната.

8. След изтичане на срока, посочен в заповедта, знаците и стикерите, сигнализиращи мястото за преференциално паркиране се премахват, ако в 30-дневен срок преди изтичането му не са подадени нови документи за ползване на правото за още една година.

9. При смяна на настоящия адрес на лицето, същото може да подаде заявление за преместване на мястото за преференциално паркиране на новия адрес.

10. Кметът на Столична община назначава комисия за разглеждане на подадените заявления.

а) Правилата за работа на комисията се утвърждават със заповедта за назначаването ѝ.

б) Комисията задължително призовава правоимащото лице, а в случаите на необходимост, заедно с неговия родител, настойник или попечител, да присъстват на нейни заседания, с цел даване на пояснения за изясняване на случая.

11. Местата, предназначени за безплатно и денонощно паркиране на ППС, обслужващи лица с трайни увреждания до сградата по настоящ адрес на правоимащите, се сигнализират с пътни знаци В27, Д21, Т17/брой места/, Т17 /регистрационен номер на автомобила/ и Т17 /указващ, че се извършва принудително преместване на ППС/.

12. На гърба на знаците със стикер се указва конкретният регистрационен номер на автомобила на потребителите, номерът на заповедта на кмета на Столична община за предоставяне на правото и крайният срок за предоставянето му.

Чл. 91. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Критерии за определяне на правоимащи лица при издаване на карти за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране и паркингите общинска собственост на територията на Столична община:

1. Лица, които вследствие на увреждането не могат да се придвижват без използването на инвалидна количка, ортопедични апарати, външни протези, патерици или чужда помощ, т.е. лица, които не са в състояние да заемат изправено положение на тялото без използването на технически помощни средства и имат трайно оформен функционален дефицит на стоежа, придвижването и издръжливостта. Определеният процент на трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане, определени от ДЕЛК, ТЕЛК и НЕЛК следва да е над 50 % /петдесет процента/.

2. Лица с III-ти и по-висок функционален клас на сърдечна недостатъчност и с определени над 90 % /деветдесет процента/ трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане, определени от ДЕЛК, ТЕЛК и НЕЛК.

3. Лица с белодробни заболявания с втора и по-висока степен на хронична дихателна недостатъчност и определена над 90 % /деветдесет процента/ трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане, определени от ДЕЛК, ТЕЛК и НЕЛК.

4. Лица с пълна двустранна слепота или с определена над 90 % /деветдесет процента/ трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане, поради зрителни заболявания, определени от ДЕЛК, ТЕЛК и НЕЛК.

5. Деца до 16 годишна възраст с други заболявания и с определени от ДЕЛК или НЕЛК вид и степен на увреждане над 90 % /деветдесет процента/.

6. Кметът на Столична община назначава комисия за разглеждане на подадените заявления.

а) Правилата за работа на комисията се утвърждават със заповедта за назначаването ѝ.

б) Комисията по преценка призовава правоимащото лице или заедно с неговия родител, настойник или попечител, да присъстват на нейни заседания, с цел даване на пояснения за изясняване на случая.

Чл. 92. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Картите на правоимащите лица, легитимиращи и удостоверяващи правото на преференциално паркиране на територията на Столична община, се издават и преиздават от Кмета на Столична община.

Чл. 93. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Оперативната дейност по издаването и контрола по използването им се осъществяват от общинското дружество "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД.

Чл. 94. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Вид на картите за преференциално паркиране в зоните за почасово платено паркиране на автомобили превозващи хора с трайни увреждания.

1. Картите за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране се изготвят в съответствие с изискванията на стандартизирания модел на общността от Приложение

"Разпоредби относно модела на общността на карта за паркиране на хора с увреждания" към Препоръка 98/376/ЕО на Съвета от 04.06.1998г.

2. Картите за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране са задължително ламинирани с размери: височина 106 мм и широчина 148 мм. Цветът на картата за паркиране трябва да бъде светло син, с изключение на белия знак за "инвалид", който трябва да бъде на тъмно син фон.

Чл. 95. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Задължително информационно съдържание на картите за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране.

1. Картата за паркиране на ППС превозващи хора с трайни увреждания трябва да бъде разделена вертикално на две части отпред и на гърба.

2. Визуализираната задължителна информация, отпечатана на външните повърхности на картите за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране е както следва:

а) Лявата част отпред трябва да съдържа:

- символ на инвалидна количка в бяло на тъмно син фон;
- дата на изтичане валидността на картата за паркиране;
- серийния номер на картата за паркиране;
- името и печата на издаващия орган/организация.

б) Дясната част отпред трябва да съдържа:

- с главни букви думите "Карта за паркиране за хора с трайни увреждания" на български език, а на подходящо отстояние с малък шрифт думите "Карта за паркиране" на други езици;
- думите "Модел на Европейските общности" на български език;
- като фон отличителния код на Република България - BG, заобиколен от кръг от 12 звезди, символизиращи Европейския съюз.

- холограмен знак.

в) Лявата част на гърба трябва да съдържа:

- фамилията на притежателя;
- първото (първите) име (имена) на притежателя;
- подписа на притежателя или друг идентифициращ знак;
- снимка на притежателя.

г) Дясната част на гърба трябва да съдържа:

- твърдението, че тази карта дава право на притежателя ѝ да ползва място за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания на обозначените за това места;
- твърдението, че при употреба картата се поставя в предната част на превозното средство така, че лицевата ѝ част да се вижда изцяло с цел проверка.

д) Данните се въвеждат на български език.

Чл. 96. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Начин на обозначаване на ППС превозващи хора с трайни увреждания при преференциално паркиране на специално обозначените за тази цел места в зоните за почасово платено паркиране:

Непосредствено при паркиране в зоната за почасово платено паркиране на специално обозначените за целта места, картата задължително се поставя в долния ляв ъгъл на предното стъкло от вътрешната страна на автомобила, така че лицевата ѝ част с изображението на международния знак "Инвалид" на пътен тъмно син фон да се вижда изцяло. При неизпълнението на посочените условия, ППС престояващо или паркирано върху специално обозначените места за преференциално паркиране в зоните за почасово платено паркиране на автомобили, превозващи хора с трайни увреждания, може да бъде принудително преместено по реда на чл. 118 от настоящата Наредба.

Чл. 97. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Контролът на паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания, се осъществява от служителите на СДВР и Столичен инспекторат, или съвместно със служители на общинското дружество "Център за градска мобилност" ЕАД.

Чл. 98. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) При неправомерно ползване на карта за преференциално паркиране на ППС, превозващо хора с трайни увреждания, служителят на СДВР, Столичен инспекторат и/или общинското дружество "Център за градска мобилност" ЕАД отнема картата, която се връща на органа, издал същата.

Чл. 99. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Служителите на СДВР и Столичен инспекторат, съвместно със служители на общинското дружество "Център за градска мобилност" ЕАД извършват контролни проверки доколко преференциалното паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания, е извършено при спазване на нормативните изисквания, както и изискват и доказателства от водача на съответното ППС, за това, че е паркирано при присъствието на лицето - притежател на картата, с която същото ППС е обозначено. При установяване на несъответствие между картата и лицето, което я ползва и/или при установяване на неправомерно ползване, служителят на Столичен инспекторат изземва картата, като нарушителят подлежи на санкция по общия ред. Иззетата карта се предава на органа, издал същата, за връщане на притежателя.

Чл. 100. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) При установено повторно неправомерно ползване на картата за преференциално паркиране, същата се изземва и се предава на органа, който я е издал за анулиране, като на лицето, притежател на картата, не се издава нова карта до срока на валидност на анулираната карта, но не по-малко от една година от датата на отнемането. Предвидената в настоящата разпоредба санкция за повторно неправомерно ползване на карта за преференциално паркиране се налага, ако за втори път се установи по предвидения в настоящата наредба ред използването на карта за преференциално паркиране без да е налице правно основание за това.

Чл. 101. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Редът и условията за осъществяване на контрола по чл. 99 и чл. 100 се регламентират със заповед на Кмета на Столична община.

Чл. 102. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) Правоимащите лица заплащат цена за издаването и/или преиздаването на картата, в срока на валидност на същата, по сметка на "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД, равняваща се на разходите по издаване и контрол на картата за преференциално паркиране. Цената се определя с решение на столичния общински съвет.

Чл. 103. (Нов - Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г.) При недостиг на паркоместа по чл. 85 и чл. 86, паркирането се извършва по реда на раздел 2.1.

Раздел IV Режим на безплатно паркиране на ППС

(Загл. изм. - Решение № 148 по Протокол № 12 от 22.03.2012 г.)