



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 126 – ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по Приложение № 1 и 2 (част А) към чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Столична регионална здравна инспекция (СРЗИ)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците (ПУО) на Столична община за 2021 – 2028 г., при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве
възложител: Столична община, ЕИК: 000696327, адрес: гр. София, ул. „Московска” № 33
характеристика на програмата: Общинската програма за управление на отпадъците е разработена в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от ЗООС. Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията и за периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.). ПУО на Столична община за периода 2021-2028 г. е елемент от цялостната система за планиране на развитието на общината. Целите и мерките на ПУО са синхронизирани и съобразени с ключови общински и регионално програмни и стратегически документи, като са отразени спецификите, приоритетите и потребностите на общината в сферата на управление на отпадъците.

С оглед синхронизиране с новата политика за управление на дейностите по отпадъци, въведената йерархия за управлението и третирането им, както и достигането на съответствия с НПУО 2021-2028 г., разработването на Програмата е съобразено със следните принципи:

Предотвратяване образуването на отпадъци;

- Разделно събиране, повторна употреба и рециклиране на битови отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;
- Разделно събиране на биоразградими отпадъци;
- Предотвратяване и намаляване риска от депониране на отпадъци;
- Разяснителни кампании и информирание на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

ПУО на СО, съдържа пет подпрограми (съгласно НПУО), с конкретни адресирани мерки към всяка една от тях, а именно:



- програма за предотвратяване образуването на отпадъци вкл. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;
- програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване;
- програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО вкл. подпрограма за управление на опаковки и отпадъци от опаковки;
- програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Основната цел на програмата е „Население и бизнес на Столична община, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива”;

В унисон с НПУО 2021 – 2028 г., стратегическите цели, които се поставят в програмата са:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Цел	Програма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Предотвратяване образуването на отпадъци с Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци	Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки;
Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други	Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

Общинската програма за управление на отпадъците попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от ЗООС, както и в позиция 5.1. на Приложение № 2 от Наредбата за ЕО. С програмата се определя рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и 2 от ЗООС. В тази връзка и предвид разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представената програма е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 52, ал. 1 от ЗУО, кметът на общината разработва и изпълнява програма за управление на отпадъците за съответната община.

Програмата за управление на отпадъците обхваща управлението на отпадъците на територията на Столична община..

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.



На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Програмата, както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”.

МОТИВИ:

1. Програмата е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво. Разработването се базира на налични данни, оценка на екологичното състояние, както и анализ на възможностите за финансиране на планираните проекти и дейности. ПУО на СО предвижда мерки и дейности по управление на отпадъците, целящи изпълнението на всички задължения на кмета на общината, регламентирани със ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.
2. Програмата е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.
3. ПУО на СО за периода 2021-2028 г. е с пряка екологична насоченост. Постигането на заложените цели и изпълнението на предвидените мерки и дейности, са свързани с подобряване управлението на отпадъците в общината в т.ч.:
 - 3.1 Подобряване на организацията по събиране в т.ч. разделно и транспортиране на битови, строителни и биоразградими отпадъци;
 - 3.2 Подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс;
 - 3.3 Увеличаване на количествата за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци и намаляване на количеството депонирани битови отпадъци с цел постигане на заложените в законодателството цели;
 - 3.4 Повишаване на участието на обществеността в процеса на вземане на решения относно управлението на отпадъците в общината.
4. С реализацията на ПУО на СО за периода 2021-2028 г. не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.
5. Териториалния обхват на дейностите в обхвата на ПУО на СО не засяга ценни и уязвими територии, както и регистрирани паметници на културното историческо наследство.
6. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която плана **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000”, поради следните **мотиви**:
 - 6.1. С реализирането на програмата няма да бъдат засегнати защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие – защитени зони от мрежата „Натура 2000”. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени зони:



- защитени зони BG0000113 „Витоша” - за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-763/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 99/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-271/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 41/2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.
 - защитена зона BG0000165 „Лозенска планина” - за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1027/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 19/2021 г.);
 - защитена зона BG0002004 „Долни Богров – Казичене” - за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-573 от 08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр.84/2008г.).
 - защитена зона BG0002114 „Рибарници Челопечене” - за опазване на дивите птици, обявена със заповед с № РД-553/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/2008 г.).
 - защитена зона BG0001307 „Плана” - за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет от МС с Решение № 122/02.03.2007 г. (ДВ бр. 21/2007 г.), изм. с Решение № 588/06.08.2021 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 67/2021 г.).
 - BG0000301 „Черни рид” - за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-338/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите. (ДВ, бр. 54/2021 г.).
- 6.2 С реализирането на програмата няма да бъдат засегнати защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии. В териториалния обхват на общината попадат следните защитени територии:
- Природен парк „Витоша” – обявен като народен парк с Постановление № III-а 15422/27.10.1934 г. на министъра на народното стопанство (ДВ, бр. 178/1934 г.) и ПМС № 621/01.08.1952 г., разширен със Заповед № 1075/23.11.1981 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 101/1981 г.) и Заповед № 82/08.02.1991 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 24/1991 г.), прекатегоризиран в природен парк със Заповед № РД-349/14.07.2000 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 66/2000 г.), допълнена със Заповед № РД-179/01.03.2004 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 27/2004 г.) и с утвърден План за управление с Решение № 305/22.04.2005 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 38/2005 г.).
 - Резерват „Бистришко бранище” – обявен със Заповед № 988/04.11.1993 на МОС. ДВ, бр. 97/1993 г.
 - Резерват „Торфено бранище” – обявен със Заповед РД-565/12.07.2007 г. на МОСВ, ДВ, бр. 68/2007 г.
 - Природна забележителност (ПЗ) – Кътинските пирамиди - землище на с. Кътина, обявена със Заповед № 927/12.04.1962 г. на главно управление на горите при министерски съвет.
 - ПЗ Урвич – землище на с. Кокаляне, обявена със Заповед № РД – 1051/18.08.03 г. на МОСВ.
 - Защитена местност (ЗМ) Манастирска кория – кв. Горна баня, обявена със Заповед № РД – 1059/18.08.2003 г. на министъра на околната среда и водите.
 - ЗМ Турченица – землището на с. Локорско, обявена със Заповед № РД – 1104/03.09.2003 г. на МОСВ.
 - ЗМ Еленина бара – землището на с. Мало Бучино, обявена със Заповед № РД - 1049/18.08.2003 г. на МОСВ; (ДВ, бр. 86/2003 г.).



- ЗМ Блатата край с. Долни Богров – землището на с. Долни Богров, обявена със Заповед № 1065/24.11.1993 г. на МОС.
 - ЗМ Извора – землището на гр. Банкя, обявена със Заповед № РД 256/06.06.2000 г. на МОСВ; (ДВ, бр. 51/2000 г.).
 - ЗМ Врана – парк „Врана”, обявена със Заповед № РД – 1027/28.12.2001 г. на МОСВ, (ДВ; бр. 16/2002 г.).
 - ЗМ „Теснолист божур” – с. Волюяк, Столична община – Заповед № РД-592/28.08.2017 г. на МОСВ (ДВ, бр. 85/2017 г.).
 - ЗМ „Шумнатото тепе – П”, – с. Долни Пасарел, Столична община – Заповед № РД-1052/18.08.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 86/2003 г.).
 - ЗМ „Малко Негованско езеро” – с. Негован, район „Нови Искър“, Столична община, обявена със Заповед РД-320 от 15.04.2022 г. (ДВ, бр. 37/17.05.2022 г.).
7. Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:
- Програмата е допустима за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
 - Програмата е допустима, ако предвижданията ѝ не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на гореизброените защитени.
8. ПУО на СО за периода 2021-2028 г. не се очаква да засегне пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитените зони.
9. ПУО на СО за периода 2021-2028 г. не се очаква да доведе до намаляване числеността на популации на видове, представляващи предмет на опазване в защитените зони.
10. Не се очаква ПУО на СО за периода 2021-2028 г. да предизвика промени в биологичното разнообразие.
11. Съгласно становище на СРЗИ, с изх. № 10-55-/3/25.07.2022 г., здравната инспекция дава положително становище и не е необходимо извършването на екологична оценка.
12. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на програмата на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.
2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Столична община за 2021 – 2028 г., не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване



на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата.....17.08.23.

РУМЯНА МАРИНОВА

За директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София
Съгласно Заповед за заместване № РД – 97/24.09.2021 г.

